



泽库县泽曲镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF ZEKU Zequ COUNTY

—公众征求意见版—

泽曲镇人民政府
2025年7月

前言

“

党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。《泽库县泽曲镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是对《泽库县国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化落实，是泽曲镇乡国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是泽曲镇国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对青海重要讲话重要指示批示精神，落实上位规划要求，识别全乡本底条件和资源禀赋，明确国土空间开发保护总体格局;落位耕地和永久基本农田、生态保护红线；加强自然和人文资源的保护和利用，完善公共服务和基础设施体系，建设幸福美好乡镇。

《规划》强化生态修复和国土综合整治，提升国土空间承载能力和安全韧性强化对村庄规划的指引和约束，完善规划实施管理机制和规划管理信息平台建设提升国土空间现代化治理水平。

”



规划范围与层次

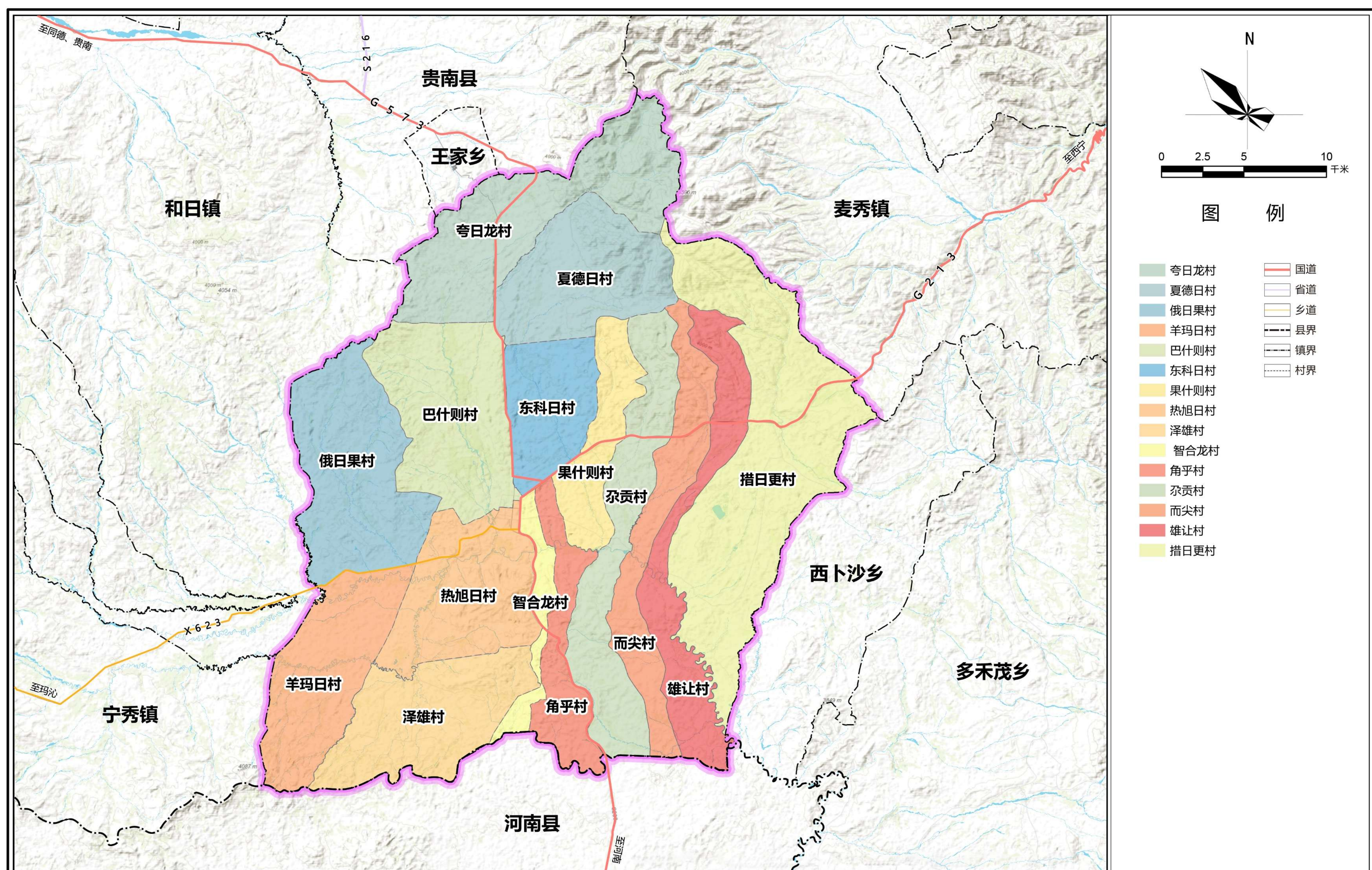
镇域范围：镇域范围为泽曲镇行政辖区内范围，总面积**990.11平方公里**。

镇政府驻地：镇政府驻地规划范围包括巴士则村、东科日村、热旭日村、智和龙村等安置点和镇镇府周边用地，总面积**667.14公顷**。

规划期限

近期至2025年，远期至2035年

行政区划图



2

目标定位

国家三江源生态安全保护高地

泽曲镇作为三江源生态保护和绿色发展的重点区域，承担着维护国家生态安全屏障的重要职责。围绕泽曲国家湿地公园建设，加强草原管护，实现草畜平衡，控制鼠虫草害，提高防灾减灾能力，优化牧区人口布局，全面推进生态环境保护 and 建设取得新的突破和新的成效，构建更加牢固的生态安全屏障，持续提升绿色发展优势，对于维持区域水生态安全、生物多样性保护以及气候调节等方面发挥着关键作用，讲泽曲镇打造为国家三江源生态安全高地。

黄南州生态畜牧业核心区

