

泽库县草原利用和草产业 发展规划

泽库县自然资源和林业草原局

二〇二四年十一月

规划名称：泽库县草原利用和草产业发展规划

编制单位：青海佳信规划勘查设计有限公司

发证机关：西宁市城东区市场监督管理局

资格证号：91630102310824865J

项目编号：2024-018

法人代表：王兴斌

审 定：范飞龙

审 核：刚永和 正高级工程师

编制负责：王国仓 高级林业工程师

参加人员：李延红 畜牧草原师 斗尕杰布 高级草原师

尕玛加 高级草原师 才让吉 高级草原师

斗拉本 草原师 多杰才旦 草原师

三知多杰 技术员 才让东智 技术员

仁青诺日 助理工程师 才旦卓玛 草原师

制 图：马晓倩

编制单位：青海佳信规划勘查设计有限公司(章)

地 址：西宁市城东区德令哈路195号8号楼361室

电 话：18097116500



目 录

第一章 规划区概况	1
第一节 区域概况	1
第二节 社会经济发展情况	4
第三节 草牧业现状	5
第四节 草畜平衡分析	10
第五节 规划依据	12
第二章 主要成就与经验	14
第一节 主要成就	14
第二节 基本经验	19
第三章 挑战与机遇	24
第一节 主要挑战	24
第二节 发展机遇	30
第四章 发展饲草产业的必要性	37
第五章 指导思想、基本原则和目标任务	42
第一节 指导思想	42
第二节 基本原则	43
第三节 规划范围与期限	46
第四节 主要目标任务	46
第六章 区域布局及重点项目	48
第一节 区域布局	48
第二节 重点任务	50
第七章 规划期项目	55
第一节 鼠害防治	55
第二节 饲草基地建设	56
第三节 多年生饲草良种繁育基地建设	59
第四节 草产品加工基地建设	60
第五节 防灾减灾饲草贮备库建设	60
第六节 有机肥开发利用	60
第七节 饲草产品加工	61
第八节 科技培训	61
第九章 综合效益分析	63
第一节 生态效益	63
第二节 经济效益	63
第三节 社会效益	64
第十章 保障措施	65

前 言

草原是我国陆地面积最大的绿色生态系统，是最重要的自然资源之一，也是农牧民群众最根本的生产生活资料。加强草原利用和饲草产业发展，是推进生态文明建设、实现绿色发展、保障国家生态安全的重要任务，也是精准扶贫、改善民生和建设美丽中国和发展草牧业的重要举措。

饲草是草食畜牧业发展的物质基础，也是现代农牧业的重要组成部分，是调整优化农牧业结构的重要着力点，是农牧区经济的支柱产业。大力发展饲草产业，不仅为家畜提供丰富的饲草来源，缓解畜草矛盾，增强防灾抗灾能力，而且对建立生态型草牧业，实现农牧耦合，改善畜牧业生产条件，推行舍饲、半舍饲圈养，完善以草定畜、草畜平衡制度，促进天然草原休养生息，保护和恢复草原植被，转变草牧业生产经营方式，提高草原畜牧业综合生产能力，保障生态安全具有重要的意义。作为全国有机畜牧业样板示范县、草原畜牧业转型升级试点县，发展饲草产业是解决草畜平衡瓶颈最有效、最直接的途径。泽库县地处昆仑山系西倾山北麓，黄南藏族自治州中南部，属国家三江源自然保护区核心地带，也是全国有机畜牧业示范基地。县域内草地地域辽阔，水草丰美，气候适宜，拥有得天独厚的天然草场，是黄南藏族自治州海拔最高、气候最恶劣、环境最艰苦、牲畜数量最多、人均草场较少的纯牧业县。

为提升泽库县现代农牧业发展水平、质量和效益，巩固提升乡村振兴成果，促进饲草产业健康发展，牢牢把握中国

特色社会主义新时代的历史方位和时代背景，“十四五”和“十五五”期间泽库县抢抓机遇，以保护草原生态为核心，以草畜平衡、草牧业现代化发展、实现生态生产生活良性循环为发展思路，打造草原畜牧业发展转型升级试点县为目标，按照“跨越发展、绿色发展、和谐发展、统筹发展”的总体要求，结合草原生态补奖机制，以“禁牧不禁养、减畜不减收”为目标，大力发展饲草料产业和舍饲、半舍饲养殖，坚持规划先行，谋定而后动，做到《规划》确保可操作，突出科学性、衔接性、约束性，完善一张蓝图干到底的制度措施，确保执行有力、落实至位。

计划用7年时间，在全县乡建立饲草基地20万亩，为泽库草产品加工和发展舍饲畜牧业提供饲草储备，建立牧草良种繁育基地3.6万亩，新建1处年加工2万吨的草产品深加工基地；开展草豆类等草产品深加工，使全县草产品深加工能力达到4万吨以上，提高草产品附加值。建立2处防灾减灾饲草贮备库，为全州及三江源区提供应急保障饲草；建立4个有机肥加工基地，加强牛羊粪便处理能力，解决发展舍饲畜牧业过程中牛羊粪便处理难题，改善周边生态环境。以饲草产业发展为核心，以发展舍饲畜牧业为降低天然草场压力的手段和区域经济发展新的增长点，以有机肥生产为发展循环经济的纽带，延伸产业链，使泽库县有机畜牧业真正做到示范化、规模划。

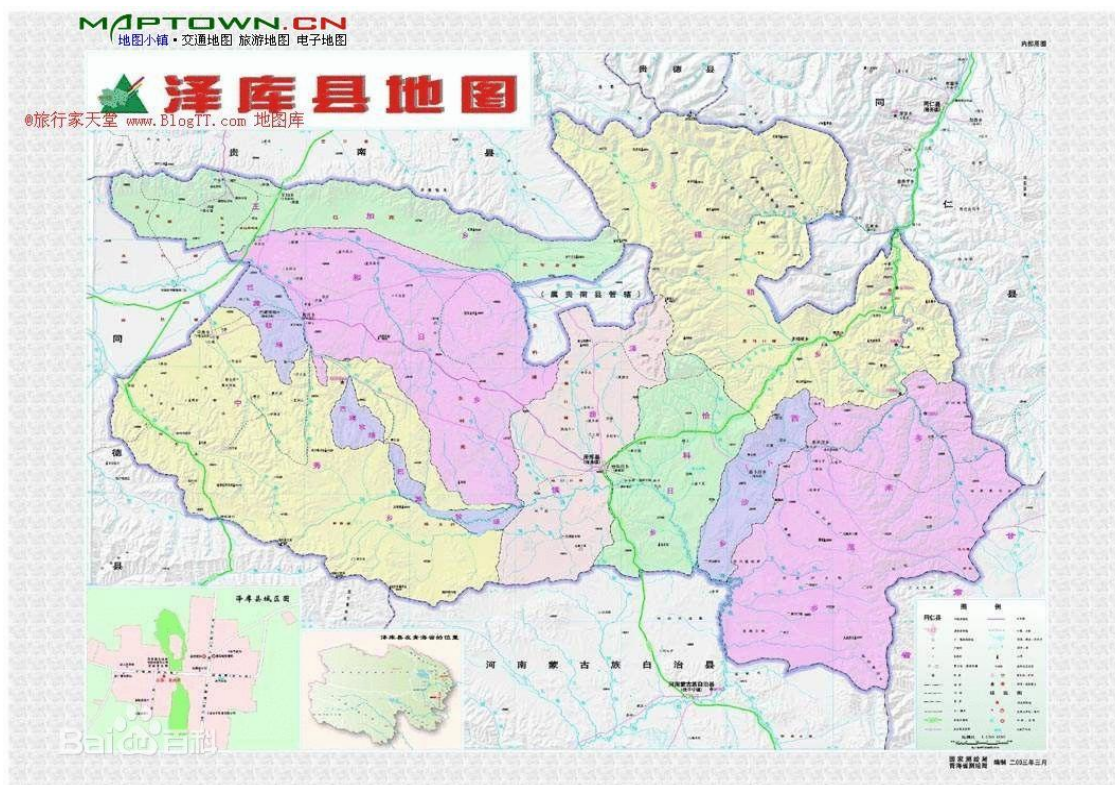
第一章 规划区概况

第一节 区域概况

一、自然地理概况

(一) 地理位置

泽库县地处青海省东南部，隶属黄南藏族自治州辖县。地理位置为东经 $100^{\circ} 34' \sim 102^{\circ} 08'$ ，北纬 $34^{\circ} 45' \sim 35^{\circ} 32'$ 。东与甘肃省夏河县毗邻，南、西、北分别与河南蒙古族自治县、同德县、贵南县相连，东北与同仁县接壤。东西长 142 公里，南北宽 85 公里，土地总面积 6550 平方公里。县府所在地位于泽曲镇，距州府隆务镇 97 公里，距省会西宁县约 285 公里。



(二) 地形地貌

泽库县地处西倾山北麓，麦秀山西南部。境内群山连绵，逶迤起伏，沟谷相间，滩地开阔，地貌复杂多样。整体地形

是中部隆起，向西向倾斜。依次是高山带、亚高山带、滩地、河谷阶地、低山丘陵。东部、北部山高沟深，群山连绵，海拔 4000 米以上的山峰林立。西部相对地势开阔平坦。海拔在 3400 米左右，县境内大部分地区在海拔 3500 米以上，最高点是北部的杂玛日岗山，海拔 4971 米，最低点海拔 2800 米，相对高差 2171 米。

（三）气候

泽库县气候为高原大陆性季风气候，属高原亚寒带湿润气候区。总的气候特点：降水量较丰富且集中，气温较低，热量不足，无霜期短，日照时间长，太阳辐射强，冷季漫长干冷，多大风，暖季短促凉爽。年平均气温 -2.4°C ，无绝对无霜期，极端最高气温 25.2°C ，极端最低气温 -35°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温为 $940^{\circ}\text{C}\sim 195^{\circ}\text{C}$ 。牧草生长期 150 天左右，年均降雨量 460.6 毫米，年蒸发量 1325.8 毫米，降水主要集中在 5~9 月份，东南多于西北。年太阳辐射量 $585\sim 653$ 千焦 / 平方厘米，年日照时数 2566 小时，主要灾害性天气为风沙和雪灾。

（四）土壤

泽库县土壤类型可分为 8 个土类、19 个亚类、29 个土属、33 个土种。8 个土类是高山寒漠土、高山草甸土、山地草甸土、灰褐土、黑钙土、栗钙土、沼泽土和风沙土。森林类型土以高山草甸土、山地草甸土、沼泽土为主。高山草甸土分布在恰科日、泽曲镇一带，海拔 $3750\sim 4100$ 米，该土发育年轻，土层厚约 40 厘米；山地草甸土分布在海拔 $3200\sim$

3500 米的泽曲河及巴河附近的滩地，土层深厚，有机质含量高植被良好；沼泽土在海拔 2100~2900 米的地区广泛分布，土壤有机质含量较低。

（五）水文

泽库县水利资源较为丰富，泽曲河属县内最大河流，流经河南县后河。发源于泽库县境内的欠克温河为洮河支流，流经碌曲县汇入洮河。境内共有大小河流 30 余条，分属泽曲河、巴河、隆务河三个水系，有大型泉眼 11 眼，流域面积 6658 平方公里，多年平均流量 29.86 立方米/秒。地表水多年平均径流量 4124 万立方米。水资源时空分布不均，利用程度低下。

泽曲河水系境内流域面积 2030.5 平方公里，主流长度 94 公里，多年均流 9.841 立方米/秒，年径流总量 31033.4 万立方米。巴河水系境内流域面积 2620 平方公里，主流长度 42.5 公里，经同德流入黄河，年均流量 6.451 立方米/秒，年均流量 20344.25 立方米。隆务河境内主流 84.4 公里，流域面积 2091.6 平方公里，年均流量 12.22 立方米/秒，年均流总量 38526.01 万立方米。

（六）草原资源

泽库县天然草原 761.32 万亩，全县天然草地分 2 大类、4 个亚类。主要以高寒草甸类草地为主，面积 696.61 万亩，占全县草地面积的 91.5%；高寒草原类草地面积 64.71 万亩，占全县草地面积的 8.49%，常见植物约有 47 种，144 属、303 种，优等牧草有 8 种，占 12.5%。牧草主要有禾本的紫花针

茅、西北针茅、紫羊茅、扁穗冰草、草地早熟禾、二叉细柄茅、垂穗披碱草等。莎草科的有线叶嵩草、高山嵩草、矮嵩草、苔草等，还有菊科的美丽风毛菊。有经济价值的药用植物 300 余种主要为党参、大黄、虫草、雪莲、贝母、羌活、秦艽、黄芪、柴胡等。

第二节 社会经济发展情况

一、行政区划

泽库县辖 4 镇 3 乡，具体为泽曲镇、麦秀镇、宁秀镇、和日镇、王加乡、西卜沙乡、多禾茂乡，64 个行政村 10 个社区，总人口 81248 人，是青南牧区第三人口大县，藏族人口占总人口的 99.3%，县人民政府驻泽曲镇幸福路 163 号。

二、人口

2023 年底，全县总户数 22725 户，总人口 81248 人，共有藏、回、土、蒙古、撒拉、满、东乡、保安和黎族等 9 个少数民族，其中藏族人口 79473 人，占总人口的 99.3%，是一个以藏族为主体民族的牧业县。

三、经济

泽库县始终把建设富裕文明新泽库作为坚决贯彻落实习近平经济思想的生动实践，推动一切有利于发展的活力竞相迸发，一切有利于发展的能量充分释放。2023 年完成地区生产总值 20.86 亿元，同比增长 1.3%。全县地区生产总值增长 2.2%，全社会固定资产投资增长 9.3%，地方财政公共预算收入增长 29.4%，社会消费品零售总额增长 16.8%，全体

居民人均可支配收入增长 6.3%，居民消费价格指数保持稳定，多项主要经济指标均增速高于全州平均水平。

四、交通

泽库县加快泽曲镇迎宾大道、宁秀镇南环路、和日镇德吉路建设，总投资 4790 万元泽曲镇至泽雄完小公路、总投资 5573 万元农村公路稳步推进，城乡路网更加便捷。全县公路通车里程达 3455.831km，国、省道过境里程 251.58km，县道 130.5km，乡道 788.09km，村道 2285.66km，县乡镇公路基本实现通沥青和硬化标准，64 个行政村基本实现通畅标准。



泽库县交通状况分布图

第三节 草牧业现状

一、天然草场情况

泽库县国土总面积 998.71 万亩，其中草场面积 985 万亩，占总面积的 98%，可利用草场 913.12 万亩，占草场总面积的 92.89%，其中冬春草场为 598.05 万亩，夏秋草场为

315.07 万亩。草原类型主要为山地草甸类、高寒草甸类、山地草原类、沼泽类和灌丛草甸类草场为主，全县草场有 I 等 4、5、6 级，II 等 5、6 级，III 等 5 级，IV 等 4、5、6 级，V 等 6 级，共 10 个等级。其中 III 等为最多，占 32.6%，I、IV 等次之，分别为 29.28% 和 29.75%，V 等较少为 7.02%，II 等最少，仅占 1.85%，5 级草场占 59.45%，6 级次之占 33.31%，4 级占 7.24%，草原植被盖度 14%~68%。全县草场产草量低，草群营养价值在冬春季节大大降低，适口性差，平均亩产可食鲜产 351.3 公斤，全县户均草场 433 亩，人均占有草场 123 亩，畜均草场 18.44 亩，天然草地在土地结构中占很大比重。

二、草原退化情况

泽库县草地在干旱、风沙、水蚀、冻融、鼠虫害及过度放牧等各类不利因素下，全县草地呈现退化、生态失衡状态，随着草地退化程度的增大，退化草地植被群落中优良禾本科及莎草科牧草产量下降，毒杂草产量增多、鼠虫害频发。沙化、黑土滩面积逐年加大，草地水土流失，生态环境日趋恶化，严重制约着草地畜牧业生产的发展，据统计全县各类草地都有不同程度的退化，根据泽库县国土三调数据融合泽库县草地生态监测数据显示：目前全县天然草场退化面积达 449.02 万亩，占草场面积的 33.20%，其中轻度退化 186.21 万亩，中度退化 130.19 万亩，重度退化 110.58 万亩（含黑土滩 101.3 万亩），其中中度以上退化草地 240.77 万亩，泽库县境内草地退化状况划分为无退化、轻度退化、中度退化和重度退化草地四类，分布详见下表。

表 1-2 泽库县退化草地统计表

单位：万亩

统计单位	退化程度				合计
	轻度	中度	重度	其中：黑土滩	
泽库县	186.21	100.65	162.16	101.3	449.02
合计	186.21	100.65	162.16	101.3	449.02

三、草原治理情况

“十三五”期间，全县完成总投资 4.77 亿元退化草原治理 2636.76 万亩，其中种草 172.86 万亩，投资 2.71 亿元，有害生物防控 2233.9 万亩，投资 1.37 亿元，围栏封育 230 万亩，投资 6900 万元，通过草原生态治理，草原青干草增加 8.35 亿公斤，解决了 40.48 万只羊单位的饲草问题，较“十二五”末提高 27.8%。全县天然草场平均植被覆盖度由 2016 年的 83.55%提升到了 2020 年的 86.15%，比“十二五”末提高了 2.6%。全县天然草场平均植被覆盖度从 2015 年的 50.72%提升到 87.62%，天然草原可食牧草平均产量从 2015 年的 202.87 公斤/亩提升到 354.8 公斤/亩，天然草场载畜量由 2015 年的 41.15 万头（只）提升到了 71.58 万头（只），草畜矛盾得到初步缓解。

