县十七届人大三次

会 议 文 件（六）

政 府 工 作 报 告

**——2023年 3月7日在泽库县第十七届人民代表大会第三次会议上**

**县 长 尼玛才仁**

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予以审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，是党和国家历史上极为重要的一年，也是泽库发展进程中困难叠加、充满挑战的一年，更是泽库人民在大战大疫中众志成城、砥砺前行的一年。面对经济下行、多轮疫情、极端天气等多重超预期因素冲击，在州委州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，全力打好疫情防控阻击战、稳住经济大盘攻坚战、守住安全底线保卫战，在复杂局面中、严峻形势下赢得了主动，“四个新泽库”建设迈出坚实步伐。

**过去一年，我们迎难而上稳大盘促增长，尽最大努力争取经济发展最好的结果，巩固了经济社会健康平稳发展良好势头。**完成地区生产总值20.86亿元，同比增长1.3%，第一产业增速位居全州第一，第二、三产业增速位于全州中等水平；社会消费品零售总额1.81亿元，同比增长0.7%；城镇和农村人均可支配收入达到37558元和10374元，分别增长2.8%、6.1%；规上工业总产值1.19亿元，同比增长10.4%；地方一般预算收入3361万元，地方公共预算支出21.65亿元；多项主要经济指标增速高于全州平均水平，实现了逆流而上，在极其不利的情况下交出了极不平凡的成绩单，全县经济社会高质量发展取得新成效。

**过去一年，我们上下同心抗疫情保安全，坚决守住安全发展底线，用责任担当在泽曲草原上留下了不可磨灭的深刻印记。**坚持科学精准防控，不断健全指挥体系、优化防控措施、规范处置流程，动员1740名干部职工抗击疫情，568名医护人员冲锋在疫情一线，及时启用方舱医院，全力做好病患救治和后勤保障工作，快速果断扑灭多轮疫情，最大程度减轻了疫情对经济社会发展的影响。面对严峻汛情灾情形势，提前谋划部署、做足防范准备、健全叫应机制，15个工作组蹲点乡镇和地质灾害隐患点，紧急转移群众870人次，及时开展灾后恢复重建，最大程度保护人民群众财产不受损失。

**过去一年，我们着眼长远抓创建促转型，生态文明建设取得重大突破，绿色清洁产业成为助推新旧动能转换的强大引擎。**高质量编制《泽库县国家生态文明建设示范区规划（2021-2030年）》，出台《泽库县打造生态文明高地建设生态文明示范区的决定》，成功创建第六批全国生态文明建设示范区。跻身全国草原畜牧业转型升级试点县，入选全省绿色有机农畜产品输出地先行示范区辐射带动县，落实转型升级试点项目资金3.2亿元。编制完成《泽库县牧光储一体化新能源专项规划》，总投资3.44亿元76兆瓦屋顶分布式光伏项目开工建设，总投资72亿元165万千瓦牧光储一体化光伏项目和总投资55.8亿元100万千瓦风力发电项目前期全面展开，稳步走好“两山”成果转化高质量发展之路。

**（一）抓治理、筑屏障，生态环境保护成效显著。**加快编制《泽库县国土空间总体规划（2020—2035年）》，统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。担好支流责任，展现支流作为，编制完成《黄河泽库流域生态保护和高质量发展规划（初稿）》《泽库县推动黄河流域生态保护和高质量发展水安全保障规划》，修订“一河一策”“一湖一策”，完成48条规模以下河湖划线定界，科学确定“中华水塔”保护范围和空间布局。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理项目15个，完成封山育林8万亩、退化草原治理25万亩、高原鼢鼠防治50万亩、草原毛虫防控20万亩，措日更国家草原自然公园试点稳步推进，生物多样性特征显著，以国家公园为主体的自然保护地体系加快构建。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，有序淘汰30台51.5蒸吨燃煤小锅炉，乡镇派出所清洁能源改造全面完成，人居环境整治持续深化，“六个百分之百”防尘措施全面落实，全县空气质量优良天数比例达97.5%。总投资5105万元泽曲河流域生态保护与修复工程、总投资2242万元东格尔金银滩安置点污水管网工程基本完成，巴曲河流域生态保护和修复工程前期有序展开，河道“六无”目标基本实现，泽曲河、巴河断面达标率达100%，集中式饮用水水源地水质优良率达100%，城镇生活垃圾无害化处理率达96.3%，城镇生活污水处理率达93.18%。完成化肥农药减量增效4.5万亩，发放生态奖补资金1.2亿元，持续深化全域无垃圾示范县创建，“白色污染”问题得到根本解决，永久基本农田得到有效保护，土壤生态更加稳定。扎实开展黄河流域生态环境全方位“体检”反馈问题整改，完成整改71条，正在整改4条。全面落实河湖长制、林草长制，生态环境损害赔偿制度和综合行政执法改革深入推进，生态资源监管水平明显提升。