四、人工饲草基地建设情况

近年来，县委、县政府按照“以草定畜、草畜联动”的发展思路，采取“以西部草场向东部合作社流转”的措施，建立取长补短的经营模式，扩大饲草种植规模，以集中连片饲草地为抓手，推动了牧民群众生产经营方式的转变，全面推动了泽库县有机畜牧业多元化发展，目前全县建成 7.5 万亩抗灾保畜饲草基地 1 处，饲草颗粒加工生产基地 2 处，解

决了饲草料销售分散、草捆等松散型草产品不便贮存、运输成本高、转化利用率等问题。建成大型贮草棚 1.6 万平方米，青贮窖 1.08 万立方米，饲草配送中心 2 家，2021 年底，全县共储备青干草 25414.47 吨，饲料 4804.93 吨，抗灾保畜能力进一步提高。2015 至 2020 年完成退牧还草、黑土滩治理及草原生态修复工程 2.7 亿元，其中种草面积 18.75 万亩，划区轮牧及禁牧围栏建设 621 万亩，舍饲棚圈 5.1 万平方米，草原鼠害防治 425 万亩，同时建成了泽库县万亩抗灾自救饲草料种植基地 1 处，种植面积 7.5 万亩，年产草量 10.5 万吨青干草。

五、作物秸秆利用现状

泽库县经济作物主要种植青稞、油菜等作物，全县耕地面积为 10.88 万亩，“十三五”期间泽库县将粮改饲作为农牧结合、种养循环发展的有力抓手，以采取政府+企业+合作社+牧户的形式，通过土地流转，集中连片种植高原特色经济作物种植示范基地 9.2 万亩，包括青贮燕麦 3000 亩，青贮玉米 5600 亩。提升了抗灾保畜能力，目前仅限于直接放牧和饲喂，牲畜转化吸收差，今后通过氨化或微贮等技术处理可提高其利用。

六、草产品加工及利用现状

“十三五”期间，泽库县推进“农牧互补、草畜联动”工作，将泽库县西部乡镇 8.59 万亩饲草基地通过国家有机认证，构建“企业+合作社”草产业发展模式，成为青南地区重要的有机饲草生产基地，形成农牧产业园、科技产业园、

扶贫产业园“多园合一”，实现了工业品下乡、畜产品进城，目前建成饲草颗粒加工生产基地 2 处，扶持培训了当地草产业企业，可加工草捆、草块、草颗粒 3.8 万公斤，主要用于本县的舍饲、半舍饲圈养及牛羊育肥。

七、牧草机械现状

“十三五”期间，在国家农机购置补贴等项目支持下，泽库县利用农机补贴及各类项目投资 2000 余万元，为合作社和饲草企业配套购置各类机械 2268 台（套），全县牧草产业机械化率达到 95.4%，取得了良好的效益，饲草产业领跑全州。

八、畜牧业生产状况

泽库畜牧业经济发展较为稳定，在做好种植业结构调整的同时，大力发展畜牧业，开展种草养畜，走“自繁自育”、“牧繁农育”的效益型畜牧业路子，科研机构建立“产、学、研、推”协作联盟，助推 4 个省级农牧业科技园区科技创新，推广牦牛“一年一胎”、藏羊“两年三胎”的规范高效养殖技术，提高母畜繁殖率和仔畜成活率，全县能繁母畜率提高到 70.85%，2020 年全县牦牛存栏 38.08 万头，占黄南州牦牛总存栏量的 47.3%，出栏 10.87 万头，出栏率 28.5%，规模养殖覆盖面达 37.3%，省级认定标准化规模养殖场达到 8 家。现有规模化屠宰加工厂 1 家，牛肉年产量 1.25 万吨，产奶 6969.38 吨。2020 年藏羊存栏 16.14 万只，出栏 12.4 万只，出栏率 76.8%，商品率 54.9%。2020 年羊肉产量 0.12

万吨，羊毛 161.48 吨。现有省级认定的藏羊标准化规模养殖场 22 家，泽库藏羊获得地理标志产品认证。

九、生态畜牧业合作社建设

泽库县全力推进“以草定畜、草畜平衡”的生态畜牧业发展战略，着力推广荣获青海省改革创新奖的生态畜牧业生产经营的“拉格日”模式，加快生态畜牧业合作社建设进程。

“十三五”期间，泽库县共培育国家级示范生态畜牧业合作社 1 家、全国一村一品村 2 个、省级重点扶贫生态畜牧业合作社 22 家、全国草地生态畜牧业试验区试点社 21 家，有机畜产品生产基地村 19 个，完成由大学生领办的 37 家生态畜牧业合作社的资源整合及股份制改造，辐射带动农牧户 14000 户，64 个行政村实现草地有机生态畜牧业专业合作社全覆盖。通过转变生产经营方式，优化配置生产要素，缓解了草原的载畜压力，提高了牦牛、藏羊的品质，牲畜成活率和出栏率显著提高，实现人与自然和谐发展及畜牧业提质增效，新建标准化规模高效养殖基地 24 家，有机牧场村 5 个、生态畜牧业专业合作社标准化养殖基地 10 个，良种牦牛及藏羊良种繁育基地 7 个，为 36 家合作社引进良种畜 8685 头（只），为生态畜牧业的发展打下了坚实的基础。

第四节 草畜平衡分析

泽库县实施草原生态保护补助奖励机制以来，根据中央实行“资金、责任、任务、目标”四到省的要求，开展了“四个挂钩”和“五个结合”的草原生态补奖绩效管理试点工作。县政府组织开展草畜平衡的落实工作，积极开展草畜平衡制

度的专项督查，引导和支持牧民在草畜平衡的基础上，实施季节性休牧和划区轮牧，建立合理利用资源的长效机制。通过深入推进草原生态补奖机制政策，天然草原草畜平衡制度，休牧轮牧和减畜措施，使退化草原植被得以休养生息，草原退化的趋势得到有效控制，草原生态环境得到初步恢复和改善。

泽库县草原面积为 985 万亩，落实草原生态补奖政策禁牧面积 495.1 万亩，草畜平衡面积 489.9 万亩。根据 2021 年草地监测调查数据，全县草原综合植被盖度为 70.9%，产草量为 418.3 公斤/亩，其中可食产草量为 351.3 公斤/亩，经测算平均为 6.9 亩可养 1 个羊单位。

截至 2021 年年底，全县各类草食畜存栏数为 534045 头（只），其中牛 374597 头，羊 155276 只，马 3916 匹，折合为 205.18 万个羊单位，经调查测算全县天然草场实际载畜量为 70.7 万羊单位。由于长期超载放牧，天然草场退化严重，严重制约着我县畜牧业可持续发展，泽库县现代饲草发展规划从全县饲草产业实际情况出发，通过科学合理的规划，在全县划分为多年生牧草种植区、当年生牧草种植区、玉米饲料青贮区、牧草良种繁育区、饲草产品加工区、有机肥加工区六大功能区，使饲草产业发展更符合实际需求，草产量和经济效益达到最大化。项目完成后可生产青干草 12.75 万吨，按照 365 天饲喂计算，可饲喂 25.3 万个羊单位，可在很大程度上缓解超载放牧对草场带来的压力。

第五节 规划依据

一、法律法规

- （一）《中华人民共和国草原法》（2021 年修正）；
- （二）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年）；
- （三）《中华人民共和国种子法》；
- （四）《草种管理办法》（农业部令 2013 年第 5 号修订）；
- （五）《中华人民共和国自然保护区管理条例》（1994 年）；
- （六）《中华人民共和国黄河保护法》（2022 年）；
- （七）《中华人民共和国青藏高原生态保护法》（2023 年）；
- （八）青海省实施《中华人民共和国草原法》办法（2020 年修正）；
- （九）《黄南藏族自治州草原保护条例》（2020 年）。

二、政策与规划

- （一）国务院办公厅《关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7 号）；
- （二）《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31 号）；
- （三）农业农村部关于印发《“十四五”全国饲草产业发展规划》的通知（农牧发〔2022〕7 号）；
- （四）青海省人民政府办公厅《关于加强青海省草原保护修复的若干措施》（青政办〔2021〕61 号）；

（五）《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年 2 月）；

（六）《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见》（财农〔2021〕82 号）；

（七）《青海省第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025）》；

（八）《青海省“十四五”林草产业发展规划（2021—2025 年）》；

（九）《青海省人民政府办公厅关于印发加强禁牧和草畜平衡工作若干措施的通知》（青政办〔2024〕45 号）；

（十）《黄南州国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；

（十一）《黄南州“十四五”林业和草原保护发展规划》；

（十二）《黄南藏族自治州国土空间总体规划（2021-2035 年）》；

（十三）《青海省农业农村厅 青海省林业和草原局关于印发青海省饲草产业振兴三年行动方案（2024-2026 年）的通知》（青农牧〔2024〕29 号）；

（十四）《黄南藏族自治州草原利用和草产业发展规划》。

第二章 主要成就与经验

第一节 主要成就

“十三五”期间，在州委、州政府的坚强领导下，县委县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进总基调，坚定践行新发展理念，严格按照青海省“一优两高”，高质量推进“三区建设”、打造“山水黄南”战略部署，围绕“生态立县，有机富民强县”路线，始终坚持绿色发展之路，提升主导产业发展质量，强化地方优势，深入推进一二三产业融合进程，以农牧业增效、农牧民增收为目标，以改造天然草场、恢复和治理生态为重任，积极开展草原保护、生态有机畜牧业建设，推动一、二、三产业又好又快发展。通过加强饲草基地建设，转变生产经营方式，完善服务体系，全县生态环境和经济增长得到了较快发展，牧民群众思想观念进一步得到转变，生产生活水平有所提高，探索出一条生产生活及生态文明同步协调发展的新路子。

“十三五”以来，国家相继实施了草原生态保护补助奖励、粮改饲、振兴奶业苜蓿发展行动等政策措施和退牧还草、黑土滩治理、生态修复等工程，全县认真贯彻落实省政府的决策部署，不断优化饲草产业区域布局，大力发展牧草良种及饲草生产基地，着力扶持和培育饲草料加工企业，不断完善多元化投资、产业化经营和抗灾保畜保障等机制，切实把饲草产业发展作为保护生态，推进现代生态畜牧业发展和增加农牧民收入给予高度重视。通过项目实施取得了良好的成效，草牧业集约化发展步伐加快，优质饲草需求快速增加，

同时完善草原保护建设重大工程实施的措施，推进建立草原保护建设利用政策体系，全县草原保护建设和饲草产业发展成效显著。

一是草原生态保护与建设取得新成效。

“十三五”期间，全县完成总投资 4.77 亿元退化草原治理 2636.76 万亩，其中种草 172.86 万亩，投资 2.71 亿元，有害生物防控 2233.9 万亩，投资 1.37 亿元，围栏封育 230 万亩，投资 6900 万元，通过草原生态治理，草原青干草增加 8.35 亿公斤，全县天然草场平均植被覆盖度由 2016 年的 83.55%提升到了 2020 年的 86.15%，比“十二五”末提高了 2.6%。全县天然草场平均植被覆盖度从 2015 年的 50.72%提升到 87.62%，天然草原可食牧草平均产量从 2015 年的 202.87 公斤/亩提升到 354.8 公斤/亩，天然草场载畜量由 2015 年的 41.15 万头（只）提升到了 71.58 万头（只），草畜矛盾得到初步缓解。

二是草原各项制度持续认真落实。

自实施草原生态保护补助奖励机制工作以来，根据“资金、责任、任务、目标”四到县的要求，泽库开展了“四个挂钩”和“五个结合”的草原生态补奖绩效管理试点工作。强化禁牧减畜监管措施，引导和支持农牧民在草畜平衡发展的基础上，实施季节性休牧和划区轮牧，建立合理利用资源的长效机制。通过落实草原生态补奖机制政策、天然草原草畜平衡制度、休牧轮牧和减畜措施，草原退化的趋势得到有效控制，草原生态环境得到初步恢复和改善。“十三五”期

间，发放各类生态奖补资金 12 亿元；在全省首次开展以 70% 的补助金+30%的奖励资金比例发放的草原奖补绩效管理试点工作。通过对牧民直接补贴和生产性扶持等措施，调动了牧民保护草原和发展生产的积极性，在保护生态的基础上，确保持续稳定增收，同时以草原生态保护为契机，充分利用全县 2682 名草原管护员，建立县乡村三级草原生态管护队伍，不断加强草原管护，实现草地生态有机畜牧业和生态环境保护可持续、协调发展，实现了生态保护与产业发展双赢。

三是饲草料生产基地建设稳步推进。

通过三江源生态保护工程、退牧还草工程、草原生态修复和草原生态补助奖励政策及省级财政支农资金饲草种植等政策和工程项目实施，积极引导龙头企业、专业经济组织、种养大户，通过土地租赁、土地流转，充分利用贫瘠地、弃耕地和撂荒地，开展饲草生产基地建设，全县已建设人工饲草基地 26.25 万亩，其中：多年生人工草地 18.75 万亩，一年生饲草 7.5 万亩。

四是防灾减灾能力不断提升。

全面落实抗灾保畜责任制和应急机制，早动员、早部署、早落实；加大饲草料调运储备，做到了有备无患。“十三五”期间，通过牧草良种补贴、设施畜牧业、动物疫病防控等种养产业基础设施建设项目顺利实施，草牧业生产条件得到进一步夯实。着力推进标准化规模养殖水平，鼓励和扶持牧户建设棚圈、贮草棚以及相关配套牧业机械设备，大力发展家庭牧场，深入推进牧区基础设施建设。建成 7.5 万亩抗灾保

畜饲草基地 1 处，饲草颗粒加工生产基地 2 处，大型贮草棚 16000m²，青贮窖 10800m³，饲草配送中心 2 家。将粮改饲作为农牧结合、种养循环发展的有力抓手，采取政府+企业+合作社+牧户的形式，通过土地流转，集中连片种植青贮燕麦 3000 亩，青贮玉米 5600 亩，实现了高原有机农牧业的多元化发展。初步建成县级防灾减灾饲草料贮备中心和县级饲草棚，县、乡、村及牧户四级防灾抗灾机制得到进一步完善，防灾抗灾能力明显增强，基本满足抗灾保畜能力。

五是草畜联动发展机制已基本形成。

“十三五”期间，泽库县确定“以草定畜、草畜联动”的科学发展思路，始终把发展饲草产业作为实现生态有机畜牧业高质量发展和改善草原生态环境的重要抓手全力推进，全县草原生态环境明显改善，畜牧业结构不断优化，抗灾保畜能力不断增强。泽库县在黄南州率先启动绿色有机农畜产品示范县创建工作，建成的 8.59 万亩饲草基地获得国家有机认证，建成全省最大的有机认证饲草产品基地。采取政府+企业+合作社+牧户的方式，引进优质企业种植饲用玉米 8000 亩，完成化肥农药减量增效 4.5 万亩，建成泽库县机械化万亩抗灾保畜饲草种植基地 7.5 万亩，饲草产业领跑全州。通过大力发展全县饲草种植，有力支撑了畜牧业的发展，使草畜联动的机制更加密切。多地规模养殖户与饲草种植大户签订饲草购销协议，建立稳定的供求关系，有力推动了畜牧业稳定发展。

六是科技支撑和成果明显提高。

通过退化草地补播改良、黑土滩综合治理、人工草地建设以及青绿饲草青贮、秸秆微贮等国家重大项目的实施，新的科研成果得到转化，一批饲草料新品种、新技术在全县得到推广应用，科技引领农牧业“调结构、转方式”的作用凸显。在全县饲草实施当中，因地制宜选择适宜本土饲草品种，同时加大饲草日常管理，着力在“种、收、晒、制、贮”等环节上下功夫，以科技为支撑，扎实推进泽库县饲草种植目标任务，有效推动饲草产业高质量发展，强劲带动全县畜牧业高质量发展。按照“以草定畜、增草增畜，舍饲圈养、依靠科技、加快出栏、保障供给”及“稳定羊、发展牛、适当特种养殖”的思路，充分挖掘地域特色，通过政策扶持、草场流转、示范带动措施，优化调整种养结构、产品结构和区域结构，引导牧民发展经济效益较好的种养业，建立小规模饲草基地，畜牧业由生产导向型向消费需求型、质量效益型转变。

七是草牧业得到快速发展。

2015 年中央 1 号文件明确提出要“加快发展草牧业”。“十三五”期间，全县坚持国家投资为主、地方和个人投资为辅的原则，依托退牧还草、三江源草原生态保护与建设、草原生态保护补助奖励机制政策落实等重大工程项目，加快人工草地基地建设，有力带动了饲草产业快速发展。以“生态优先、绿色发展”目标，研究制定了切实可行的草场改良实施方案，通过引进优良牧草推动种植结构转型升级促进种养循环、产加销一体粮饲兼顾、农牧结合使传统种植业逐步

向“为养而种、为牧而农”的方向发展，坚持“立草为业、草畜并举、以草带畜、以畜促草”的草产业发展思路，扩大人工饲草种植面积，以生态畜牧业建设为抓手，结合草原生态奖补机制政策，实现两增两减，优化畜群结构，建立生产资料分配机制，达到畜牧业生产方式的转变。积极动员牧民种植优良牧草、饲草饲料，强化科技服务指导，积极推行饲草综合调制加工技术。全县人工种草保留面积达18.75万亩，承载了禁牧区和草畜平衡区转移减退的大部分牲畜。同时建立生态畜牧业合作社养殖小区，依托饲草料基地，加大牛羊育肥力度。以合作+股份的发展模式、通过禁牧对草原和牲畜实现集约化经营、规模化生产、产业化销售，制定草原轮牧、休牧、禁牧，实现草畜平衡，草牧业得到可持续发展。

第二节 基本经验

“十三五”期间，全县呈现出农牧业持续增效、农牧民持续增收、农牧业繁荣发展的良好态势，构筑了现代农牧业质量和效益双提升的新趋势，彰显了前所未有的发展潜力和增长空间，发展成就巨大，在饲草产业发展中，加强组织管理、建立健全制度、强化监督职能，狠抓工作落实，取得了显著成绩。同时泽库县各部门大胆探索、积极创新、不断总结，积累了丰富有效的工作经验：

一是坚持生态优先。

以生态文明理念统领农牧业发展全局，在加强草原生态保护和环境治理，强化农牧业面源污染治理的同时，大力发展生态畜牧业和有机畜牧业，促进草产业可持续发展，确保

牧业增效、牧民增收。把粮改饲作为畜牧业“稳羊增牛”和种植业“稳粮优经扩饲草”有机结合的着力点，推动单一种植业区和养殖业区向种养结合转变，推动养殖增量，把粮改饲作为推动草食畜牧业降成本、提效益的关键点，探索出了一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

二是调整优化结构。

在饲草料产业发展政策的带动下，饲草种植方式发生大的转变，由原来的农户分散种植转变为集中连片规模化种植，形成了具有地区特点的发展模式。通过组建专业合作，组织农牧户建立规模化饲草种植基地，统一进行饲草生产、加工、贮存，形成了“合作社+基地+牧户”的泽库模式。粮改饲有力拉动了种植业结构调整和畜牧业节本提质增效，产生了良好的经济效益和生态效益，在饲草产业发展政策的带动下，全县通过调整种植结构，充分利用贫瘠地、弃耕地和撂荒地大力推广饲草种植和设施饲养，有力促进了畜牧业增产、农牧民增收。“种养结合、农牧互补、草畜联动、循环发展”的生态农牧业新路子已经明朗。

三是提升机械化水平。

随着饲草种植规模化程度的提高，为提高劳动生产率、降低生产成本，饲草生产企业和种植大户在政策的支持下，主动自筹资金购置饲草生产、加工机械，使饲草种植机械化程度逐年提高。配置牧草机械饲草料种植基地，带动种草大户规模化种植，建立饲草料加工生产线、饲草贮备棚和防灾减灾装备库等为一体的饲草产业园区。合作社基本实现了机

械化种植、收获。通过机械化作业，每亩降低生产成本 200 元。在牧草收获季节，县农牧局第一时间深入种植区，督促合作社坚持定点加工与流动服务相结合、大型机械作业与小型机械作业相结合的方式，抢抓饲草玉米的最佳青贮时节，投入玉米收割机、各类铡草机、裹包机、铲车、运输车等机械设备，为全县种养殖户开展青贮饲草储备服务，缩短了青贮时间，保证了青贮质量，确保了“粮改饲”工作顺利推进。

四是提高土地利用率。

近年来全县通过游牧民定居和生态移民扶贫工程，对部分村舍进行了集中搬迁、牧民进城务工，大量的耕地被弃耕、撂荒。随着饲草产业发展需要，利用弃耕地、撂荒地种植饲草规模逐年增加。泽库县农牧局因地积极宣传，积极协调，在饲草种植中采取“自种自贮、你种我贮或我种你贮、订单收贮”等多种模式，加快了草畜联动发展步伐，以饲草种植、青贮为主导产业的经营主体不断增加，大力引进推广青贮饲草种植，通过先进农机助力，有效提高了青贮饲料品质，节本增效效果明显，有力地推动了全县饲草资源化利用。通过流转弃耕地和撂荒地种植燕麦等饲草，实现了饲草种植企业和农户双赢，也进一步提高了土地的利用率。

五是坚持科技引领。

实施供给侧结构性改革、乡村振兴战略、区域协调发展战略，以改善生态环境、奶业振兴和粮改饲为切入点，优化种植结构，加快推进草原生态保护恢复与科学利用进程，实现饲草供给由数量型向质量效益型转变，不断提升草原生态

生产资源的质量。把农牧业科技创新与成果转化相结合，加强技术集成推广，促进良种良法配套、农机农艺融合，努力提高农牧业科技成果转化率，推进农牧业现代化进程。一方面突破一批重大基础理论，包括草原生态生产功能提升机制与精准调控原理、种养结合高效利用转化机理与途径和牧区水资源节约高效利用等基础理论。另一方面突破一批关键核心技术，草原保护、恢复与高效利用的关键技术、牧草、乡土草优良新品种选育与种子生产关键技术、管理与高效利用关键技术、优质高效养畜关键技术及配套产品、高效低损草牧业机械化生产技术研究及配套装备、草牧业数字与信息化关键技术。

六是坚持提质增效。

把发展现代农牧业与改造传统农牧业相结合，加快转变发展方式和经营方式，扎实推进现代农业园区建设和提档升级，大力发展有机畜牧业、农产品加工业和休闲农牧业，积极打好“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”战，推进“三品一标”认证，推动农牧业转型升级，兴建生产基地，推动农牧业经济快速发展。积极开展优质牧草种植试验，通过建设高原牧草驯化基地，进行牧草品种引进栽培种植，驯化培育更加适应高原的牧草品种；积极搞好种草养畜试点，把种草养畜作为降低养殖成本，探索人工种草最佳经济效益的有效途径，搞好具有地域特色的种草养畜示范点的规划，并狠抓落实，力争多出样板、快出成效。加大力度抓好春季种草技术培训和指导，认真规划落实春季种草任务；积极搞好春季

种草中牧草种子、化肥及相关物资准备调运，以确保种草进度。同时认真搞好春季田间管理，促进牧草正常生长，提高牧草产量。

七是坚持融合共享。

开展多种经营组织联合发展，完善利益联结机制，促进农业生产经营主体间的深度融合，形成“产业园区+基地（龙头企业、合作社）+家庭牧场+农户”的多元经济主体共建的经济格局，形成“权责明确、风险共担、利益共享”的利益联结机制和种植、生产、加工、销售、旅游、消费为一体的现代特色农牧业发展布局，探索出一条符合全县发展实际、凸显资源优势的一二三产业融合发展新途径。

第三章 挑战与机遇

第一节 主要挑战

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是实现第二个百年奋斗目标的第一个五年，也是全县加快农牧业现代化步伐、推动农牧区高质量发展、促进乡村振兴战略加快实施和畜牧业转型升级的重要阶段，开好局、起好步至关重要，通过各项生态保护及其配套工程的实施，全县草原保护利用水平和饲草料发展不断提高，环境生态得到改善，牧民收入明显提高。但随着全县草地生态畜牧业生产方式转型和解决牧区人、草、畜协调发展，实现草原绿起来、畜牧业强起来、农牧民富起来还面临着一系列新情况、新问题。全县饲草产业由于气候条件，整体起步较晚，生产经营体系尚不完善，技术装备支撑能力不强，在规模化、机械化、专业化方面与东部农业区及周边同德、贵南县相比还有很大差距，也缺乏健全配套的政策保障体系支持。对饲草在优化农业结构、保障粮食安全上的地位和作用，尚未达成广泛共识，加之农牧民思想顾虑多，进一步发展面临不少制约。

一是发展饲草产业基础条件较差。

泽库县气候为高原大陆性季风气候，属高原亚寒带湿润气候区，平均海拔在 3500 米以上。降水量较丰富且集中，气温较低，热量不足，无霜期短，日照时间长，太阳辐射强，冷季漫长干冷，多大风，暖季短促凉爽，年平均气温-2.4℃，在这种特殊的气候条件下发展高原牧草业存在生长周期长，

生长速度缓慢，生产产量不高的问题，很难给畜牧业生产和长期发展提供有效的饲草料供给，严重制约着畜牧业的持续健康发展。由于历史原因造成大量的黑土滩加之坡地多无灌溉配套设施、机械化耕作等基础条件的地块不多，适宜山地人工饲草生产的小型机械装备缺乏。机械装备与饲草品种、种植方式配套不紧密，饲草生产农机社会化服务程度低等都制约机械化生产水平的提升。另外饲草建设投入少，大多数达不到高标准种草要求，产量不高，优质率低，种植效益不佳，制约饲草产能提升。

二是饲草基地建设水平不高。

近年来通过实施相关生态工程，全县人工饲草基地保留面积达到 18.75 万亩，但由于 90%的多年生人工草地是依赖草原生态保护建设项目而建，主要以恢复植被保护生态为目的，加之投资标准低，大部分多年生人工草地牧草单产低，受益期一般在 5 年左右，远远达不到高产优质人工饲草料基地的建设标准。30%以上的一年生饲草基地为圈窝种草或分户分散种植，种植技术落后，牧草产量低而不稳，与规模化、现代化饲草料产业发展尚有差距。另外根据三调数据，泽库县现有耕地 10.88 万亩，根据国家“非粮化”政策的推进，部分耕地不能进行多年生牧草种植，由于海拔较高，气候条件不宜发展高产农作物，同时严重阻碍了饲草基地的发展。

三是饲草料产业生产经营机制不健全。

受资源条件的约束，泽库县饲草产业的核心区域实际都是粮、经作物产区的边缘区和废弃区，不利于规模化、机械

化、商品化生产，草牧业、粮改饲发展还在探索当中，可推广的发展模式和经验不多，在引导饲草生产的龙头企业、专业经济组织、种养大户方面没有形成有效的约束激励机制，推进草原流转，大力开展饲草种植及饲草料规模化生产、集约化经营机制创新方面不到位，尚未形成政策推动、市场带动、产业拉动、利益驱动的运行机制。近年来尽管泽库县草产业得到长足的发展，草产品加工初具规模，但由于草产品收割加工机械未能及时更新及气候条件的影响，致使近 70% 的牧草在最佳收获季节得不到及时收获，造成腐烂变质、营养流失，用于精深加工草产品的原料不足；县内草产业龙头企业加工规模小，产品档次不高，缺乏草产品深加工设备；生态畜牧业合作社存在饲草加工机械缺乏、操作水平有限的问题，生产的饲草多为初级产品，饲草料利用率不高；总体来看，泽库县草产业虽然发展迅速，但尚处于起步阶段。

四是产业技术贮备不足、科技服务不到位。

缺乏适宜高寒地区高产优质人工草地建设的饲草品种，尤其是在草种引种培育、草产品研发等方面技术贮备不足，产业科技含量低。现代科技成果储备不足，科学种草、科学养畜、科学管理等先进适用新技术推广速度慢、成果转化慢，畜产品加工转化率较低。农牧业科技支撑能力不强，农畜产品科技含量不高，农牧业在市场竞争格局中仍处在产业链的中低端，县草原站专业人员缺乏且流动性较大、技术服务设施落后、技术服务能力跟不上产业发展需求。

泽库县退耕还草地和可开发的耕地主要分布在西部乡镇，当地牧民群众文化水平较低，对先进生产方式、生活方式的接受能力不强，部分地区依然延续着传统的生产生活方式，随着城镇化、信息化加快推进，大量青壮年劳动力外出务工，留余劳动力老龄化、妇女化、低文化现象严重，对草产业规模化有一定影响。同时缺乏领军人才支撑，对项目的实施和管理带来了一定的困难，科技对经济增长的拉动作用不明显，由于缺乏科技支撑，人工牧草种植中科技含量太低，管理粗放，施肥、除杂草技术未能得到利用，优质牧草产量低而不稳，草地生产力还未得到充分发挥，这些都给发展饲草产业带来了严峻挑战。

五是饲草产业投入不足、发展后劲不足。

近年来，虽然享受了草原生态补偿奖励机制牧草良种补贴、省级财政支农项目投资等政策，但总体投入仍然不足，特别是产业发展的基础设施、配套机械设施、多年生人工草地更新和产业化链条扶持资金，生产规模小、机械化程度低，产业链条短、效益不高，严重影响草产业的进一步发展。

从退牧地牧草生长情况调查中得出，林草间作地中长势良好，能够收割利用面积占 20%左右，能收割利用的占 65%；杂草丛生，完全不能利用的占 15%。还草地中长势良好能收割利用的面积达 85%。另外先期建成的退耕地已进入退化期，由于长期没有有效的利用和缺乏必要的改良措施，杂草丛生，严重影响了优质牧草的生长，部分退耕地牧草正面临逐步退化的境地，部分长势较好，优质牧草群落已形成的地块，

因未进行收割利用，大量枯草陈积，既增加火灾隐患，又影响翌年牧草的返青，为泽库县草产业的发展带来一定影响。

六是牧草良种支撑能力不强。

我国审定通过的 604 个草品种中，由于缺少适应干旱、半干旱或高寒地区种植的丰产优质饲草品种较少，饲草种子品种混杂、制种成本高等问题突出，良种扩繁滞后，质量水平不高，总量供给不足，加之泽库因海拔高、自然条件差，经过不断实地试验和经验总结，适合本地生长的牧草主要有披碱草、老芒麦、燕麦、玉米等，豆科牧草少之又少，且产量较低，给发展多元化牧草，满足不同牲畜品种日常需求，提供丰富的蛋白质、氨基酸、维生素、矿物质等不同营养物质是很不相适应。从发展形势看，调整牧草产业结构，塑造多元化发展空间有很大的潜力。近年来人工草场开发力度不断加大，人工草场面积不断增加，但在种植上技术单调、草种单一，中短寿命牧草占相当大的比例，利用年限短，牧草收获时期不适宜，收获方式不先进，收获机械缺乏，收割后不能及时加工转化贮藏，形成大面积草地得不到有效利用，大量饲草浪费。另外在人工草地建设上基础建设不配套、后期管理不善，缺少必要的灌溉、施肥等后期管理，导致草地生产力降低，综合生产能力不高，不能适应产业化发展需要。

七是提升饲草发展管理利用水平任务艰巨。

泽库县是草原面积大县，但不是草原资源利用强区，在利用方式、承载力水平、管理方式等方面距先进地区存在较大差距，同时由于有机畜牧业发展壮大，当地牧民养殖牦牛

数量剧增，导致牲畜存栏量迅速提高，草原超载过牧重新抬头，导致天然草场压力不断加大，泽库县天然草原平均每 6.9 亩才能承载一个羊单位，与先进水平相比仍有较大差距。目前全县草原生态总体退化局面尚未根本扭转，中度和重度退化面积占比仍然较大，草原生态仍很脆弱。随着泽库县城镇化的不断推进，草原资源和环境承受的压力越来越大，巩固保护草原生态建设成果任务依然艰巨。在高寒高原地区，由于海拔高，播种时间基本上在立夏前后，牧草种植区无灌溉条件，只靠雨水自然吸收，很少有目的进行除虫、施肥，秋初牧草成熟后开始刈割，完成刈割便把牧草上在草地上露天晾晒，雨淋日晒后的牧草很容易发生霉变，等发霉的牧草储藏后容易变质，从整体来看，牧草的生产、加工方式单一、不科学，利用不充分，浪费较大。

八是重视程度不够

由于泽库县在高海拔地区，气候条件恶劣，城镇常住人口相对较少，当地旅游业发展缓慢，肉食品消费形不成规模，牲畜存栏量相对有限，因此牧草产业的发展受到很大程度局限。一是草食畜发展较好的乡镇很早以前已经存在牧草开发、牧草存储加工及牧草销售企业，并作为一项产业来推，而且做得比较成熟。相对来讲，泽库东部地区牧草产业发展速度缓慢，牧草生产、加工、销售环节脱节，牧草加工、开发、销售企业少之甚少，明显处于空白状态。二是缺乏牧草业发展意识，经验不足，与发达地区交流少，没能吸取发达地区的经验模式，重视程度有待于进一步提高。已组建的龙

头企业虽然生产出了一定数量的产品，但也存在饲草资源少、资金短缺、设备过少、经营规模小等问题，还不能真正发挥龙头企业的辐射带动作用，牧民群众生产加工的草产品科技水平有限。

九是组织化程度不高

目前成立的合作社对开发牧草产业、推进牧草产业化、结构化、适度化、规模化发展规划和重视程度不够，特别是泽库县东部乡镇，缺乏发展意识和创新意识，没能把相关项目和牧草业发展有机结合起来。二是在牧草业发展投入方面不足，没有很好的发挥投入效益和资金使用效益，没能很好的整合有效资源进行开发，招商引资金、引技术、引人才建设能力不足。三是草产品精深加工的产业链还没有很好地形成，部分企业与牧户利益联接不紧密，不能有效形成“产业园区+基地（龙头企业、合作社）+家庭牧场+农户”的利益共享、风险共担的利益共同体，造成市场竞争乏力，产销衔接不畅，直接影响了畜产品的附加值和综合效益，制约了饲草产业的快速长远发展。

第二节 发展机遇

中央“十四五”规划《建议》和国家“十四五”规划《纲要》要求提升生态系统质量和稳定性，促进人与自然和谐共生。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，省委、省政府确立了“一优两高”战略，生态文明建设高地，全面保护“中华水塔”和建设国家公园示范省，把草原保护利用建设和饲草料发展摆在前所未有的重要位置，对草原保

护建设利用空前持续重视，形成了推进草牧业发展的最大优势，“十四五”时期我国重农强农氛围进一步增强，推进现代化饲草产业面临难得的历史机遇，同时泽库县成功入选全国草原畜牧业转型升级试点县，泽库畜牧业转型升级和饲草产业发展迎来了难得的历史新机遇。

一是政策机遇。

国家把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，“三农”投入稳步增长，“六稳六保”和“双循环”新发展格局为农牧区发展确定了稳中求进的总基调，集约打造重要农畜产品生产基地项目支撑进一步加大；《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，对推进乡村产业振兴做出了全面部署。