**（二）调结构、优布局，特色产业发展提质增效。**编制完成《泽库现代农业产业园区高质量发展规划（2023-2030）》《泽库县“十四五”牦牛产业发展规划》，国家级现代农业产业园建设加快推进，产业园区升级改造、农畜产品检验检测服务中心全面完工，智能化交易市场进入试运营阶段，园区冷链集散中心、牦牛乳制品加工园进入收尾阶段，入选全国首批农耕文化实践基地。打造多禾茂乡、西卜沙乡、巴滩管委会股份经济合作联合社，探索形成了“一乡一业”产业联合体发展新模式。投入资金3300万元打造“三个千头”牦牛、“四个千只”藏羊基地和“一个万亩”饲草基地，投入资金2950万元持续提升推广“拉格日”模式，全面启动乡镇生态畜牧业合作社资源整合，加快推进生态畜牧业合作社股份制改造，不断扩大绿色有机农畜产品输出能力。落实科技经费59万元，启动 “科技特派员工作站”，对接科技特派员18名，成功申报10名“三区人才”。落实专项资金1453.5万元，实施稳粮保供行动，种植油菜4.25万亩、青稞3.1万亩、燕麦1.5万亩，农作物总产量达到2.43万吨。依托“互联网+”高原特色智慧农牧业大数据平台，全力推进牦牛藏羊追溯体系建设，编制完成《泽库羊保护管理办法》，严格食用农畜产品合格证制度，强化农畜产品质量监管，“泽优牧品”香格里拉直营店、叶堂高原产品黄南体验馆相继开业，江苏海门泽库直营店完成门店选址，搭建农畜产品“优质优价”平台。持续深化文旅融合，编制《泽库县全域旅游发展规划（2022-2035）》，成功创建省级全域旅游示范县。斯协、黑帐篷制作技艺、藏式石灼羊肉技艺入选省级非遗名录，才旦加获评国家级非遗代表性传承人。举办青海省第四届藏族谚语演说邀请赛、首届网络春晚、牧民冬季篮球赛和干部职工运动会，乡镇文化旅游节丰富多彩。制作《泽库县旅游指南》，邀请网红推介旅游资源，拍摄《美丽新泽库》《泽库之歌》《聆听泽库》《牧•歌》文旅宣传片，申报3家州级旅游接待点，中小学生研学旅游＋非遗体验＋爱国教育活动旅游线路推介效果明显，热旭日村生态旅游、生态牧场观光一体综合性休闲度假乐园项目有序推进，青藏生态文明博物馆、综合性非遗馆即将投用，“高天圣境•生态泽库”知名度持续提升。在省第十八届运动会暨省第四届全民健身大会中，我县运动员斩获3金3银4铜，体育事业蓬勃发展。

**（三）夯基础、固成果，乡村振兴战略深入实施。**坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“2411”防止返贫动态监测和帮扶机制，监测易返贫致贫户194户775人，152户622人消除致贫返贫风险。深化易地搬迁后续帮扶，落实389万元专项扶持产业发展，支持以工代赈优先吸纳边缘易致贫劳动力就业，建立县乡村资产管理台账，村集体经济收益收入10万至20万达到27个、20万至50万元达到31个、50万至100万元达到6个，和日吉龙村上榜全国“一村一品”示范村。全面启动乡村振兴“八大行动”，落实财政衔接及东西部协作资金2.54亿元，实施监测帮扶、产业发展、就业培训、试点村打造等56个项目，乡村产业扶持类项目占比达到57%以上，完成农牧民培训400人。打造省级乡村振兴试点村4个，实施高原美丽乡村4个、农牧民居住条件改善工程1000户，新建农牧区卫生户厕229座。投入资金5428.26万元，实施农村公路29项234.72公里，养护农村公路150.17公里。投资2386.43万元实施提档升级及净化设施工程、人畜饮水安全巩固工程等项目13项，保障1398户7313人安全饮水。新建4G基站6座、5G基站17座，通信网络更加便利。总投资3.71亿元实施农村电网升级改造，2479户纳入大电网供电范围。建立健全“长牙齿”的耕地保护制度机制，全面整治耕地“非粮化、非农化”问题，王家乡5000亩高标准农田项目顺利通过验收，乡村振兴基础更加稳固。持续推进“推动移风易俗、提升文明乡风”行动，开展法律政策知识进乡村、进社区、进寺院等宣讲活动90场次，普法教育和法治宣传有序推进，村规民约自治德治作用彰显，村民法治意识逐步提高，农村矛盾纠纷多元化化解机制逐步形成。

**（四）补短板、优布局，基础设施建设更加完善。**始终坚持“项目为王”“招商为要”，抓早动快、大干快上，强招商、促投资。实施各类项目149项，总投资24.1亿元，开工建设124项，开复工率达到83%。围绕生态保护、生态产业、文化旅游等方面，谋划项目182个，总投资48.9亿元，全县基础设施短板加快补齐。编制《泽曲镇中心城市更新规划》，总投资1.35亿元幸福山生态人文湿地修复及周边环境整治项目、泽曲镇污水管网改扩建、团结路改扩建、迎宾大道环境整治、南片区环境综合整治、民族体育活动场全面完工，以县城为重要载体的新型城镇化加快推进。总投资1.96亿元王家乡风貌改造、停车场、生态广场、牧民路、南环路、西环路、纬一路、城镇绿地、供水管网改造等一批市政项目竣工投用，西部门户王家乡已经成为西久公路沿途一张靓丽的名片。和日高原美丽城镇全面开工，德吉路、无名路、和日路投入使用，污水处理厂基本建成，和日高原美丽城镇建设获评全省优秀等次，获得奖励资金453万元。宁秀镇南环路、西卜沙乡西环路、措达公路至西卜沙乡连接线全面完工，泽曲镇至泽雄完小公路进入尾声，多禾茂乡体育路、多优公路集镇段、三江北路加快推进，城乡路网提质增效。宁秀镇水源及输配水管网全面完成，“泽雄佳苑”一期顺利封顶，完成10座旧公厕升级改造，城镇功能不断提升。推进环境卫生整治“洁净美”专项行动，启动自建房安全隐患排查整治，加大环卫基础设施投入，集中整治城中村脏乱差问题，城镇面貌明显改善。提升推广“街长制”“路长制”，探索建立“所长制”，城镇管理水平和服务能力得到有效提升。同赛高速泽库段进展顺利，黄南机场前期有序推进。2022年“青洽会”专场签约金额达62.62亿元，创历史新高。