农业部关于加快青海省农牧业发展的指导意见等一系列含金量高、针对性和可操作性强的扶持政策相继出台，同时青海省委省政府按照中央和国家扶持欠发达地区农牧业发展政策，结合青海农牧业发展环境和生产条件，主动适应经济发展新常态，出台了一系列催人奋进、行之有效的政策措施，提出了“四区两带一线”发展战略、生态立省战略、“四个发展”战略、“一优两高”发展战略、“三区建设”战略等重大举措，为全县草原保护建设和饲草业可持续发展指明了方向、明确了定位，为加快泽库特色草牧业转型发展提供了强有力的政策保障。《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》对健全饲草料供应体系提出明确要求，乡村振兴全面推进，脱贫地区牛羊等特色产业不断发展壮大，将为饲草产业发展提供强大的动力。发展多年生人工草

地、草田轮作是固碳增汇的重要手段，在实现碳达峰碳中和过程中能发挥积极作用。随着对饲草产业地位和作用的认识不断深化，产业发展环境持续改善，政策保障体系逐步健全，将为泽库现代饲草产业发展提供强有力的支撑。

二是生态机遇。

“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”是省情定位，按照省委、省政府提出并实施的“一优两高”战略，坚持把“生态保护优先”的理念不折不扣地落实到全县干部职工和广大群众的自觉行动中、贯穿到大农业发展中，加快生态文明建设，以生态文明建设推动生态畜牧业发展。泽库县具体面临三大生态机遇。一是促进优化产业结构，加快发展方式转变，二是催生生态经济，形成新经济增长动力，三是以保护生态贡献，争取更大支持。

实施黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”建设、乡村振兴等国家战略，以及碳达峰、碳中和纳入经济社会发展 and 生态文明建设整体布局，要坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，切实保护利用建设好草原，提升生态系统碳汇增量，建立健全生态产品价值实现机制，为实现我国碳达峰碳中和目标、维护全球生态安全做出更大贡献，赋予了农牧和林草事业重要地位，国家高位推动将带来项目、资金、政策、发展平台等重要机遇。泽库县农牧、林草、环保部门加强主动谋划，把维护生态安全、讲好“生态故事”与发展“生态经济”结合起来，发挥更大作用、实现更好发展。草牧事业发展是事关泽库经济社会可持续发展的

根本性问题，要坚持走科学、生态、节俭的发展之路，在国土“三调”成果一张底图上落实草原保护建设和饲草发展空间，宜林则林、宜草则草，因地制宜、分区施策，开展大规模草原保护利用建设和饲草产业发展行动。

三是改革机遇。

2020年9月份召开的中央全面深化改革委员会第十五次会议上，习总书记提出“要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，推动更深层次改革，实行更高水平开放”，“要健全农牧业支持保护制度，提高政策的精准性、指向性和实效性，引导农牧业发展由增产导向转为提质导向。要大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对牧区改革新的征程全面开启，随着草原承包制度改革、产权制度改革等新一轮农牧业改革的全面推进，各种束缚农牧业发展的体制机制问题必将得到解决，以改革促发展、靠改革增活力必将成为促进区域现代农牧业发展的不竭动力，饲草业将成为泽库的一个亮点。

四是消费机遇。

消费需求的增长为草牧业发展提供了广阔空间。“十四五”期间和后疫情时代，随着大数据、云计算、物联网、互联网等新一代信息技术将实现快速突破并广泛应用，电子商务等新的商业模式加快发展，会进一步促进现代畜牧业产业体系提质升级，必将推动畜产品贸易和消费高质量发展。“十

四五”时期我国将加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，城乡居民消费结构进入加速升级阶段，肉蛋奶等动物蛋白摄入量增加，对乳品、牛羊肉的需求快速增长，绿色优质畜产品市场空间不断拓展。另一方面随着居民生活水平不断提高，消费者对消费结构发生了由以粮食为主向粮油菜肉蛋奶合理搭配的营养型转变，消费需求逐步增加，特别是农牧民收入不断提高后，对肉蛋奶等畜产品消费量将持续增长，尤其对优质、绿色、环保、安全的有机畜产品需求总量将大幅增加，将形成对畜牧业生产的强势拉动作用。

当前我国城乡居民草食畜产品消费处在较低水平，2020年我国人均牛肉和奶类消费量分别为6.3公斤、38.2公斤，只有世界平均水平的69%、33%，未来还有不小增长空间。要确保牛羊肉和奶源自给率分别保持在85%左右和70%以上的目标，对有机优质饲草的需求总量将超过1.2亿吨，尚有近5000万吨的缺口，黄南州周边同仁、尖扎两县属半农半牧区，两县草原面积小，加之气候干旱，随着养殖规模化、示范化逐年提升，半农半牧区进行舍饲对饲草需求很大，饲草产业市场前景看好，同时泽库周边的同德县为青海省生态修复提供了大量的牧草种子，两县自然条件相近，为此在泽库县发展生态型草种既有便利的自然条件，也有可学习并实施的成功种植经验。

五是法治机遇。

党的十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，完善农村基本经营制度”、“实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制”为依法治农赋予了法治保障。当前全县农牧业生产经营中尚存在一些无序化、随意性现象，有法不依、执法不严、违法不究、违法违规经营、农牧民权益被侵害等行为时有发生，严重损害了党和人民政府以及执法者的形象，挫伤了人民群众的积极性。《决定》的出台和施行，将为切实维护农牧民的合法权益、维护社会公平正义和社会安定稳定提供了有力的法治保障，为推动农村全面深化改革、规范农牧业生产经营秩序、加快政府职能和生产经营方式转变、推动现代农牧业健康和饲草产业发展起到保驾护航的作用。

六是创新机遇。

“十四五”时期，全县现代农牧业进入了全面推进大众创业、万众创新的多轮驱动的发展机遇期。树立创新发展理念，出台创新优惠政策，为万众创新营造了宽松的创新环境；数字乡村建设、现代循环农牧业产业园建设、互联网+农业、电子商务、物联网工程等高速发展，为创新发展搭建了全方位、多功能的创业平台；全县农牧业产业结构和产品结构日趋优化、产业区域布局更趋合理，具有泽库特色的现代循环农牧业体系基本形成，以“一乡一业”、“一村一品”为特

征的有机畜产品生产基地规模逐年扩大，特色产业带、优势产业区、拳头产品村建设初步形成，为创业者提供了广阔的创新空间；农牧业结构的调整为特色种植业、规模养殖业、草原旅游业、畜产品加工流通等新兴业态的兴起与发展为创新发展开辟了新途径；农牧业生产经营体制机制的创新并完善，科技进步和科技对现代农牧业发展的支撑体系日趋完善、能力日益增强，新型农牧业经营主体正在发展壮大，为引导和激励万众创新、加快现代农牧业有序发展提供了创新动力和支撑。

全面加强泽库草原保护利用建设和饲草产业发展，是高质量发展的重要内容。生态保护与绿色发展是实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一，既可以提高区域生态资源承载力，为高质量发展提供有力生态支撑，又可以通过打好草业牌，丰富高质量发展内涵，拓宽绿色产业路径，创造更多更好的绿色财富和生态资本，厚植生态底色，巩固脱贫成果。实现生态美、草原绿、牧民富，已成为草原事业改革开放再出发的奋斗方向和目标。

第四章 发展饲草产业的必要性

一、发展饲草产业是生态保护的必然要求。

饲草料是畜牧业发展的基础，而如今在和谐社会的大前提下，必须以保护生态环境为基础来大力发展畜牧业。目前农业结构调整又以加大畜牧业在农业生产中的地位为目标，而养殖业的主要制约——饲草短缺问题一直没有得到很好解决，草场退化、载畜量过大导致的环境恶化，迫使我县实行禁牧，以保护脆弱的生态环境，禁牧虽然是改善生态环境最快捷、最有效的方法，但成批牛羊陆续离开天然草场走进圈舍，饲草补给问题已成为泽库县当前发展草牧业的头号难题，保护草原生态环境，归根到底是要解决草牧业中牛、羊饲草料问题，使牛、羊饲草料生产多样化，采用人工种植、规模经营方式，建设饲草料基地即人工草地栽培、加工、储备，可成倍提高单位面积产草量，是深度开发畜牧资源、保护草地生态、发展现代草地畜牧业的重要措施，有效破解气候多变下畜牧产出的灾害性波动，降低草原畜牧业对天然牧草的过度依赖，促进泽库畜牧业的持续稳定增长。

二、发展饲草产业是实现创新发展的生动实践。

加强草原保护建设利用、发展饲草产业基地，有助于实现从“生产功能为主”到“生产生态有机结合、生态优先”的理念创新，从散户为主的小农经济到合作社、现代家庭牧场、龙头企业等为主的经营方式创新，从草原畜牧业到草牧业的产业体系创新，是推动走粮经饲统筹、农牧结合、种养加一体、一二三产业融合的农牧业现代化道路的重要实践。

对于促进泽库县经济社会快速发展，巩固民族团结、维护稳定、促进区域协调发展具有重要意义。

三、发展饲草产业是促进循环经济发展的需要。

人工饲草种植是草地经营的高级阶段，是集约化畜牧业的基本构成，是现代畜牧业发展的必然结果，也是农牧业领域实现“循环经济”的重要体现，发展循环经济有利于形成节约资源、保护环境的生产方式和消费模式，有利于提高经济增长的质量和效益，有利于建设资源节约型社会，有利于促进人与自然的和谐。长期以来泽库县由于自然因素和草场超载过牧等导致草原退化、沙化，草原生态环境持续恶化，严重破坏了草原生态环境，造成天然草场牧草产量低、质量差，使得畜牧业的发展受到严重制约。目前泽库县年均生产饲草料远远不能满足目前全县冬春季牲畜的补饲及抗灾保畜所需饲草，因此在泽库经济快速发展、国家政策积极倾斜的良好背景下，积极推进饲草基地建设，进一步优化牧业布局和产业结构显得十分迫切。

四、发展饲草产业是高寒牧区抗灾保畜的需要。

泽库县位于青藏高原南部，自然条件差，生态系统具有先天脆弱性。海拔高、草场退化、沙化严重，沙生植被遭破坏，少林多风沙，风沙、霜冻、雪灾等自然灾害时有发生，加之不合理的开发利用资源，致使草地生态环境十分脆弱。生态环境条件差是农牧业发展的关键性制约因素，阻碍了牧区经济的快速发展，也严重制约着农牧业的可持续发展。实践证明，人工种草、储备饲草料、关键期补饲是解决畜群死

亡问题的有效措施，其中秸秆颗粒饲料是最佳的救灾饲料。颗粒饲料本身具有便于运输的特点，对抗灾的饲料补给十分有利，利用人工种植的饲料作物所生产的颗粒饲料适宜牛羊等反刍动物食用，可作为抗灾自救的基础物质向草原和缺少草饲料的地区快速投放，以满足畜牧业发展及抗灾保畜的需要，为此在高海拔的纯牧业县泽库发展饲草是高寒牧区抗灾保畜是十分必要的。

五、发展饲草产业是保障草畜平衡的根本，牧民增收的重要渠道。

大力发展饲草料产业，不仅为家畜提供丰富的饲草料来源，缓解畜草矛盾，增强防灾抗灾能力，而且对建立生态型草地农牧业，实现农牧耦合，改善畜牧业生产条件，推行舍饲、半舍饲圈养，建立以草定畜、草畜平衡制度，促进天然草原休养生息，保护和恢复草原植被，转变畜牧业生产经营方式，发展生态畜牧业，提高草原畜牧业综合生产能力，保障生态安全具有重要的意义。

草地畜牧业是泽库的支柱产业，是牧民的主要经济来源。长期以来，由于投入不足，牧业基础设施薄弱，生产条件差，生产效率低、效益差，加之草场资源日趋退化，草地生态环境日益恶化，产业化程度低，适应市场能力弱，严重影响着牧民群众脱贫致富的步伐。多年来实践证明，要稳定发展草牧业，必须改善草牧业生产条件，提高草牧业生产经营水平，才能增强抗御自然灾害的能力，提高畜牧业生产力，增加肉、毛、奶的产量，实现畜牧业增产、牧民增收。而发

展饲草料产业，稳定饲料供给，消除灾害隐患，可充分调动广大农牧民发展养殖业和种草业的积极性，真正使畜牧业作为当地农牧民增收的经济支柱，因此全面实施种草、精饲料加工基地建设是非常必要的。

六、发展饲草产业是舍饲、半舍饲畜牧业的必然要求。

近年来，国家、省上相继制定了现代畜牧业发展策略，即实行放牧+舍饲的生产方式，这样对舍饲用草提出了更高的要求。解决这个问题方法除了继续在条件适宜的地区建设优质高产人工饲草基地外，更为现实的一条途径就是实施优质草产品战略来支持草食家畜的生产。随着产业结构调整的不断深入，畜牧养殖业得到快速发展，尤其是草食家畜的发展，使饲草、饲料的品质和储备成为畜牧养殖业效益的关键。然而饲草、饲料的品质与深加工工艺有着密切的关系，深加工后的饲草料不仅改善了牧草的适口性，提高消化率和营养价值，而且符合绿色食品要求，减少药物残留，改善畜产品的品质。

七、是实现畜牧业转型升级可持续发展的需要。

多年来，泽库县已多次遭受干旱和暴雪灾害天气的侵袭，这种灾害天气会因温室效应而长期存在并频繁发生，会对畜牧业生产造成重创，饲草储备应对极端灾害估计不足是一方面，但缺少有效的市场总量供给是主因。泽库县是一个多地形、多气候的地方，对牧草品种及种植方式的要求不同，目前种植户种植的牧草不能完全按照技术规程进行牧草收获管理，后期田间管理比较粗放，水肥不足、刈割时间不佳

等造成了牧草产量和质量偏低，严重影响了饲草料基地规模的扩大和产草量的提高。通过草产品调制加工优质化以及商品化，运用市场和网络信息平台技术，根据市场供求，及时调节供应和生产，将会实现饲草的常年均衡供应，真正实现传统畜牧业向现代畜牧业的转变，实现畜牧业可持续发展。

鉴于以上原因，加快发展饲草料基地、生态型草种库、建设饲草料储备加工交易中心，增加饲草料和牧草种子储备规模，增强农牧民人工种草的积极性，提高饲草料品质，建立市场和网络信息平台技术，既是推动泽库县防灾抗灾工作由被动应急向主动防御转变的迫切需要，也是保证全县畜牧业安全稳定持续升级转型的迫切需要。

第五章 指导思想、基本原则和目标任务

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以“生态青海、绿色农牧”发展理念，以稳中求进工作总基调，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农牧业供给侧结构性改革为主线，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，立足泽库实际，牢固树立质量兴农、绿色兴农、品牌强农理念，加快转变草牧业发展方式，推进草业标准化、绿色化生产，提升泽库县优质率产品供给能力和质量安全水平，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的草牧业现代化发展道路，紧紧抓住国家重视草原生态保护建设和建立草原生态保护补助奖励机制的大好机遇，以保护和恢复草原生态为前提，以促进现代生态畜牧业发展和农牧民增收为目标，以市场为导向，以科技创新为动力，按照“统筹规划、优化布局、因地制宜、突出重点”的原则，以政府投资为引导，带动企业、专业经济组织、经济实体及种养大户加大投入，通过调整优化饲草产业区域布局，大力发展规模化牧草良种及饲草料生产基地，建立和完善饲草料科技推广服务体系，促进规模化生产。通过重组优化现有企业，扶持和培育具有竞争能力的饲草料加工龙头企业，提高组织化程度，建立健全市场体系，完善产业化经营机制，构建东西联动、农牧结合，跨区域、跨行业的饲草料生产、加工、贮备体系和抗灾保畜保障机制，促进饲草产业和畜牧业持续稳定发展，加强草原生态保护，

实现农牧区经济、社会、生态环境协调发展，达到保生态、保供给、保增收、保稳定，为实现乡村振兴和畜牧业转型升级奠定基础。

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，深入贯彻实施《中华人民共和国草原法》、《青海实施〈中华人民共和国草原法〉办法》，从以经济效益为主转到经济、社会、生态效益并重，生态优先上来，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系，加快推进草原经济增长方式、草原畜牧业生产方式和农牧民生活方式的转变，认真实施草原保护建设利用和饲草发展重点工程，积极促进科技进步和产业化发展，进一步建立和完善支持保障体系，增强草原可持续发展能力，推动社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以拓面增量、提质增效为主攻方向，优布局、壮主体、育良种、强支撑，加快建立规模化种植、标准化生产、产业化经营的现代饲草产业体系，推动高质量发展，为草食畜牧业提档升级、保障国家粮食安全提供有力支撑。

第二节 基本原则

“十四五”期间，全县饲草产业发展必须坚持六项基本原则。

一、坚持生态优先，促进生产发展。

坚守生态红线，牢固树立生态保护第一的理念，将生态理念和要求内化于心、外化于行，在生态优先前提下加快调

整和转变农牧业发展方式，统筹保护与发展关系，确保国家生态安全，实现农牧业增效、农牧民增收，确保畜牧业转型升级，把草原生态保护建设和饲草产业发展与生产发展、农牧民增收和脱贫致富紧密结合起来，力求生态效益、社会效益和经济效益的协调统一，促进区域经济社会可持续发展。

二、坚持种养结合，草畜配套。

推行以需定产、为养而种，提高饲草供应与草食家畜养殖规模、利用模式的适配度，促进种养良性循环。充分挖掘耕地、滩地、草原、草山草坡、撂荒地、农闲田等各类土地资源潜力，立足不同地区气候、水土等自然条件，分类施策，良种良法配套、农机农艺结合，构建多元化饲草生产体系。

三、坚持提质增效，加快转型发展。

加快传统农牧业向现代农牧业转型发展，生产要从追求产量转向规模、质量、效益并重上来。产品要从提供原料转向品牌研发、提高附加值和市场竞争力上来，从依赖资源消耗转向依靠农牧业科技进步和新型经营主体上来，走高效、生态、安全之路。突出草原的生态功能，加强草原的资源管理和有效保护。根据全县饲草发展制约的主要问题，找准突破口，对重点区域实施重点项目建设，通过重点建设带动全面发展，以全面发展巩固建设成果。同时还要通过转变生产方式，促进草原的合理利用，巩固保护与建设利用成果。

四、坚持因地制宜，突出特色发展。

深化农情认识，依托区域资源禀赋和环境承载力，结合泽库县草牧业实际，优化区域布局，强化基础设施建设，改

善物质装备条件，创新农牧业产业化经营机制和农产品流通方式。用工业化理念扶大做强饲草料产业，用服务业的方法经营饲草料产业，推进一二三产融合发展。坚持从实际出发，自觉按客观规律办事，根据泽库县草原类型分布特点、生态环境特征、各乡镇饲草产业发展现状、牧民的意愿及其存在的主要问题，因地制宜，着眼于草原生态环境的整体改善和饲草经济可持续发展，确定各乡镇保护建设的重点和合理利用的措施。

五、坚持科技支撑，推动循环发展。

强化农牧业科技自主创新，充分利用 5G 时代各项先进技术，为农牧区发展安装“数字引擎”和信息翅膀，更加注重农牧业科技人才培养，健全农牧业科技创新平台与激励机制，加强发展循环农牧业关键环节上的技术攻关，加大循环技术推广，提升科技应用水平。完善农牧业科研成果管理制度，筑牢成果转化为现实生产力的绿色通道和孵化基地，强化科技驱动作用，把泽库建成青南牧区生产饲草基地的样板县。

六、坚持农牧民主体，振兴乡村发展。

把农牧区优先发展作为总方针，改善民生作为出发点和落脚点，引导形成以农牧民为主体、企业带动和社会参与相结合的特色农牧业发展格局，用来补齐农牧民收入、农牧业生产设施、农牧民生活基础，绘就“农业强、牧民富、牧区美”乡村振兴的美丽画卷。

第三节 规划范围与期限

一、规划范围

规划范围包括泽库县辖内宁秀镇、和日镇、多禾茂乡、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、王家乡、西卜沙乡、巴滩管委会等 9 乡镇。

二、规划期限

泽库县草原保护修复规划基准期为 2023 年，规划期为 2024-2030 年，其中近期 2024—2025 年，中远期为 2026—2030 年。

第四节 主要目标任务

一、总体目标

通过饲草产业发展，提高畜牧业防灾、抗灾与生产能力，解决草畜矛盾，促进草畜平衡，超载现象得到遏制，实现草原资源可持续利用，总结和探索出适宜泽库草原有机畜牧业发展的优化模式和经营思路，实现草原生态良性循环，农牧民生产生活水平有所提高，人与自然和谐和经济可持续发展，为青南地区生态安全做出全面贡献。同时将泽库打造成全州乃至全省的高原特色有机牧草基地县，成为特色鲜明、优势明显、辐射带动能力强、功能合理、管理科学、运作高效、环境融合、省内领先的高原现代型饲草产业县，依托资源优势 and 区位优势，大力发展草业经济、振兴地区经济、培育新型农牧民，推进区域创新，加速科技成果转化，创建先进机制提升生产水平，增强企业能力，成为效果显著、牧民满意的新产业基地。

主要目标：到 2030 年饲草生产、加工、流通协调发展的格局初步形成, 优质饲草缺口明显缩小, 牛羊饲草需求保障率达 80%以上, 饲草种子总体自给率达 50%以上, 饲料(草)生产与加工机械化率达 85%以上, 草畜平衡达到稳定。

二、具体目标

(一) 天然草原牧草种植 11.30 万亩;

(二) 人工饲草基地建设 1.0 万亩;

(二) 草种繁育基地 0.68 万亩;

(三) 草产品加工基地 4500 平方米;

(四) 有机肥加工基地 4 处;

(五) 饲草产品加工基地 1 处, 包括饲草生产线 1 处, 贮草棚 3000 平方米, 饲料贮备库 300 平方米, 场地硬化 10000 平方米, 科技成果培训及展示厅 150 平方米, 机械设备存放库 200 平方米;

(六) 协助农牧科技部门, 对自愿购置农机的种植大户和合作社购置牧草收割加工机械 50 台(套);

(七) 农牧民培训 500 人(次)。

第六章 区域布局及重点项目

第一节 区域布局

以草原生态保护为核心，打造泽库成为青南牧区饲草料生产贮运中心的区位优势，加快优良牧草引种和培育，推进天然有机生态草场建设，建成泽库县有机草产业示范园区。积极有序扩大人工种草、牧草种子及饲草料生产规模，提升饲草青贮技术与设施水平，在原有认定的基础上对新增加的饲草料进行有机认证，建设标准化的万亩饲草繁育、种植、生产加工基地。以生态综合补偿试点建设为抓手，拓展除资金补偿外的其他补偿方式，通过建立产业合作关系，加强与周边地区合作建设饲草基地，探索发展“飞地有机牧草”经济。探索建立泽库饲草基金，以资金循环滚动运转的方式提升全县饲草产业健康持续发展。以防灾减灾为目标，建立饲草料储备库，做好饲草产业装备升级工程、培育饲草料加工企业，打造以泽库县为中心的青南地区有机饲草料基地。

坚持以实施乡村振兴战略，服务“三农”工作为总抓手，根据省州相关规划，结合《泽库县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，全面考虑全县生态系统完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，与相关生态保护与修复规划衔接，以生态保护优先原则为核心，以保护建设利用、促进牦牛藏羊有机畜牧业高质量发展为主攻方向，以饲草产业发展为新的经济增长点，结合各乡镇资源禀赋、环境容量、发展基础，建成全省最大的有机饲草基地。

主攻方向：积极引进推广饲草作物优质高产新品种和高产栽培技术，重点推广应用高产优质燕麦、饲用玉米等品种，扩大草田轮作规模，建立优良牧草良种繁殖基地和饲草料标准化、规模化生产基地；推进机械化综合作业水平，提高劳动生产率、饲草料综合利用率和饲草单位面积生产能力，以草产业促进农区畜牧业健康发展；引进农作物秸秆综合加工利用技术及设备，提高秸秆资源化利用率。

发展目标：从示范带动、机制创新入手，以村集体经济、田园综合体和产业联合体等不同发展模式，加快发展规模化、集约化的草畜联动型草产业，形成饲草育、种、收、储、加、供一体化产业链，推进饲草业产业化发展；推行“粮经饲”更趋合理的三元种植结构，大力发展饲草种植业。到2025年，稳定饲草种植面积35万亩以上。

区域布局：

一、当年生牧草种植区：和日镇、宁秀镇、王家乡、巴滩管委会；

二、多年生牧草种植区：宁秀镇、和日镇、多禾茂乡、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、王家乡、巴滩管委会、西卜沙乡等9乡镇。

三、玉米饲料青贮区：和日镇、宁秀镇、王家乡、巴滩管委会；

四、牧草良种繁育区：和日镇、宁秀镇、王家乡、巴滩管委会；

五、饲草产品加工区：和日、宁秀镇、王家乡、泽曲镇；

六、已垦草原利用区：宁秀镇、和日镇、王家乡、巴滩管委会；

七、有机肥加工区：和日镇、宁秀镇、王家乡、泽曲镇、恰科日社区。

第二节 重点任务

一、推进一年生人工饲草生产提质增效

1. 增加饲用燕麦供给

燕麦是高寒牧区人工草地和圈窝种草的重要饲草，在草原畜牧业中的重要性已越发明显。目前高寒地区牲畜数量增长过快，在天然草原长期超载过度利用的情况下，使草原遭受了前所未有的放牧压力而快速退化，进而草原载畜量逐年下降，而燕麦既能适应高寒牧区饲草生产又能使高寒地区的草畜矛盾问题获得最大程度的解决，燕麦能够成为冬春季牲畜饲喂和补饲饲草。进而便能使牧草紧张的现象获得最大程度的缓解，促进畜牧业的进一步健康发展。燕麦草作为优质饲草，具有粗纤维含量高、适口性好等优点，目前广泛应用于泌乳牛、产前期牛和犏牛。规划期内利用休闲田、中轻度盐碱地等土地资源，建设优质饲用燕麦生产基地。推广青甜1号、青引1号燕麦、箭筈豌豆、铁研53号青贮玉米等优良适宜品种，应用配套栽培技术、减肥增效养分管理技术、生物灾害绿色防控技术。

2. 大力推广禾豆混播技术及轮作技术

饲草地建设中适度开展禾豆混播、禾豆轮作技术，通过“饲用燕麦+箭筈豌豆”、“饲用燕麦+饲用豌豆”的混播技

术，探索“青稞+箭筈豌豆（饲用豌豆）”种植技术，利用豆类的固氮能力，达到质优、产量高、多抗性的目的，改善土壤结构，提高土壤肥力，从而构建科学合理的饲草种植体系，进一步激活现代饲草产业新活力，提升饲草产量和营养品质。

二、科学合理利用天然草地

1. 鼠虫害防治

在建成饲草地建设前，对退化草地区内的高原鼠兔采取无污染治理模式，冬季采用无污染无二次中毒的D型肉毒梭菌毒素拌饵，人工逐洞投放的方法进行大面积连片防控；对高原鼯鼠在4月底活动旺季采取人工弓箭捕捉法进行大面积连片防治；对天然草场发生的虫害在7月份用“2.0%”苦参碱进行大面积防治。

2. 因地制宜推进饲草混播利用。

在草原退化严重的乡镇，建植高质量混播放牧饲草地，开展划区轮牧。将产出效益低的天然草山草坡、低缓坡耕地和撂荒地改造成人工草地，种植多年生黑麦草、披碱草、老芒麦、中华羊茅、小花碱茅等适宜本地的乡土品种，发展优质混播饲草生产，有条件的乡镇探索推广豆科与禾本科饲草混播混收混贮模式。

3. 强化牧区饲草保障。

推进牧区高产稳产饲草生产基地建设，健全县、乡、村、户四级防灾减灾饲草保障体系。通过草地免耕补播等改良技术提升草原生产力，利用退耕已垦草原和水热条件较好草原

建设羊草、披碱草等多年生饲草生产基地，在不适宜种植农作物的草原耕地建设饲用燕麦、饲用黑麦、箭筈豌豆等一年生优质高产饲草生产基地。

三、深入推进良种繁体系建设

1. 加快培育优良品种

实施现代饲草种业工程，构建政府引导、企业主体、育繁推一体化的商业化育种体系。挖掘利用国内优良饲草种质资源，推进区域试验、生产性试验等育种工作，加快培育一批区域适应性强、产量高、饲用价值优、抗逆性好、抗病性强的饲草新品种。支持建立原种保种基地，完善适宜不同区域的公益性饲草品种繁育保障体系。

2. 推进良种扩繁

在宁秀镇、和日镇、王家乡、巴滩管委会支持建设饲草良种繁种核心区，辐射带动多禾茂乡、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、西卜沙乡等，突出全株青贮玉米、饲用燕麦等重点品种，兼顾黑麦草、饲料油菜、披碱草、小花碱茅、无芒雀麦、羊草、箭筈豌豆等特色品种。支持各地因地制宜建设区域性饲草繁种基地，聚焦主导品种，加快良种扩繁，提升区域内饲草供种能力和种子质量。

四、大力培育规模化集约化新型经营主体

1. 培育壮大龙头企业

引导龙头企业向饲草优势产区集中，加大资金、技术、人才等要素投入，加速企业集群集聚。推动饲草种植、收割、加工、储存、运输、销售全产业链一体化运营，探索“企业

+农户”“企业+合作社”等多种运行模式,形成稳定的产业联合体。

2. 发展种草养畜合作社和家庭牧场

按照“企业投入为主体,社会投入为补充,政府投入为导向”的投资新体制,采取扶优扶强、产业互动等多种办法,培育一批守信用、会经营、善管理、带动强的种草养畜合作社和家庭牧场,加大良种供应、机械购置、基础设施配套、技术服务等方面扶持力度,引导草畜一体化发展。进一步加大饲草全产业链补贴扶持力度,支持龙头企业精深加工装备改造升级,鼓励农牧民专业合作社、家庭农牧场、饲草联合体大力发展饲草加工生产,推动种草养畜的发展。

3. 扶持专业化生产性服务组织

完善专业化社会化服务体系,鼓励行业协会、农牧民专业合作社等社会力量,围绕关键环节提供专业化服务。建立与区域饲草生产规模相匹配的生产性服务联结机制,提升饲草“种、收、加、储、运”能力。发挥合作社的连接带动作用,通过加大牲畜养殖户、饲草种植户、农机服务组织和牧草加工厂有机捆绑形式,形成产业化体系,使机具拥有者与种植户互惠互利。

五、加快构建现代化加工流通体系

1. 加快提升机械化水平

加大饲草产业化全程机械研发推广力度,提高青贮切碎、籽粒破碎、秸秆揉丝、干草打捆等自动化水平,提升高等级饲草产品产出率。加快研发推广适宜山区优质饲草生产

加工机械，推进山区人工种植草地宜机化改造。加强饲草种子专用收获机械研发和推广，提高种子收获效率。通过大面积机械化作业，每亩降低生产成本 200 元，带动闲置农机租赁业的发展，促进农机装备结构的优化，有效提高全县饲草生产的市场竞争力。

2. 开发多样化产品

适应草食畜牧业发展需求，因地制宜挖掘生产潜力，统筹各类饲草资源，集成推广配套发展模式，加快建立饲草生产、加工、流通体系，促进饲草产业与草食畜牧业协同发展。大力支持便于商品化流通的饲草产品生产加工。提升高密度燕麦干草捆和窖贮青贮生产水平，积极发展裹包青贮、袋贮、草块、草颗粒、草粉等产品种类。

3. 推动产销有效对接

充分发挥西部高原有机农作物种植优势，打造高原特色有机饲草种植示范区，强化科学研究，加大科技措施的推广应用，着力开发有机牧草基地建设，建成覆盖青南地区的饲草料配送中心。加强饲草流通、配送体系建设，培育一批大型饲草配送企业。构建饲草产业产销对接信息平台，促进种养主体有效对接，实现优质饲草料产、加、销信息互联互通。鼓励饲草生产企业和种养一体化企业应用物联网、移动互联网等信息技术和设施装备，开展智能化、精细化生产经营，提高饲草从种到用全过程信息化水平。

第七章 规划期项目

第一节 鼠害防治

泽库县是高原鼠兔和高原鼢鼠的高发区和频发区，为确保饲草基地建设成效，在建设饲草基地之前，将布局建设饲草的地区进行大规模集中连片鼠害防治，达到鼠害防治标准以下，为此根据规划布局，规划期内饲草基地鼠害防治 70 万亩。其中：宁秀镇 14 万亩、和日镇 12 万亩、多禾茂乡 8 万亩、泽曲镇 8 万亩、恰科日社区 5.7 万亩、麦秀镇 4.7 万亩、王家乡 6 万亩、巴滩管委会 6 万亩、西卜沙乡 5.6 万亩，具体布局详见表 9-1。

表 9-1 鼠害防治建设规模表

乡、镇	规划基地面积	地面鼠害防控（万亩）	地下鼠防治（万亩）
宁秀镇	7	7	7
和日镇	6	6	6
多禾茂乡	4	4	4
泽曲镇	4	4	4
恰科日社区	2.85	2.85	2.85
麦秀镇	2.35	2.35	2.35
王家乡	3	3	3
巴滩管委会	3	3	3
西卜沙乡	2.8	2.8	2.8
合计	35	35	35

第二节 饲草基地建设

选用我省近年来选育的青引 1 号、2 号、青海 444、加燕 2 号等优良燕麦饲草品种和青牧 1 号老芒麦、短芒老芒麦、青海中华羊茅、冷地早熟禾、同德小花碱茅和无芒雀麦，采用国家三级标准以上种子。推广应用燕麦栽培技术、燕麦与一年生豆科牧草混播技术、无芒雀麦栽培技术等牧草栽培技术，加强田间管理，一年生饲草基地注重倒茬轮作或间作方式提高饲草产量和品质；多年生饲草基地注重后期施肥和田间杂草防除，保证饲草持续高产和稳产。牧草收获后采取机械化作业收获饲草，饲草加工利用参照燕麦饲草加工技术操作。

一、当年生人工饲草基地建设

1. 建设规模

根据泽库县各乡镇实际情况和地域特征，按照圈窝、百亩、千亩、万亩的规模布局，采取相对集中连片方式建设人工饲草基地。规划项目实施中严格遵循泽库县耕地资源状况和牧民意愿，坚决杜绝“一刀切”，累计建设当年生饲草基地 1 万亩，燕麦单播 1 万亩，建成后及时采取围栏进行封育。

2. 建设布局

泽库县燕麦饲草种植主要分布全县各乡镇，以西部地区 and 日镇、宁秀镇、王家乡和巴滩管委会作为饲草基地推广区，以多禾茂、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、西卜沙乡作为牧草示范区，逐步带动群众进行饲草种植。共计划种植当年生

饲草 1 万亩，其中：宁秀镇 0.3 万亩、和日镇 0.3 万亩、王家乡 0.3 万亩、巴滩管委会 0.1 万亩，具体布局详见表 9-2。

表9-2 当年生人工牧草基地各乡镇建设规模及布局表

单位:万亩、个

乡镇名	建设规模	建植方式		备注
		单播	混播	
宁秀镇	0.3	0.15	0.15	燕麦单播0.30万亩
和日镇	0.3	0.15	0.15	燕麦单播0.30万亩
王家乡	0.3	0.15	0.15	燕麦单播0.30万亩
巴滩牧场	0.1	0.05	0.05	燕麦单播0.10万亩
合 计	1	0.5	0.5	