**（五）优环境、激活力，全面深化改革扎实推进。**全年完成改革任务125项，事业单位管理岗位职员等级晋升改革全面实施，县乡村三级供销机构体系基本建立，农村公路管理养护体制改革、市场主体强制退出、自然资源资产所有权委托代理机制等改革成效明显。深入推进“放管服”改革，进一步精简审批、证照事项，加快构建统一的公共资源交易平台体系。全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，建立“政务服务大厅+税务+社保+医保”集中联办机制，加快推进“互联网+政务服务”，受理办件12000余条，办结率达99%，网上可办率达90%，行政服务效能质量得到进一步改进和提升。全面实行行政许可事项清单管理，231项行政许可事项纳入清单化管理。全面落实稳住经济一揽子政策措施，完成增值税留抵退税83万元、中小微企业减税降费金额939万元，有效提振市场信心。新增市场主体321户，总量达到5025户，一批新产业、新业态和新模式相继涌现，发展活力明显增强。盘活财政存量资金2.64亿元，化解政府债务5076万元，守住了财政金融安全底线。充分发挥政府性融资担保体系作用，拓展政府性融资担保覆盖面，向小微企业、合作社发放贷款8652万元。全面完成住户调查大样本轮换工作。不断深化对口援建，深化与江苏海门、天津滨海及对口援建单位交流合作，高层次、全方位开展互访对接，圆满完成援青干部人才轮换，推动对口支援再上台阶。

**（六）解难题、办实事，民生福祉水平持续提升。**完成民生支出18.81亿元，占财政总支出的86.90%。突出抓好重点人群就业创业工作，委托第三方运营城乡劳动力技能实训基地，城镇新增就业317人，城镇失业人员再就业77人，农牧区富余劳动力转移就业2546人，4家就业见习基地提供就业岗位56个，高校毕业生总体就业率达到89%，城镇登记失业率控制在3.5%以内。成功入选全国基层中医药工作先进单位，在全州率先建成县人民医院传染病区，总投资9000万元县医院医技综合楼、急救中心项目完成主体建设，医疗服务水平不断提升。开展“健康泽库行”大型宣讲义诊活动，全面提升群众疾病预防能力。加强疫苗接种工作，全人群全程接种率达90.40 %，60岁及以上人群接种覆盖率达91.3%，疫情防控安全防线更加坚固。召开教育高质量发展大会，制定下发“1+9”配套文件，开工建设黄南州第四民族高级中学，从全县财政临聘、公益性岗位中解决校园后勤人员554名，中考上线率达到71.20%，高考本科上线率达到69.30%，全州民考民中考状元花落泽库，举行2022年大学新生集中欢送仪式暨助学奖励大会，为182名学生发放助学金29万元，全年投资1.72亿元实施教育项目66个，学校办学条件明显改善，教育教学质量稳步提升。总投资600万元民主路社区嵌入式敬老院项目完成主体建设，投入资金845万元提升县城敬老院、麦秀镇敬老院、西部敬老院养老服务水平，抓好敬老院运营管理，老年人保障水平不断提升。挤出107万元为534名财政临聘和社区工作人员缴纳住房公积金。扎实开展城乡低保、临时救助、高龄老人、特困供养、残疾人、罹患癌症患者、困境儿童社会救助工作，发放社会救助资金1.82亿元，惠及14619户（次）59971人（次），各类困难群众实现应保尽保、应救尽救。完成武警营房提标升级改造，打造双拥模范示范街，拓展全国双拥模范县成果。依法处置拖欠农民工工资违法行为，保障农民工合法权益。

**（七）防风险、保稳定，社会发展环境更加安全。**巩固提升“一核三治”社会治理模式，加快智能化视频前端建设，组织开展跨区域警务协作联合演练和反恐处突对抗演练，不断加强和创新社会管理，织牢织密社会综合管控网络，社会综合治理水平明显提升。平安泽库建设持续深化，全面加强社会面管控，积极探索社会治理现代化管理方式，集中开展社会治理专项整治，强化区域治安巡防，区域治安状况明显好转。成立乡镇消防安全委员会，麦秀镇、和日镇义务专职消防站挂牌运行，基层消防力量建设走在全州前列。地质灾害、防汛排涝、自建房等重点领域安全风险隐患排查整治成效明显，交通事故同比下降36.76%，全县未发生重特大安全生产事故。扎实开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，广泛开展民族团结进步创建“十一进”活动，全国民族团结进步示范区创建取得阶段性成效。全面落实维护稳定各项措施，深入贯彻《信访工作条例》，紧紧围绕党的二十大、全国“两会”、冬奥会、省第十四次党代会、三月维稳期、虫草采挖期等重要时间节点，建立矛盾纠纷排查责任体系和乡镇信访工作联席会议机制，强化县级领导干部接访，集中开展矛盾纠纷排查，民生领域信访问题有效化解，排查各类矛盾纠纷215件，调处率达92.09%。重拳打击电信网络诈骗，筑牢全民反诈防线。食品、网络等重点领域安全形势持续向好。

**各位代表！**2022年，我们围绕迎接学习宣传贯彻党的二十大和省第十四次党代会这个主题主线，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，坚决把党中央的政治标准和省委、州委的要求贯穿政府工作的方方面面，坚持依法行政、民主决策，坚决落实县委各项决策部署，自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，县政协民主监督和社会各界广泛监督，努力打造为人民服务、受人民监督、让人民满意的政府。高质量办理代表建议87件、委员提案63件，一大批办理成果有效转化为推动高质量发展和促进民生改善的务实举措。严格落实中央八项规定，持续整治“四风”问题，全面落实“一岗双责”，配合做好省委巡视，常态化进行经济“体检”，深入开展工程建设领域专项治理，深化一体推进“三不腐”，一大批苗头性、倾向性问题得到及时处置，政府系统党风廉政建设取得积极成效。扎实开展“深化作风建设、狠抓工作落实”“喜迎二十大、基层百日行”“转作风、勇争先”等行动，全县上下真抓实干、干事创业的工作氛围更加浓厚。积极支持工会、共青团、妇联、工商联、科协等群团组织服务大局、建功立业，各项事业奋进前行、蓬勃发展。

**各位代表！**唯有奋力前行，方能不负重托。过去的一年，我们面临的困难和挑战前所未有，但全县上下戮力同心，承压奋进，战疫情、保民生，稳经济、促发展，以汗水浇筑梦想，以实干笃定前行，全县经济平稳健康发展，社会大局持续和谐稳定。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、州委州政府和县委坚强领导的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县8万各族干部群众同心同德、共同奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民、各级干部以及各行各业的劳动者、奋斗者、建设者，向全体人大代表、政协委员、离退休老同志，以及投身抗疫一线的广大医务工作者、公安民警、志愿者和广大干部群众，向援助支持泽库发展的天津市、中石化集团、中国出版集团、海门区、省州有关单位、省内兄弟市县，向州驻县各单位、各人民团体、武警官兵、应急救援队伍，向所有关心支持泽库发展的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢和最崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全县经济社会发展还存在差距和不足，主要表现在：受经济下行大环境及新型冠状病毒感染疫情影响，市场经济活力不足，工业结构单一，经济总量小、结构不优、区域发展不平衡的问题依然突出；抢抓机遇研究政策、谋划项目争取资金的力度还不够大，带动县域经济发展的生产性、财源性项目相对较少，投资持续增长后劲不足；现代农牧业服务体系还不够健全，专业人才支撑不足，高附加值产品加工研发力度不够，产业链条还不够完备，尚未形成规模效益和市场优势，产业集聚和辐射带动效应不明显；文旅基础设施、服务体系还不够完善，旅游产品供给单一，体验、互动等文旅新业态培育不够成熟；绿色发展破局困难，推动“绿水青山”向“金山银山”转化方面还需要深入探索；基本公共服务资源配置还需优化，优质教育、医疗资源供给不足，县域医疗机构布局不尽合理，教师医生队伍结构性问题突出；少数干部攻坚克难的本领不够强，真抓实干的作风不够硬，形式主义、官僚主义问题依然存在。对此，我们将增强忧患意识、坚持问题导向，有针对性地加以解决，尽最大努力把工作做好，绝不辜负全县人民群众的重托和期待。

二、2023年主要目标和重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，我们将迎来建州建县70周年，做好全年各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻中央经济工作、农村工作会议精神，按照省委十四届三次全会、州委十三届八次全会、县委十五届五次全会部署要求，持续落实“1357”发展战略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，以维护安全为底线，以民族团结为主线，以从严治党为根本，以改善民生为核心，以乡村振兴为引领，以改革创新为动力，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推进生态保护和高质量发展取得新成绩，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写“四个新泽库”建设新篇章。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值力争增长5%以上；地方财政公共预算收入增长5%；固定资产投资增长15%左右；社会消费品零售总额增长5%；旅游业总收入增长10%；居民收入增长与经济增长同步，城镇新增就业300人以上，农牧区劳动力转移就业2500人次以上，城镇调查失业率、登记失业率和居民消费价格指数涨幅控制在州定目标以内；全县空气质量优良天数比例达到98%以上，黄河三条一级支流出境断面水质和集中式饮用水水源地水质优良率均为100%，PM2.5、PM10平均浓度持续下降，城镇污水和生活垃圾无害化处理率持续提升，节能减排指标控制在州定目标以内。

**各位代表！**上述主要预期目标，与过去我县平均增速相匹配，和“十四五”规划目标相衔接，同全方位推进高质量发展的要求相适应，综合考虑了宏观因素和我县实际，体现了“跳起来摘桃子”的理念，彰显了自我加压、主动进位的决心。

实现上述目标，我们将重点抓好以下七个方面工作。

**（一）坚持投资拉动，强化项目支撑，在提振经济上争取更大作为。**牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”理念，充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用，为经济社会高质量发展添动能、增后劲。

**精准有效扩大投资。**用足用好项目前期经费，扎实做好项目论证、储备等前期工作，加强基础类、生态类、产业类、民生类项目谋划和投资力度，充实重大项目库，争取将符合条件的重大项目纳入“十四五”规划中期调整。严格落实项目集中攻坚、联合攻关工作机制，完善投资项目“三个清单”管理制度，实行县级领导联系重点项目责任制和“旬分析、月调度、季通报”制度，确保项目应开早开、应开尽开。积极争取中央预算内资金，合理申报地方政府债券资金，不断激发民间投资活力，持续增强经济发展后劲。

**强化基础设施建设。**统筹县城生产、生活、生态、安全需要，实施阿赛路改扩建、智慧公交站台、公共停车场建设，争取实施东西南北大街提升工程，深入推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快推进总投资4983万元和日镇高原美丽城镇，总投资4398万元麦秀镇、多禾茂乡环境综合整治项目，力争多禾茂撤乡建镇。开工建设和日镇宁泽路、直干木路，多禾茂乡牧民路、希娘路、多杰宗路，西卜沙北环路、文明路，麦秀镇校园路、多禾茂供水改造等市政基础设施项目，实现“泽雄佳苑”小区交房入住，全面完善城镇基础设施，着力提升城镇整体面貌。推进城镇精细化管理，坚决整治各类违章建筑，深入开展城乡环境卫生专项整治，下大力气做好背街小巷综合治理，全力创建省级卫生县城，努力提升城镇管理水平和服务能力。