二、天然草原多年生牧草种植规划

1. 建设规模

规划期内累计在天然草原种植多年生牧草 11.3 万亩，饲草基地建成后及时进行围栏封育。

2. 建设布局

泽库县多年生牧草种植布局全县各乡镇，以西部地区和日镇、宁秀镇、王家乡和巴滩管委会作为多年生种植推广区，以东部地区多禾茂、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、西卜沙乡作为多年生种植示范区，共 11.3 万亩。其中：宁秀镇 2.0 万亩、和日镇 3.0 万亩、多禾茂乡 0.6 万亩、泽曲镇 0.7 万亩、恰科日社区 0.5 万亩、麦秀镇 0.7 万亩、王家乡 2.5 万亩、巴滩管委会 1.0 万亩、西卜沙乡 0.3 万亩，具体布局详见表 9-3、表 9-4。

表9-3 泽库县多年生牧草种植基地规模

单位:万亩

乡镇	建设规模	多年生饲草逐年建设面积（万亩）				备注
		2024年——2030年				
宁秀镇	2	0.5	0.5	0.5	0.5	每隔2年建设一次， 具体以资金下达项目后酌情进行分配。
和日镇	3	0.75	0.75	0.75	0.75	
多禾茂乡	0.6	0.1	0.1	0.2	0.2	
泽曲镇	0.7	0.1	0.2	0.2	0.2	
恰科日社区	0.5	0.1	0.1	0.1	0.2	
麦秀镇	0.7	0.1	0.2	0.2	0.2	
王家乡	2.5	0.6	0.6	0.6	0.7	
巴滩管委会	1	0.25	0.25	0.25	0.25	
西卜沙乡	0.3	0.05	0.1	0.1	0.05	
合计	11.3	2.55	2.8	2.9	3.05	

表9-4 泽库县多年生饲草基地布局

单位:万亩

乡 镇	受益村名	面积
宁秀镇	智格日村、热旭日村、宁秀村、智赛日村、尕日当村、红城村、秀恰村、错夫顿村、赛日庆村、赛日龙村、赛日旺村、栗强村、和角日村、仁宗村、拉格日村。	2
和日镇	和日村、华科日村、哈拉村、直和麻日村、四麻村、叶木贡村、秀恰村、东科日村、唐德村、直根木村、亚合齐村。	3
多禾茂乡	多禾日村、曲玛日村、达格日村、秀恰村、加仓村、塔土乎村、克宁村。	0.6
泽曲镇	巴日则村、夏德日村、羊玛日村、东科日村、则雄村、俄日果村、热旭日村、夸日龙村	0.7
恰科日社区	措日更村、雄让村、角乎村、而尖村、尕贡村、高什则村、知合龙村	0.5
麦秀镇	赛隆村、哈藏村、贡青村、多隆村、柔让村、龙藏村	0.7
王家乡	叶金木村、群旗村、旗隆村、德合隆村。	2.5
巴滩管委会	吉隆村、羊旗村、尕叶合村	1.0
西卜沙乡	团结村、红旗村、跃进村	0.3
合 计		11.3

第三节 牧草良种繁育基地建设

针对全县草种生产供应能力严重不足，适宜草种缺乏，规模化、标准化、机械化、专业化水平差，布局分散，区域优势不明显，草种产量低，质量差，缺乏龙头企业带动等问题。以发展壮大牧草种业为目标，强化种质资源保护和利用，加快推进技术创新、品种创新、机制创新，加大政策扶持力度，加强市场监管和服务，构建以市场为导向、产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系，把泽库建成继同德的第二草种资源库，为全州乃至全省经济社会绿色高质量发展提供基础支撑。实施良种扩繁和丰产栽培，逐步建立稳定的规模化标准化优质种子生产核心区，扶持对象为有一定基础的草种生产企业，专业生产优良牧草品种原原种、原种保种、地方选育品种的提纯复壮，实现牧草良种专业化、集约化。

在泽库县宁秀镇、和日镇、泽曲镇、王家乡、巴滩管委会建立老芒麦、无芒雀麦、披碱草、星星草和燕麦等饲草良种繁育基地 6800 亩。其中在宁秀镇建立良种繁育基地 1200 亩、和日镇建立良种繁育基地 1200 亩、王家乡建立良种繁育基地 3200 亩、巴滩管委会建立良种繁育基地 1200 亩。

表 9—5 牧草良种建设规模

乡、镇	牧草良种田（万亩）			
	小计	多年生种子田	一年生种子田（试验区）	备注
和日镇	0.12	0.1	0.02	
宁秀镇	0.12	0.1	0.02	
王家乡	0.32	0.3	0.02	
巴滩管委会	0.12	0.1	0.02	
合计	0.68	0.6	0.08	

第四节 草产品加工基地建设

一、草产品深加工基地建设

建设草块生产线 1 条，年产“草块”1 万吨；

建设草颗粒生产线 1 条，年产草颗粒 1 万吨。

建设内容包括占地面积 4500 平方米的厂房、草块加工机组成套设备及草颗粒加工机组成套设备各 1 套、配套加工技术引进及技术培训。

二、牧草收割加工机械购置

在全县选定具有一定经济基础，具有相当规模的饲草基地种植大户或合作社，协助农牧科技部门，对自愿购置农机的种植大户和合作社，购置牧草收割加工机械 50 台(套)。

第五节 防灾减灾饲草贮备库建设

在泽库县宁秀镇、和日镇、多禾茂、泽曲镇、恰科日社区、麦秀镇、王家乡各建设3000平方米饲草防灾抗灾贮备库一个，饲草贮备能力达到4500吨，在泽曲镇建设800平方米饲料随灾抗灾贮备库1个，饲料贮备能力达到500吨，在灾害发生时，所贮备饲草能够满足40万羊单位一周的饲草需求。

第六节 有机肥开发利用

通过饲草产业的兴起，泽库县有机畜牧业将进一步转型升级，牲畜数量将迅速增长，为此将产生大量的牛羊粪，为确保畜牧业循环发展，将牛羊粪收集、无害化处理后，通过微生物菌种进行堆腐发酵，并与无机肥料配比通过颗粒化形成有机肥产品。采用如下技术：青藏高原低温条件下牛羊粪便无害化处理技术；青藏高原低温条件下牛羊粪便堆腐及加

速堆腐、缩短堆腐时间的微生物菌种的筛选技术;根据当地草地土壤营养元素丰缺程度,有机无机复合肥料的元素配比混合技术;有机无机混合肥料产品的颗粒化技术。

构筑牛羊粪便收集有机肥加工基地4个,总占地面积8000平方米,年处理粪便能力达到100万吨,有机复合肥年产量10万吨,施用面积达到2万亩。分别在和日镇、宁秀、王家乡建立3个,在东部多禾茂乡建立1个。

第七节 饲草产品加工

饲草基地建成后,根据泽库县产际情况,草产品加工以调制青干草为主,采用田间自然干燥法,刈割时留茬,经过搂集晾晒后打捆、运输,码垛贮藏。草颗粒和草块加工常用混合脱水干燥或人工脱水干燥方法,然后将草捆或经过快速干燥的干草用粉碎机制成草粉,或在粉碎后一步用颗粒机压制成牧草颗粒或草块。

在泽库县泽曲镇建立饲草产业示范中心,建立小型草粉、草颗粒、捆裹青贮、微贮饲草加工生产线,贮草棚,标准化牛羊育肥基地,科技成果培训及展示厅,加强配套基础设施建设。

中心占地25亩,饲草生产线1处,贮草棚3000平方米,饲料贮备库300平方米,场地硬化10000平方米,科技成果培训及展示厅150平方米,机械设备存放库200平方米。

第八节 科技培训

为提高技术服务部技术人员和农牧民的素质,委托省畜牧兽医科学院承担农牧民先进实用技术培训及推广工作。要

求通过各种形式培训两批饲草加工推广技术人员以及农牧民生产能手，使受训者都能成为“生产科技明白人”，以确保项目建设收到最好的效果。

为项目区培训出一批“科技明白人”，带领本地区农牧民合理利用草地、科学养畜，在不断改善生态环境的前提下逐步提高生活、生产水平。聘请省级科研及推广部门的有关专家和在农牧区有丰富工作经验的干部举办专题讲座，切实解决畜牧业生产和生态建设急需解决的问题。培训地点可在县城或乡所在地，培训时间根据畜牧业生产活动确定。因此针对饲草种植与加工，着重进行饲草种植、补播，适时刈割、青贮、打捆、饲料配合等技术的培训，通过培训使牧民基本掌握饲草种植加工的基本技能，基本能自行解决在饲草生产过程中出现的一般性问题。

用四年的时间，培养1—2个饲草产业管理人员；10—20个专业技术人员；每个养殖小区培养2—3个饲草种植能手，4—5个养殖能手，2—3个机械能手，使每个农牧民掌握1—2项实用饲草生产技术。每年培训管理人员25人次以上，专业技术人员50人次以上，培训农牧民500人次。

第九章 综合效益分析

第一节 生态效益

实施生态建设工程，将有效地恢复草原植被和草原生态功能，增强草地生产能力，推进生态畜牧业发展，实现草原生态系统的良性循环，促进人与自然和谐相处。

通过人工饲草基地建设，可增加全县饲草种植面积，减少弃耕地常年裸露的面积，提高土地利用率，进而增加植被总覆盖度和产草总量，使畜牧业基础设施得到较大改善，能明显提高草地生产能力和牲畜越冬抗灾能力。减少牲畜对天然草地的啃食和践踏，减轻未禁牧草地的放牧压力，促进草畜平衡和舍饲养畜，提高科学养畜水平，达到既增加农牧民收入，又保护草原生态环境的目的。

第二节 经济效益

种植一年生牧草5万亩，亩均生产青干草按450公斤计，5万亩产青干草2.25万吨，种植30万亩多年生饲草，亩均生产青干草350公斤计，30万亩产青干草10.5万吨，共计生产青干草12.75万吨，将其20%加工成草颗粒，可获得利润7350万元；将其25%用于牛羊育肥，4年可育肥53.06万个羊单位（60天出栏），获得利润10681万元；将其53%加工成草捆出售，可获得利润6757.5万元。

良种繁育基地建成后，多年生牧草种子田每亩生产60公斤种子计，10000亩可产多年生牧草种子60万公斤，每公斤按30元，从第二年年可增收1800万元，每亩产干草350公斤

计，10000亩产干草3.5万吨，每吨按500元计，3.5万吨增收1750万元，泽库县建设饲草基地经济效益十分可观。

第三节 社会效益

通过规划项目的建设，一是牧区冬春季抗灾保畜等饲草料贮备明显增加，草畜矛盾将基本缓解，牛羊等牲畜将摆脱雪灾无饲草吃的问题，把灾害损失降到最低程度。二是促使牧区种养殖进一步优化，种植结构从向粮食作物—经济作物—饲草作物三元结构转变，牧民经济收入将呈现多元化、多渠道，并在稳定中明显增加。四是牧区一家一户的分散种植将通过项目联合起来，形成种植规模化、作业机械化、产品标准化生产方式，并逐步向草产业化方向迈进。通过规划项目的建设，可增加当地农牧民单位面积收益，改善农收民群众的生产、生活条件，以饲草产业发展为依托，开展饲草和系列草产品加工，通过规模化养殖小区和标准化养殖示范小区建设，提高畜牧业发展水平，加工优质畜产品，提高畜产品附加值，增加农牧民收入。建立应急饲草贮备库，为周边地区提供抗灾、减灾饲草料，减少因灾害造成农牧民群众的财产损失，同时也可以促进地区间的经济繁荣，对加强民族团结和牧区社会稳定起到积极的作用。

第十章 保障措施

草原饲草基地建设事关泽库县生态安全和食物安全，事关经济社会全面协调与可持续发展，意义十分重大，任务相当艰巨。发改、财政、国土、农牧、林草、水利等部门要根据本规划的内容，充分考虑政府的财力和各种资金渠道情况，编制各重点工程规划和乡镇规划，切实采取措施，组织实施规划。

一、加强领导，切实做好规划的组织实施工作

草原保护建设利用事关植被的恢复与保护，是资源节约型和环境友好型社会建设的重要组成部分。县、乡镇政府必须要有强有力的组织措施作保证。为保证项目建设工程的顺利实施，规划建设成立规划实施领导小组，由县长任组长，主管县长为副组长，相关部门负责人为成的领导小组，同时成立相关的办公室，农牧局长为办公室主任，成员由技术人员担任，抽调技术精干人员组成，配备专职技术人员，专职财务管理人员，专职管护人员。制定目标、明确任务、落实措施、责任到人。切实加强对草原保护建设利用和饲草基地建设工作的组织领导，建立健全草原保护建设利用的目标责任制，做到认识到位、责任到位、措施到位。要依据本规划要求，编制本行政区域的草原保护建设利用和饲草发展规划，并将草原保护建设利用和饲草发展规划纳入国民经济和社会发展规划。

二、强化依法治草，认真落实各项草原保护制度

要按照《中华人民共和国草原法》、《青海省实施〈草原法〉办法》、《国务院关于加强草原保护与建设的若干意见》和青海省的相关规定和要求，实行严格的基本草原保护制度，积极推行草畜平衡制度和禁牧休牧轮牧制度，建立和完善草原生态监测预警机制，促进草原资源的永续利用。把依法行政贯穿于草原保护建设与饲草基地建设和监督管理工作的各个环节，切实做到严格执法、公正执法、文明执法，严厉打击开垦、乱采滥挖、非法征占用等破坏草原的行为，有效遏制草原面积递减的趋势。

三、完善政策措施，不断加大技术投入力度

《规划》审批后及时成立科技支撑单位专家任组长，技术人员为成员的技术服务小组，专门完成项目建设过程中的一些技术难题，切实发挥现代饲草发展在泽库县生态建设中的效益。同时加强对本地技术人员的培训工作，提高现有工作人员的技术管理水平和业务素质。县政府和有关部门要认真研究制定促进草原保护建设利用和饲草基地发展的相关政策措施，加快草原畜牧业发展，增加对饲草基地建设的投入，落实草原承包责任制，发挥牧民对饲草基地建设的积极性和参与性。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，逐步建立和完善草原生态补偿机制。

四、提高资金利用率，保障项目资金高效安全使用

《规划》是一项重生态和社会效益，经济见效慢的工程，一是争取国家财政的重点扶持；二是抓好基地生产经营，确保基本收入来源稳定，保证基地最基本的生产与科研经费、

正常运转经费；三是做好泽库县饲草发展各项工作，争取省、州的政策和资金的扶持。加强项目资金的管理，管好、用好资金，更好地服务于饲草料生产工作，推进现代饲草生产规模化、现代化，提高投资的收益率，增加经济和生态效益，由项目负责人亲自主管财务工作，设立会计和出纳岗位，设立专账，统一专账核算，严格执行《青海省林业和草原生态建设项目管理办法》，在执行中实行“监理”和“报账”制度。发挥审计部门职能，加强资金审计监督，确保资金及时足额到位和运行安全，并实施财务公开，自觉接受上级主管部门、财务部门、审计部门的审查监督。

五、抓好项目质量，确保项目按期发挥效益

在工程项目实施中，严格按照项目规划和施工程序，事先做好勘察设计、项目论证和方案评估等前期准备工作，力争做到设计切合实际、项目科学可靠、方案操作可行的标准，确保项目建设达到规范化、合理化和程序化的要求，使项目建设、施工程序、检查验收贯穿施工全过程，以确保工程按期发挥效益。县级主管部门要从强化组织领导，提高思想认识的高度，重视工程的建设和进度，指派得力干部，组建强实班子，采取大力支持，通力合作，全力以赴，携手攻关的办法，确保工程项目的顺利实施。建立和完善质量管理和技术监督体系，严格按照国家颁布的标准组织设计和施工，引入工程监理制，定期对工程建设情况进行检查、考核和评估，确保工程质量和效益。

六、加强舆论宣传，努力营造良好的社会氛围

草原饲草基地建设利用离不开社会各方面的参与和支持。要加强宣传工作，大力宣传发展饲草产业的重要地位和作用，广泛普及草原科技知识，弘扬种草、护草、爱草的绿色文化。树立和运用大资源的理念，高度重视草原资源的保护开发，确保草原永续利用。树立和运用大农业的理念，把草原保护建设和畜牧业发展有机结合起来，作为一个完整的产业体系来发展。树立和运用大食物的理念，大力发展草地畜牧业，增加草畜绿色食品供给。树立和运用大生态的理念，充分发挥草原的生态功能，建设好草原生态屏障。进一步增强全社会保护建设草原的责任意识，努力创造全社会爱护草原的良好环境。

附件

1. 泽库县行政区划及治理区范围一览表；
2. 泽库县草原基本情况汇总表；
3. 泽库县耕地“非粮化”情况明细表；
4. 饲草种植工程规划内容及规模布局表；
5. 泽库县工程规划分年度实施投资规模表；
6. 泽库县区域位置图；
7. 泽库县行政区划图；
8. 泽库县在青海保护发展中的区位图；
9. 泽库县土地利用现状图；
10. 泽库县草地类型图；
11. 泽库县自然保护地分布图；
12. 泽库县现代饲草产业发展规划项目位置图；
13. 《泽库县草原利用和草产业发展规划》评审意见；
14. 《泽库县草原利用和草产业发展规划》专家审查名单。