**促进经济提质增效。**扎实开展助企暖企春风行动，全面落实促进中小微企业高质量发展若干措施，深入实施优质中小微企业梯度培育工程，加大对各类实体经济、中小微企业的扶持力度，着力提升企业信心、降低企业成本。充分挖掘泽库优势资源，重点围绕国家级现代农业（牦牛）产业园区、光伏产业园区建设，畜牧业规模化养殖、农畜产品精深加工、文旅融合发展、藏医药研发、特色小镇建设等领域，扎实开展招商引资“六大行动”，创新思维、主动出击，着力引进一批绿色优质企业。推动新型消费业态和方式创新，加快家政服务、体育健身、快餐配送、体验式消费等现代服务业发展，开展新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡活动，培育定制消费、智能消费、信息消费、电商直播等商业新模式。持续开展主题多元、形式多样的惠民暖企促消费活动，有效激发消费市场活力。

**（二）坚持绿色引领，推动提质增效，在产业转型上取得更大突破。**深入推进产业“四地”建设，聚焦农畜产品、生态旅游、清洁能源三大产业，建基地、优布局、强龙头、补链条、聚集群，促进产业提质增效，着力构建绿色循环经济体系。

**做精做强特色产品。**盘活西部高原生态农牧业科技示范园区，打造泽库牦牛高效养殖示范基地。启用农畜产品检验检测服务中心、冷链集散中心，保障产品质量，全面打通农畜产品国内销售通道。推进牦牛乳制品加工园全面投产，打造鲜奶、冰淇淋、酸奶、酥油等牦牛奶系列高端产品，引进一批畜产品深加工、冷链物流、高效养殖等企业入驻园区，推进全产业链开发，提升产品附加值，推动国家现代农业（牦牛）产业园高效规范运营。以产业园引领，成立产业联合体统筹全县畜牧资源，以“订单式”输出实现绿色有机农畜产品“优质优价”。实施“三品一标”提升行动，研发和认证一批绿色食品和有机产品，全方位打造和推介“泽优牧品”区域公用品牌。推进投资和融资担保平台建设，加大政策扶持和帮扶指导力度，积极鼓励石刻、民族服饰、皮艺加工、蜂蜜生产等小微企业加强产品研发，打造特色品牌。

**全面深化文旅融合。**依托泽库独特的自然资源和地理优势，全地域布局、全季节推动、全要素支撑，打造泽曲国家湿地公园科考、探险生态旅游基地，和日文化旅游景区。打造幸福山国家4A级景区，申报措日更圣湖、智格日石经山、青藏生态文明博物馆2A级景区，完善景区标识、景观长廊、旅游厕所等配套设施，打通西宁至泽库旅游大环线，邀请百家旅行社踩点泽曲，着力改善旅游发展基础条件。积极争取和日特色小镇，为打造国际生态旅游目的地重要支点城镇打牢基础。隆重举办八月草原盛会暨首届游牧民俗文化旅游节等系列文体活动，推出一批旅游代言人、网红打卡地和网红旅游产品，持续提升泽库文化旅游的影响力和知名度。推动乡村旅游多点发展，创建2家四星级乡村旅游接待点、1家四星级宾馆、2家三星级宾馆，大力发展草原生态旅游业。

**大力发展清洁能源。**加快开展光伏园区国土空间规划调整、项目建设用地落实和消纳指标争取等前期工作，全力推进76兆瓦屋顶分布式光伏项目，争取实施165万千瓦牧光储一体化项目和100万千瓦风电储清洁能源项目，扎实做好750KV输变电项目前期，开工建设330KV输变电工程，解决电力消纳输送难题，着力构建全绿电供应体系和零碳闭环管控体系，打造清洁能源产业发展高地，让老百姓获得更多政策红利。同时，大力发展中藏药产业，争取建设中藏药实验室和中藏药材种植基地，打造品牌藏医专科，培育专家型人才，持续提升中藏药研发生产、制剂加工水平，努力把藏医药优势转化为产业优势。

**（三）坚持生态优先，强化系统治理，在绿色发展上实现更大进展。**深入践行习近平生态文明思想，大力实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续深化生态文明创建，推动生态产品价值实现，打造生态文明新高地。

**深化生态文明体系建设。**争取实施国家生态文明示范区专项规划项目，健全环境治理全民行动体系和环境治理监管体系，着力打造一批生态文明示范乡镇和示范村，持续提升全县生态文明建设水平，全力打造生态文明高地。加快推进国家生态综合补偿试点，优化生态效益补偿空间，探索推进草地碳减排交易，大力发展绿色低碳循环经济，着力构建绿色产品体系，启动全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，实现生态产品价值持续提升。强化“四大国家级公园”保护开发力度，积极申报官秀省级湿地公园，着力构建以国家公园为主体的自然保护地体系。坚决扛起支流担当，实施总投资1.67亿元巴曲河生态修复治理工程，积极争取泽曲河生态保护治理二期项目，坚决守护好三江源头、保护好中华水塔。

**强化生态环境综合治理。**坚持以项目促保护、以项目促治理，加快编制林草资源保护项目规划，统筹推进山水林田湖草沙系统治理。实施阿尼玛卿山脉水源涵养与草原生态保护修复项目、次哈吾河防洪工程，重点推进草原生态修复治理、鼠虫害防治、毒害草治理、黑土滩治理，着力提高草原质量，改善草原生态环境，治理退化草场28.6万亩。以和日高海拔育苗示范基地为载体，积极培育藏柳等抗寒、病虫害少，适宜在高海拔地区生长的苗木，持续开展城镇、易地搬迁安置区、村庄、机关、学校、寺院、道路两侧、居民住宅小区等绿化，完成国土绿化4.53万亩，不断扩大绿地面积，扩展绿色空间。全面落实林草长制、河湖长制，严查严处破坏生态环境行为，以更加积极的行为和作为保护好生态环境。

**共同守护蓝天碧水净土。**坚持精准、科学、依法治污，持续打好“三大”污染防治攻坚战。加大对扬尘污染、散煤问题和“散乱污”企业整治力度，强化机动车超标排放整治，合理布局充电桩建设，确保全县空气质量优良天数比例始终保持在98%以上。突出抓好小流域水土流失综合防治，加快推进备用水源和应急水源建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，强化水质全过程监管。加快推进麦秀、和日污水处理厂建设，积极争取县城污水处理厂二期改扩建项目和总投资1.4亿元农村小型分散式污水处理项目，实施城镇污水处理“提质增效”行动，着力提升县域污水收集处理处置能力。持续深化农村人居环境综合整治，重点抓好农村面源污染、规模畜禽养殖土壤污染防治和化肥农药减量增效行动，落实“一禁二改三清四化”举措，争取实施麦秀镇生活垃圾填埋场建设，全面推进“禁塑令”落实，试点推进垃圾分类，大力推广垃圾无害化处理技术，启动全国村庄清洁行动先进县创建工作，努力打造全域无废示范县。巩固生态环保督察反馈问题整改成果，确保不反弹、不回潮。

**（四）坚持统筹协调，夯实三农基础，在乡村振兴上迈出更大步伐。**以乡村振兴“八大行动”为载体，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进农牧业农牧区高质量发展。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**加大防止返贫动态监测帮扶力度，持续提升“三保障”和安全饮水成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。编制《易地搬迁后续扶持规划》，扎实做好衔接项目库建设，重点支持联农带农富农产业，加大安置区基础设施、公共服务配套设施建设力度，加强集中安置区帮扶车间、帮扶产业基地建设，突出抓好产业和就业帮扶，着力提升乡村基础设施水平。实施村集体经济“强村”工程，健全“园区+企业+合作社+牧户”联农带农利益联结机制，让群众分享更多产业增值受益。推动东西部协作和中央定点帮扶向产业、劳务、医疗、教育、消费等更广领域、更深层次拓展，不断提升帮扶质效，确保脱贫人口收入稳中有增。

**推进畜牧产业转型升级。**以国家级现代农业产业园引领全国草原畜牧业转型升级试点县创建，按照“成熟一个、发展一个”原则提升推广“拉格日”模式，大力发展联户经营产业（家庭牧场），抓好整县推进生态畜牧业股份制改造，推进生态畜牧业集约化、规模化经营，最大程度解放劳动力从事二三产业，促进群众多元化增收。投入8020万元，打造“千头”牦牛和“千只”藏羊标准化生产基地，改造提升生态畜牧业合作社基础设施，推进生态舍饲半舍饲养殖，建设饲草繁育基地和仓储基地，启用西部活畜交易市场，做到四季有序出栏。推进活畜交易市场规范运营，坚决杜绝发生欺行霸市行为。加快出台泽库牦牛、泽库羊保护条例，开展泽库牦牛保护三年行动，建成泽库羊保种基地，强化终末联合监管，持续严厉打击以次充好、冒牌销售行为。推进有机肥加工和畜禽无害化收集处理，新建乡镇动物防疫站1个，推广牦牛藏羊高效养殖技术，推进全域有机可追溯体系建设，努力把泽库打造成为全省具有典型意义的草地生态畜牧业转型升级试点县。

**全面推进乡村建设行动。**坚持乡村规划引领，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，加快推进5个省级乡村振兴试点村建设，深入实施“四好农村路”、农村厕所革命、电网改造、饮水安全提质升级、农牧民居住条件改善等工程，加快建设宜居宜业和美乡村。建设为农服务中心，打通瓜果蔬菜配送渠道，让群众吃上便宜新鲜的水果蔬菜。实现泽曲镇至泽雄完小公路建成通车，开工建设投资5700万元多优三级公路，完成132.5公里农村公路建设，实现“四好农村路”示范县创建，构建“两纵四横十联通”路网骨架。实施夏德日第一水源地水质净化、麦秀镇输配式管网建设，切实保障饮水安全。推进多禾茂变电站增容改造，投入资金2592.36万元实施农村电网升级。建设4G基站18座、5G基站46座。争取新建卫生户厕720座，分层分类彻底推进问题厕所整改。不断深化“一核三治”乡村治理体系建设，健全完善农村、牧民自治机制，推广运用自治事项清单，整治陈规陋习，推进移风易俗，培育形成健康文明新风尚。

**（五）坚持人民至上，保障改善民生，在民生福祉上作出更大实绩。**自觉践行以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的新期待，切实解决好群众的急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线，努力增进民生福祉。