表 1 泽库县行政区划及治理区范围一览表

序号	县基本情况			
	乡镇	行政村个数		行政村名单
1	宁秀镇	15		智格日村、热旭日村、宁秀村、智赛日村、尕日当村、红城村、秀恰村、错夫顿村、赛日庆村、赛日龙村、赛日旺村、栗强村、和角日村、仁宗村、拉格日村。
2	和日镇	11		和日村、华科日村、哈拉村、直和麻日村、四麻村、叶木贡村、秀恰村、东科日村、唐德村、直根木村、亚合齐村。
3	多禾茂	7	4	多禾日村、曲玛日村、达格日村、秀恰村、加仓村、塔土乎村、克宁村。
4	泽曲镇	8	3	巴日则村、夏德日村、羊玛日村、东科日村、则雄村、俄日果村、热旭日村、夸日龙村
5	恰科日	7	3	措日更村、雄让村、角乎村、而尖村、尕贡村、高什则村、知合龙村
6	麦秀镇	6		赛隆村、哈藏村、贡青村、多隆村、柔让村、龙藏村
7	王家乡	4	2	叶金木村、群旗村、旗隆村、德合隆村。
8	西卜沙	3	3	团结村、红旗村、跃进村
9	巴滩管委会	3	1	吉隆村、羊旗村、尕叶合村、
合计		64		

表 2 泽库县草原基本情况汇总表

序号	乡（镇）	草原面积（万亩）		天然草地面积（万亩）	黑土滩面积	草地补奖落实情况（万亩）	
		总面积	其中：可利用草原面积	小计（生态奖补面积）	（万亩）	禁牧草地面积	草畜平衡面积
1	宁秀镇	184.25	170.8	171.256	83.92	92.86	78.396
2	和日镇	138.47	128.37	128.1995	75.22	69.5135	58.686
3	多禾茂	171.09	158.61	157.183	78.04	85.2292	71.9538
4	泽曲镇	78.55	72.82	72.1556	65.76	39.1248	33.0308
5	恰科日	65.62	60.83	60.2929		32.6926	27.6003
6	麦秀镇	214.98	199.29	197.5084	98.32	107.0946	90.4138
7	王家乡	78.48	72.76	75.1967	35.67	40.7738	34.4229
8	巴滩管委会	26.96	25	26.9117		14.5923	12.3194
9	西卜沙	26.57	24.64	24.4162	12.08	13.2392	11.177
合计		984.97	913.12	913.12	449.02	495.12	418

表 3 泽库县耕地“非粮化”情况明细表

序号	乡镇	耕地总面积 （亩）	基本农田 （亩）	一般耕地 （亩）	“非粮化” 面积（亩）	苗木 （亩）	中藏药材 （亩）	花卉 （亩）	备 注
1	王家乡	42927.45	15374.7	27552.75	1066.76	0	0	0	
2	宁秀镇	24743.55	13305.9	11437.65	12902.18	0	0	0	
3	和日镇(巴滩)	41163.15	19389.9	21773.25	25011.95	0	0	0	
4	合 计	108834.15	48070.5	60763.65	38980.89	0	0	0	

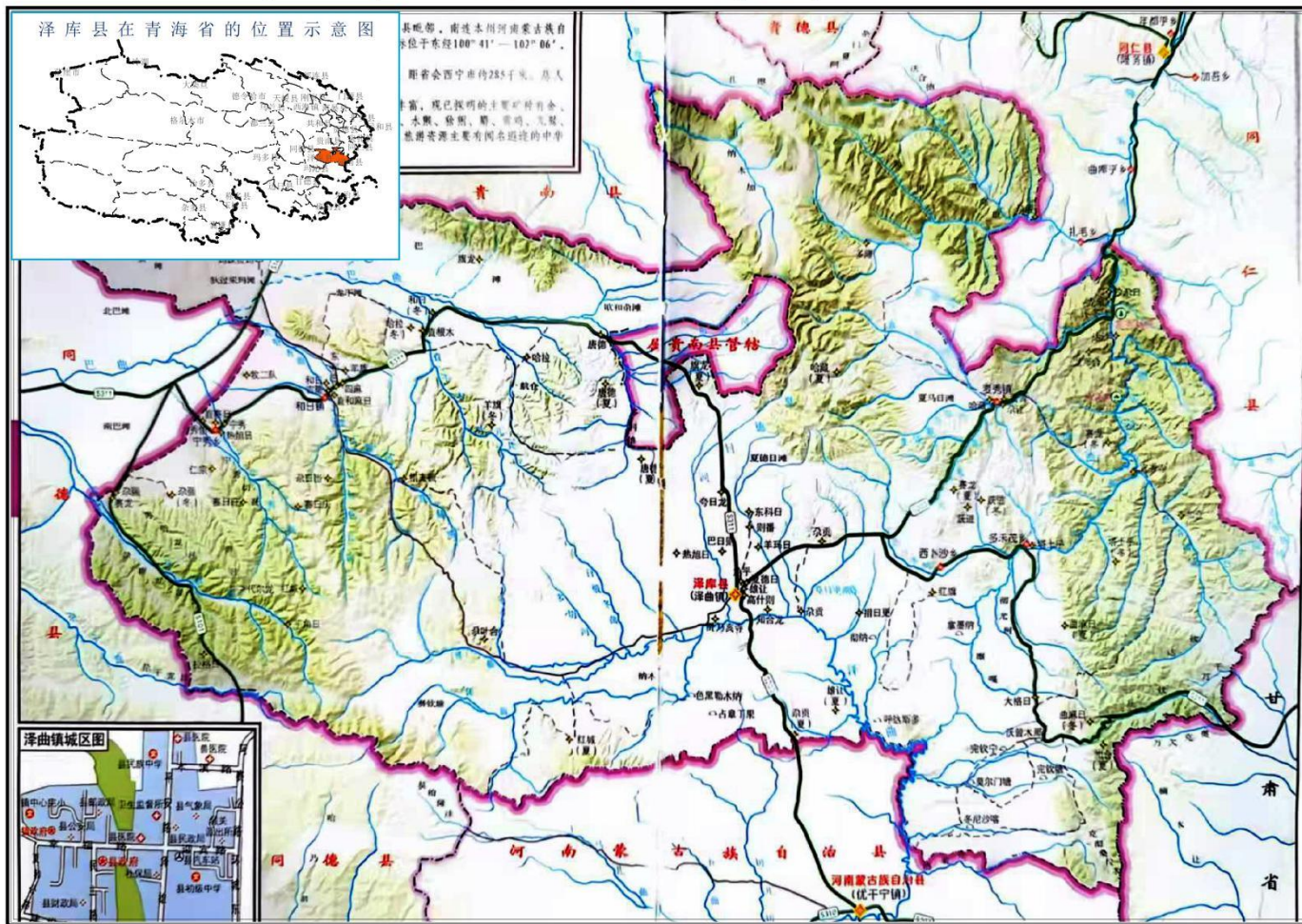
表 4 泽库县草原利用和草产业发展规划规划内容及规模布局表

序号	项目	单位	规模	建设布局（乡镇）								
				宁秀镇	和日镇	多禾茂乡	泽曲镇	恰科日社区	麦秀镇	王家乡	巴滩管委会	西卜沙乡
1	有害生物防控	万亩	70	14	12	8	8	5.7	4.7	6	6	5.6
2	饲草基地	万亩	12.3	2.3	3.3	0.6	0.7	0.5	0.7	2.8	1.1	0.3
2.1	多年生饲草地	万亩	11.3	2	3	0.6	0.7	0.5	0.7	2.5	1.0	0.3
2.2	一年生饲草地	万亩	1	0.3	0.3					0.3	0.1	
3	种子田建设	万亩	0.68	0.12	0.12					0.32	0.12	
3.1	多年生	万亩	0.6	0.1	0.1					0.3	0.1	
3.2	一年生	万亩	0.08	0.02	0.02					0.02	0.02	
4	贮草棚	平方米	8000	2000	2000	/	2000	/	/	2000	/	/
5	种子库	平方米	5000	1000	1000	/	2000	/	/	1000	/	/
6	晾晒场	平方米	3000	1000	1000	/	500	/	/	500	/	/
7	牧草机械设备	套	200	30	25	20	25	20	20	20	20	20
8	宣传牌	个	4	1	1	/	/	/	/	1	1	
9	农牧民培训	人次	500	80	80	50	50	45	45	50	50	50
10												

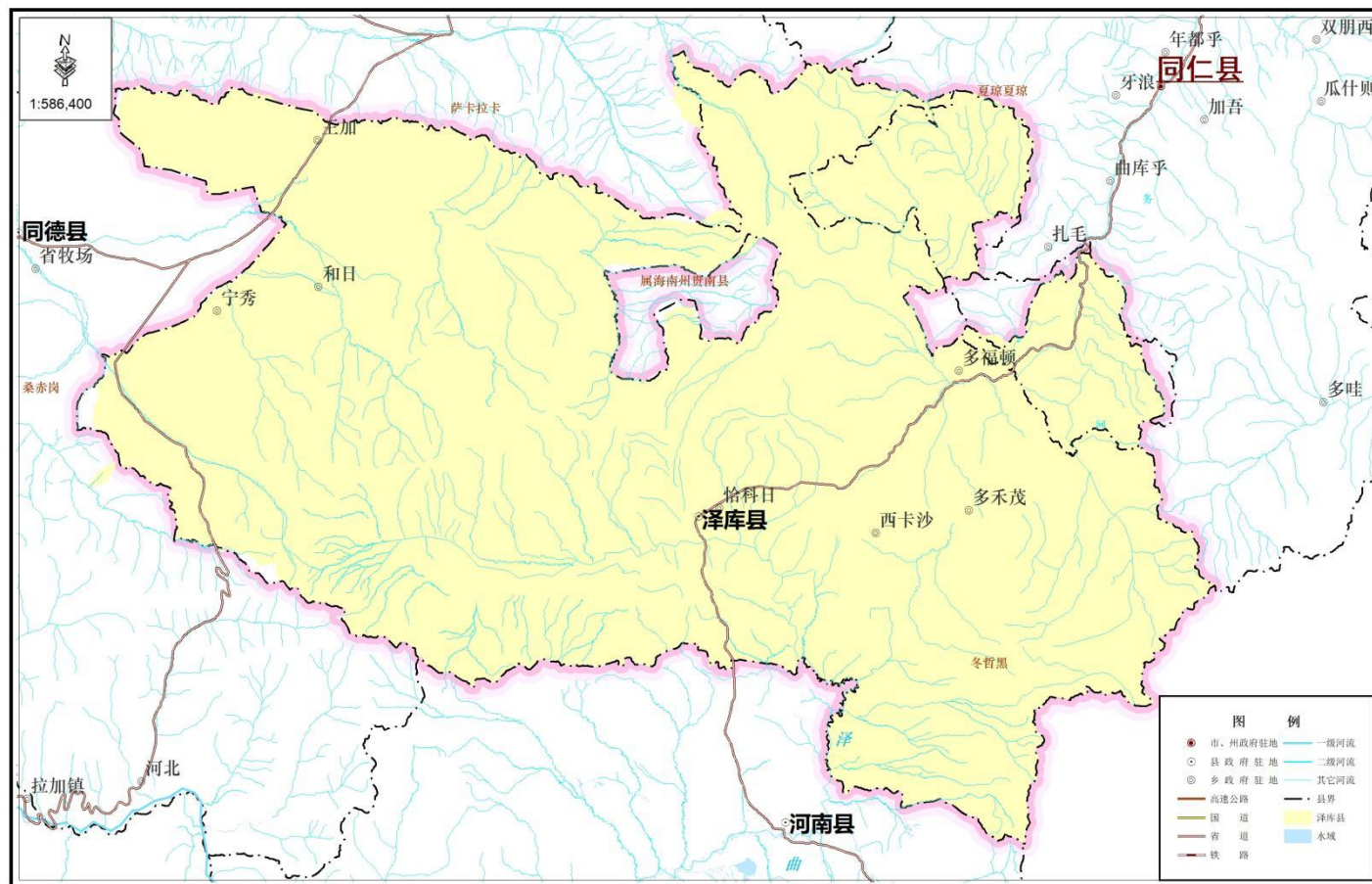
表 5 工程规划分年度实施投资规模表

序号	项目	单位	规模	分年度建设投资规模（万亩）			
				2024 年	2026 年	2028 年	2030 年
1	鼠害防治	万亩	70	10	30	20	10
2	饲草基地	万亩	12.3	3.25	3.25	3.25	2.55
2.1	多年生饲草地	万亩	11.3	3.0	3.0	3.0	2.3
2.2	一年生饲草地	万亩	1	0.25	0.25	0.25	0.25
3	种子田建设	万亩	0.68	/	0.4	0.4	0.4
3.1	多年生	万亩	1	/	0.3	0.3	0.4
3.2	一年生	万亩	0.2	/	0.05	0.05	0.1
4	贮草棚	平方米	8000	/	2000	3000	3000
5	种子库	平方米	5000	/	2000	2000	1000
6	晾晒场	平方米	3000	/	1000	1000	1000
7	牧草机械设备	套	50		15	15	20
8	宣传牌	个	4	/	2	/	2
9	农牧民培训	人次	500	100	100	150	150