**积极推动创业就业。**全面落实好就业创业扶持政策，推动产业、企业、创业、就业联动，提高就业质量。紧盯高校毕业生、退役军人、就业困难群众等重点群体，扩展就业渠道，加大就业服务，新增城镇就业300人以上。持续完善创业融资机制，简化创业担保手续，破解创业启动资金短缺问题，激发创业动力活力，以创业带动就业。积极争取公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。实施总投资1200万元泽库县创业孵化基地建设项目，充分发挥城乡劳动力职业技能实训基地作用，实施职业技能培训1300人以上，输转劳动力2500人以上。落实灵活就业劳动用工和社会保障政策，维护新就业形态劳动者保障权益，加强劳动关系协调和劳动保障监察。

**促进教育高质发展。**深入贯彻落实全县教育高质量发展“1+9”配套文件和针对性措施，实施“十大”教育工程，着力补齐短板、促进公平、优化布局、提高质量、激发活力，不断促进教育高质量发展。贯彻国家通用语言文字教学、义务教育双减、高考综合改革、教育评价改革等深化教育改革任务，不断转变育人方式，促进学生德智体美劳全面发展。加强城乡教育一体化建设，持续优化教育资源布局，促进学前教育普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展，推动高中阶段教育多样化发展。加强新时代教师队伍建设，补充教师资源，优化教师结构配置，持续加大绩效奖励力度，想方设法留住教育人才，努力提高教育教学质量。持续加大助学奖励力度，在学生意识中形成比学赶超浓厚氛围。加快推进黄南州第四民族高级中学项目进度，争取投资1750.53万元实施27所学校薄弱环节改善与能力提升、教育信息化和校园文化建设项目，提升教育教学基础条件。

**加快健康泽库建设。**深化医药卫生体制改革，健全公共卫生服务体系，加强重大疾病和疫情防控救治应急能力建设。加强疾病预防控制和重大公共卫生服务项目执行，加快推进县医院医技综合楼、急救中心项目建设，实施总投资5000万元藏医院治未病中心项目，争取乡镇卫生院职工宿舍提升改造工程，全面改善医疗基础条件。加快县域紧密型医共体建设，健全完善医疗机构奖惩和绩效考核机制，着力提升医疗卫生服务水平。继续扩大药品医用耗材集中采购范围和品种，进一步降低患者医药负担。全力推进全国儿童近视防控示范县创建。落实好三孩生育配套政策，促进人口均衡发展。平稳有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，保障好群众就医用药和防疫用品需求，健全基层防疫体系，加强重点人群防护救治，着力保健康、防重症，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

**兜牢民生保障底线。**深入实施全民参保计划，继续推进社保提标扩面，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，着力改善城镇低收入群体生活条件。大力推广医保电子凭证，确保使用率达到90%以上。完善政府兜底性养老服务保障机制，依托社区发展托育和婴幼儿照护服务，实施总投资170万元泽库县老年人福利活动中心能力提升项目，争取东格尔社区托育服务中心项目，对县殡仪馆进行改造提升，让“一老一小”得到更多关爱和温暖，不断提高社会事务服务水平。落实退役军人及其他优抚对象优待政策，巩固提升全国双拥模范县成果。用心做好妇女儿童、空巢老人、残疾人、困难僧尼等特殊群体关爱服务，加强特困供养和困难群体救助帮扶工作。全面落实国家惠民政策，让每一个家庭、每一个群众得到实实在在的实惠。争取实施总投资500万元泽库县革命烈士纪念馆项目，打造红色教育基地。全面落实粮食安全和“菜篮子”县长负责制，加强产销对接，认真落实价格补贴政策，确保市场供应充足、价格稳定，不断提高人民群众获得感和幸福感。

**（六）坚持创新驱动，释放发展动力，在深化改革上取得更大突破。**坚持解放思想、开拓创新，加大重点领域和关键环节的改革力度，健全更具活力的体制机制，扩展更为广阔的发展空间。

**持续优化营商环境。**坚持尊商、重商、爱商、亲商理念，强化服务意识，改进服务措施，提升办事效率，全力打造市场化、法治化、便民化的营商环境。深化“放管服”改革，严格落实行政审批事项清单管理制度，持续精简审批流程和审批事项，加快构建“一网通办、一事通办”政务服务体系，深入推进“互联网+政务服务”，提升行政能力，推进政务行政审批标准化建设。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式，深化“证照分离”改革，推广“一业一证”“一企一证”等照后减证和简化审批新途径，让市场主体准入更便捷、退出更顺畅。全面落实减税降费等支持非公经济发展的政策措施，深入开展涉企违规收费专项整治，坚决破除影响民营经济发展的各种隐性门槛。实施“个转企、小升规”工程，新增1家规上企业、1家限上企业。鼓励金融、担保机构加强合作，积极开发绿色金融产品，加大对中小微企业的信贷投放力度，全力服务支持地方经济发展。

**推进重点领域改革。**继续深化财政体制改革，落实财政事权、支出责任划分改革措施和财政资金常态化直达机制，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，一般性支出压减15%，“三公经费”压减5%，持续优化支出结构。做好自然资源确权登记工作，推进全民所有自然资源资产有偿使用制度改革。深化工程项目审批制度改革，高效运行投资项目在线审批监管平台，简化优化项目审批程序，优质高效推进项目前期和监管工作。深入推进重点领域综合执法改革，全面推行跨部门“随机联查”，避免多头重复检查，节省执法行政成本。深化供销社改革，持续扩展服务领域，不断满足群众多样化需求。统筹抓好国防动员、林业、水权等其他领域改革，巩固深化农牧区集体产权制度改革成果，全力发展村集体股份经济合作社。做好第五次全国经济普查工作。