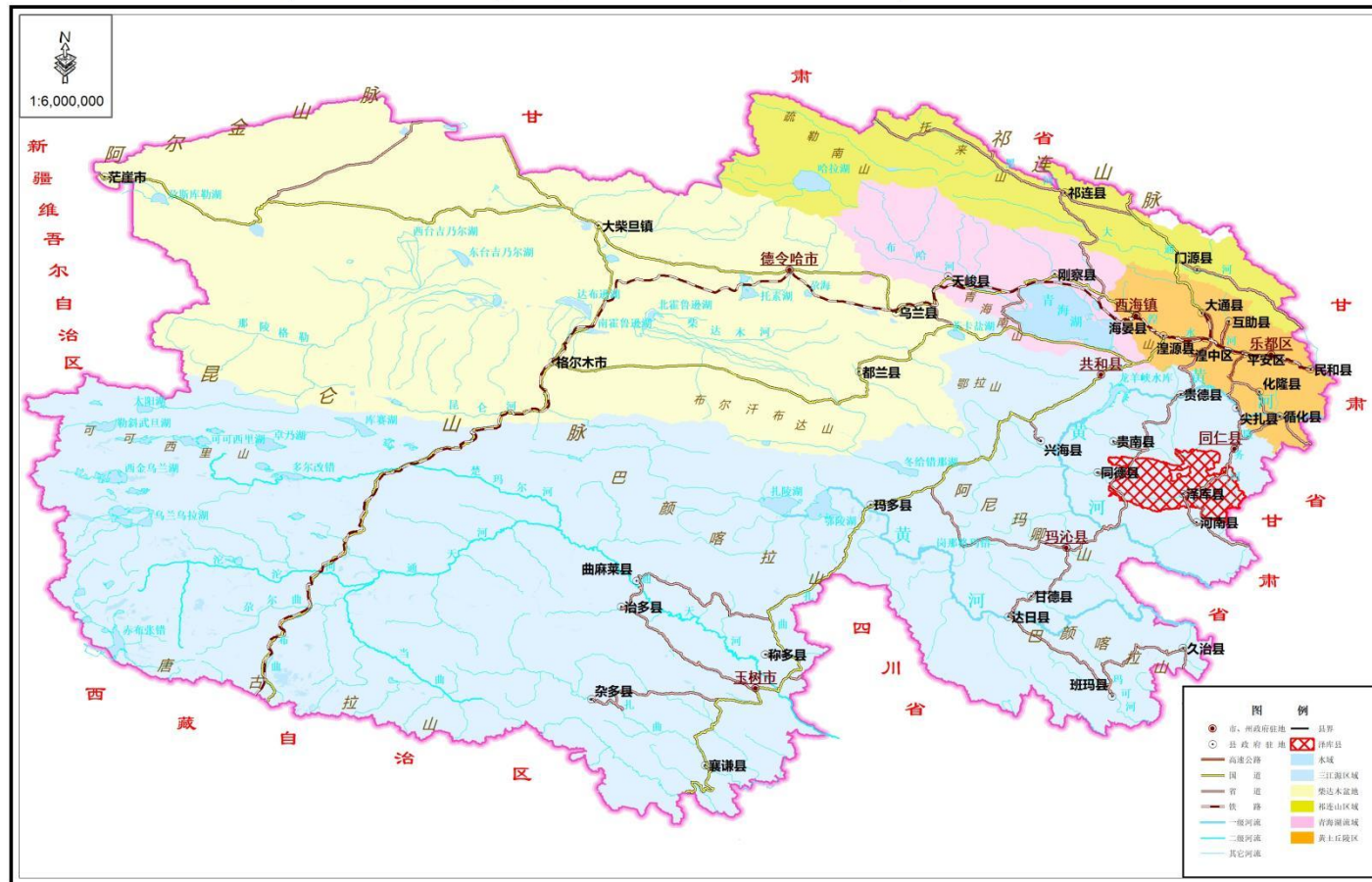
泽库县区域位置图



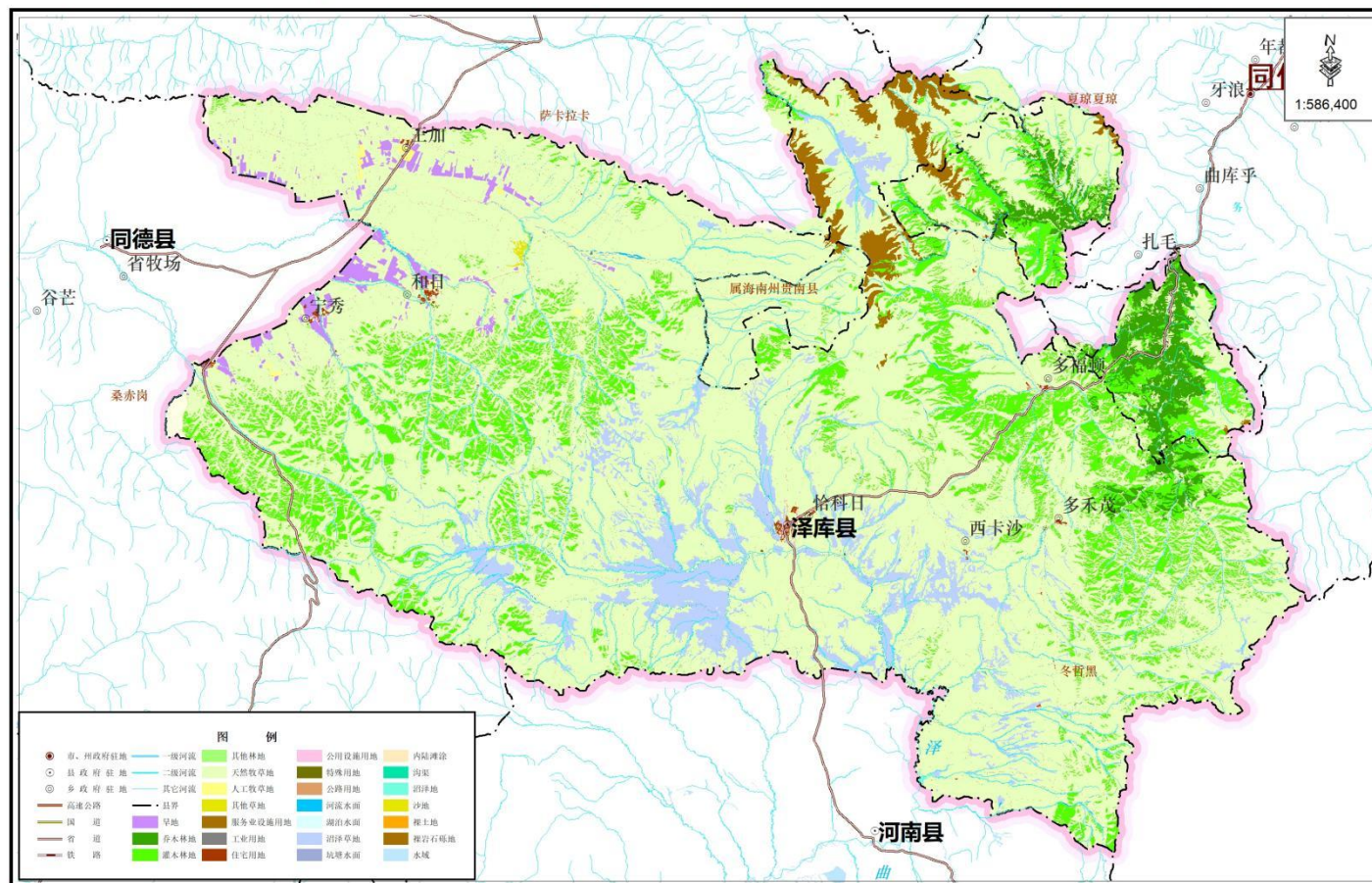
泽库县行政区划图



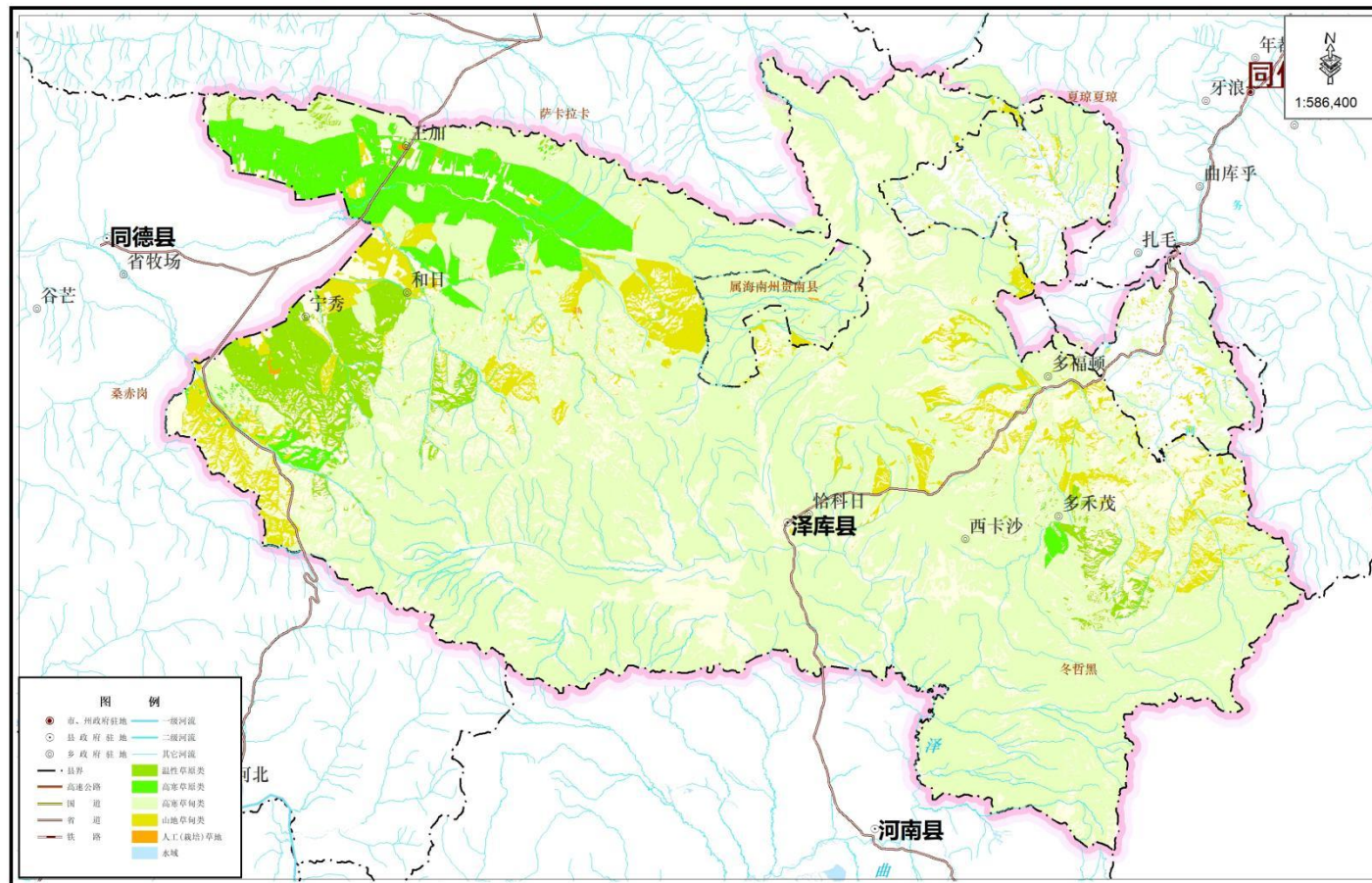
泽库县在青海保护发展中的区位图



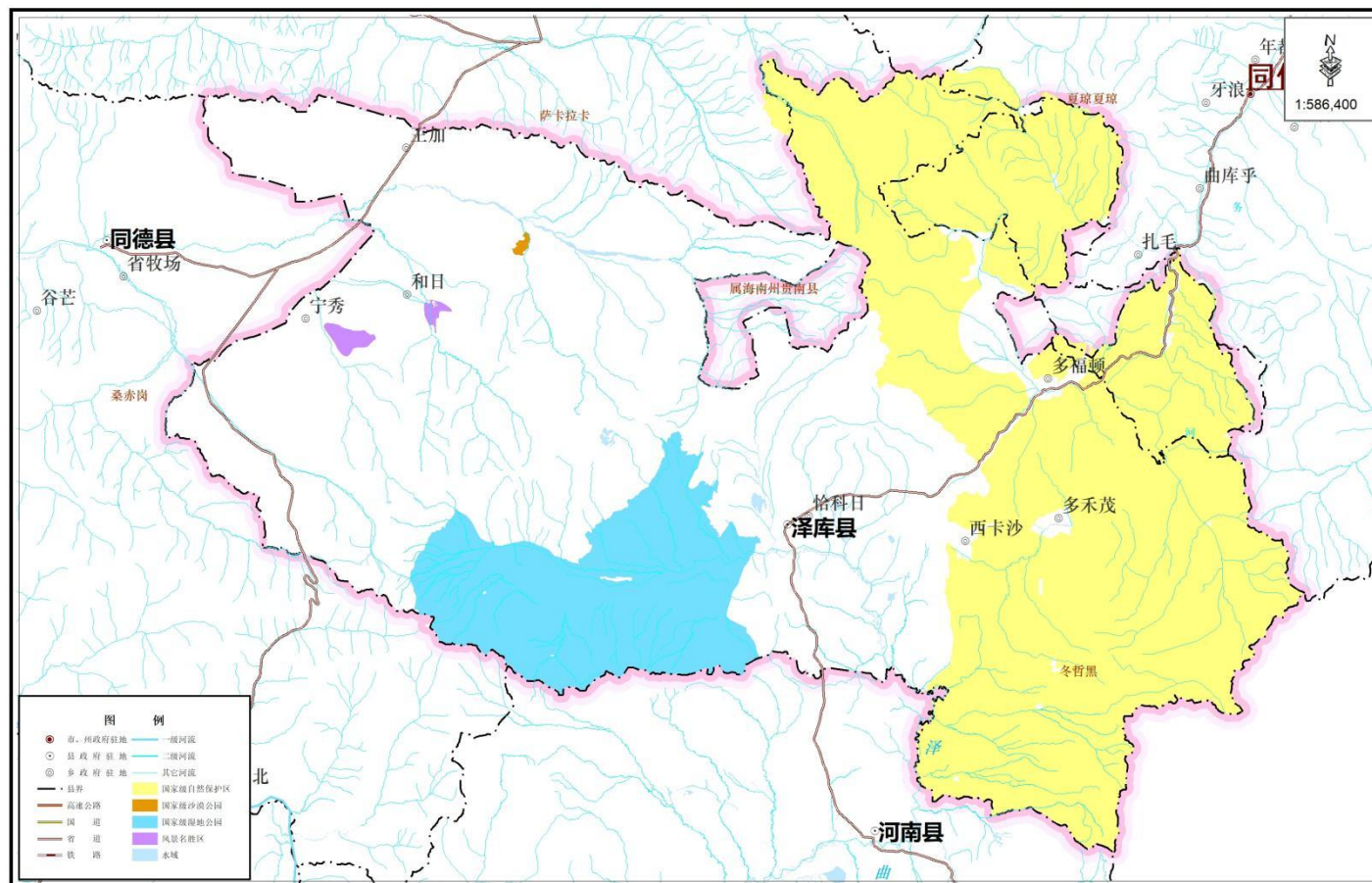
泽库县土地利用现状图



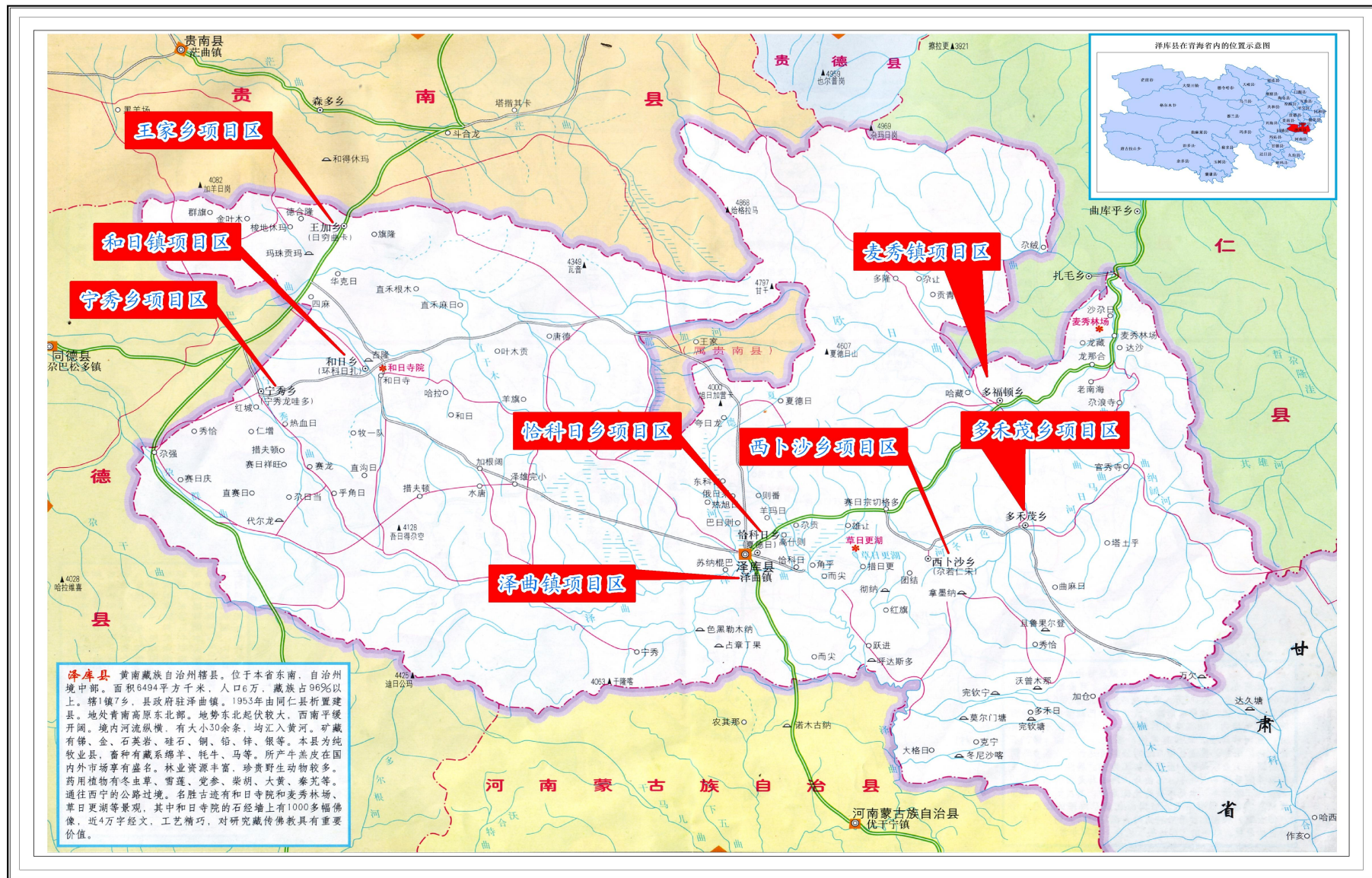
泽库县草原类型分布图



泽库县自然保护区分布图



泽库县现代饲草产业发展规划项目位置图



《泽库县草原利用和草产业发展规划》 评审意见

2024年12月26日，黄南州林业和草原局邀请有关专家（名单附后），在西宁组织召开《泽库县草原利用和草产业发展规划》（以下简称《规划》）专家评审会，专家组在听取汇报和审阅资料的基础上，经质询和讨论，形成如下意见：

1. 《规划》依据充分，思路清晰，重点突出，内容全面，规划任务布局合理，对泽库县草原利用和草产业发展具有指导作用。

2. 《规划》编制符合泽库县实际，具有较强的科学性和可操作性。

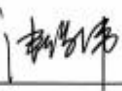
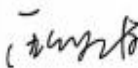
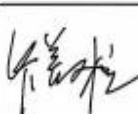
评审委员会同意通过《规划》评审，建议按照专家意见进行修改完善。

主任委员：



2024年12月26日

《泽库县草原利用和草产业 发展规划》 专家名单

评审委员会	姓名	工作单位	职称/职务	签名
主任委员	李希来	青海大学	教授	
委员	唐俊伟	青海省草原总站	正高级工程师	
	欧为友	青海省草原总站	高级工程师	
	马青山	黄南州林业站	推广研究员	
	卡着才让	河南县草原工作站	正高级工程师	

ཅེ་ཁོག་རྫོང་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་། 泽库县 人 民 政 府

泽政复〔2024〕136号

泽库县人民政府 关于同意《泽库县草原利用和草产业发展 规划》的批复

县自然资源和林业草原局：

你局报来《关于泽库县草原利用和草产业发展规划的请示》（泽自林草〔2024〕547号）收悉，经县人民政府研究，原则同意《泽库县草原利用和草产业发展规划》（以下简称《规划》），请你局认真组织实施。

请你局负责，在《规划》实施过程要牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，深入贯彻实施《中华人民共和国草原法》、《青海实施〈中华人民共和国草原法〉办法》，从以经济效益为主转到经济、社会、生态效益并重，生态优先上来，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系，加快推进草原经济增长方式、草原畜牧业生产方式和农民生活方式的转变，认真实施草原保护建设利用和饲草发展重点

工程，积极促进科技进步和产业化发展。进一步建立和完善支持保障体系，增强草原可持续发展能力，推动社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。深入推进农业供给侧结构性改革，以拓面增量、提质增效为主攻方向，优布局、壮主体、育良种、强支撑，加快建立规模化种植、标准化生产、产业化经营的现代饲草产业体系，推动高质量发展，为草食畜牧业提档升级、保障国家粮食安全提供有力支撑。

《规划》实施要充分尊重草原植被和土壤发生退化演替的自然规律和分异特征，按照草原退化等级、类型和分布区域，制定与之相适应的生态修复措施和方法，真正实现“对症下药”、“标本兼治”，减少草原生态修复的时间和资金成本，加快草原生态恢复的进程，恢复并提升草原的生态和生产功能。对重度退化草原，采取人工种草、有害生物防控、土壤改良、围栏封育等综合方式恢复草原植被，促进草原生态正向演替。对中度退化草原，采取禁牧、草畜平衡、免耕补播等综合措施，促进草原植被恢复。对轻度退化草原，采取划破草皮、毒害草治理等措施，稳定和提升草原综合服务功能，同时健全后期管护机制，实行后期管护职责与绩效挂钩管理，巩固生态保护修复成果，确保草原生态修复成效长期持续发挥。

此复。



泽库县人民政府

2024年12月30日印发