**提升对外开放水平。**强化创新在现代化建设全局中的核心地位，主动融入新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，实施生态环保、产业发展、民生改善等领域科技专项，大力推进创新驱动发展，形成高水平对外开放新局面。认真谋划和筹备“青洽会”招商引资工作，参加全省“四地”建设宣传推介活动，推动实体经济发展和重大项目建设，争取省内外战略投资者参与产业“四地”建设，扩大对外开放合作。悉心做好张汶高速、河玛高速泽库段，黄南机场前期服务协调工作，进一步构建泽库对外综合立体、畅达便捷交通网络。

**（七）坚持依法治理，推进共建共享，在维护稳定上显现更大成效。**牢固树立稳定压倒一切的意识，以创建促提升，深化基层社会治理，防范化解重大风险，巩固和谐稳定发展安全局面。

**深化民族团结创建。**深入实施“民族团结＋”融合发展行动，积极开展民族团结进步先进区创建“十一进”活动，深化中华民族共同体意识宣传教育，全力创建全国民族团结进步示范县。建设一批主题广场、主题街区、主题公园，创建一批省级民族团结进步示范乡镇和示范村，全面构筑中华民族共有精神家园。严格落实国家安全责任制，旗帜鲜明开展反分裂斗争。依法加强民族宗教事务管理，深化县直机关联系宗教活动场所工作机制，推进寺院财税监管改革，推动社会公共服务覆盖寺院，开展“五学五信五热爱”活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应，筑牢各族人民共同团结进步、共同繁荣发展的坚实基础。

**防范化解重大风险。**落实意识形态工作责任制，加强网安建设，强化各类新媒体监管，依法严厉打击新型网络违法犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾排查预警机制，发挥人民调解第一道防线作用，坚决把苗头性、倾向性问题解决在萌芽、化解在基层。依法依规解决群众合理诉求，有效防范各类群体性事件发生。强化经济运行监测调度，加强金融风险监测预警，严格政府债务限额管理，抓实隐性债务化解，完善防范化解各类企业金融债务风险机制，依法严厉打击非法金融活动，牢牢守住金融安全底线。自主经营在宁商铺宾馆，把泽库的资产牢牢掌握在自己手里。全面落实粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化、非粮化”。常态化开展“工作体检”，严肃认真做好省委巡视反馈问题整改工作，做到举一反三、标本兼治。

**提升社会治理效能。**巩固提升“一核三治”黄南治理模式，持续完善县乡村三级综治中心建设和网格化服务管理，加强公安基础设施建设，全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平。全面实施“八五”普法，优化公共法律服务供给，完善公共法律服务体系，提高全民法律意识和法治观念。切实加强智慧警务投入力度，持续推动扫黑除恶常态化，全力推进平安泽库建设，织密治安防范网络。严格落实安全生产责任制，切实抓好道路交通、建筑施工、危险化学品、森林草原等重点领域安全隐患排查整治，巩固拓展“两单四表”模式，坚决防范遏制重特大安全生产事故。健全“群防+技防+智防”监测预报预警体系，完善“叫醒”“叫应”机制，完善应急救援体系建设，着力提升防灾减灾能力。落实“四个最严”要求，坚决守牢食品药品安全底线。

三、加强政府自身建设

各位代表，党的二十大对做好新时期政府工作提出了新的更高要求，我们将牢记“三个务必”重大要求，始终坚持刀刃向内、自我革新，忠诚履职、担当实干，改进作风、提升效能，努力建设人民满意的政府。

**坚持高度自觉的政治引领。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，严守政治纪律和政治规矩，坚决把党的领导贯穿政府工作各领域全过程，确保上级党委政府和县委各项决策部署落地落实、见力见效。

**秉持依法履职的执政理念。**认真践行习近平法治思想，坚持依宪施政、依法行政。坚决贯彻县委决策部署，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。强化审计监督，主动接受司法监督、社会监督和舆论监督，持续推进政务公开，习惯在监督下工作生活，让权力始终在阳光下运行。严格规范公正文明执法，推进联合执法，提高执法效能。完善政府法律顾问制度，规范重大行政决策合法性审查，全面提高依法行政水平。

**提高履职尽责的能力本领。**坚持把学习作为终身课题，主动适应全面建设社会主义现代化新要求，掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，着力增强“八种本领”、提升“七种能力”，不断提高抓落实、解难题、谋发展的能力，推动视野格局、思维理念、工作方法全面适应新时代、科学引领新征程。围绕高质量发展、畜牧产业、生态保护、民生改善、乡村振兴等深入基层开展调查研究，大力践行“一线工作法”，在实践锻炼中练就干部过硬本领。

**提升创先争优的政府效能。**强化担当实干的鲜明导向，坚决让不担当不作为的干部“腾位子”，健全担当作为的激励机制和容错纠错机制，推动干部能上能下常态化，努力营造团结和谐、风清气正、心齐劲足、共谋发展的干事创业环境。开展“拒绝躺平、改进作风、狠抓落实”专项行动，始终保持争先进位状态，树牢无功就是过、平庸便是错的理念，坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为等行为，确保定一件、干一件、成一件，不断提高政府系统公信力、执行力和落实力。

**弘扬为民清廉的优良作风。**坚持人民至上，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。贯彻落实全面从严治党总体要求，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、树新风，坚决整治群众身边腐败和作风问题。全面加强审计、统计监督，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力更加高效地用在加强生态环境保护、推动高质量发展、增进民生福祉上，以政府“紧日子”换取群众“好日子”。

**各位代表，**踏上新征程的泽库正处在积厚成势、追赶发展的关键时期，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神，在州委州政府和县委的坚强领导下，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的使命感，埋头苦干、攻坚克难、勇毅前行，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力开创“四个新泽库”建设新局面，以优异的成绩迎接建县70周年！