泽曲镇坚持以“高原、有机、绿色、无公害”为主攻方向，加快泽库黑牦牛、藏羊良种繁育基地建设，完成全域有机可追溯体系建设，健全农牧业服务体系，强化农产品科技转化，建立有机畜牧业电商销售平台，促进牦牛藏羊标准化规模化高效养殖，加快构建有机牛羊全产业链。

泽库县经济社会发展中心区

泽曲镇位于作为泽库县的经济和城市发展的核心地带，将进一步壮大发展能级，强化与区域和县域内部的交通连接，集聚产业、金融、商贸、文旅、生活服务等城市核心功能，是全县经济社会发展的中心区。



3

空间战略

01

生态优先战略

坚持底线思维，严格落实生态保护红线，践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实最严格的生态环境保护制度，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复。规划通过水环境治理与水生态修复、森林生态功能保护修复、水土流失综合治理等重点工程项目，加强泽曲镇国土空间生态修复，通过农村土地综合整治、城镇低效用地再开发利用，全力推进国土空间综合整治。

02

绿色低碳战略

坚定不移地执行耕地保护政策和水资源管理规定，致力于完善水利基础设施并优化水资源配置。严格控制新增建设用地，激活和优化存量土地资源，提升土地使用效率和集约化水平。抓住青海省建设国家清洁能源产业高地的机遇，提升战略性能源矿产资源的保障力度和资源利用效率。依托丰富的优质生态资源，推动生态价值的实现和转换，为可持续发展注入新动力。

03

核心塑造战略

统筹城乡空间布局，积极推进新型城镇化，强化中心带动作用，科学合理引导人口集聚。提升乡镇服务能力，加快交通基础设施和教育、医疗等公共服务设施建设，提升乡镇的商贸物流、公共服务、旅游接待和产业集聚能力，并形成与周边乡镇的相互支撑、良性互动。推动镇区用地节约集约，挖掘存量用地、盘活低效用地，优化整合现状建设用地。

04

文旅融合战略

依托泽曲国家级湿地自然公园、夏德日寺、格萨尔文化广场等文旅制高点，打造一个集生态旅游、宗教体验和文化探索于一体的全新文旅发展格局。包括保护和合理开发湿地生态，打造生态旅游和文化体验项目；加强旅游基础设施建设，提升服务品质，强化夏德日寺的宗教文化和旅游吸引力，以及丰富格萨尔文化广场的文化活动和节庆。旨在将泽曲镇打造成为集自然观光、文化探索于一体的旅游目的地。

4

严格底线约束管控

1

优先划定永久基本农田

泽曲镇不涉及永久基本农田。

2

严格落实生态保护红线

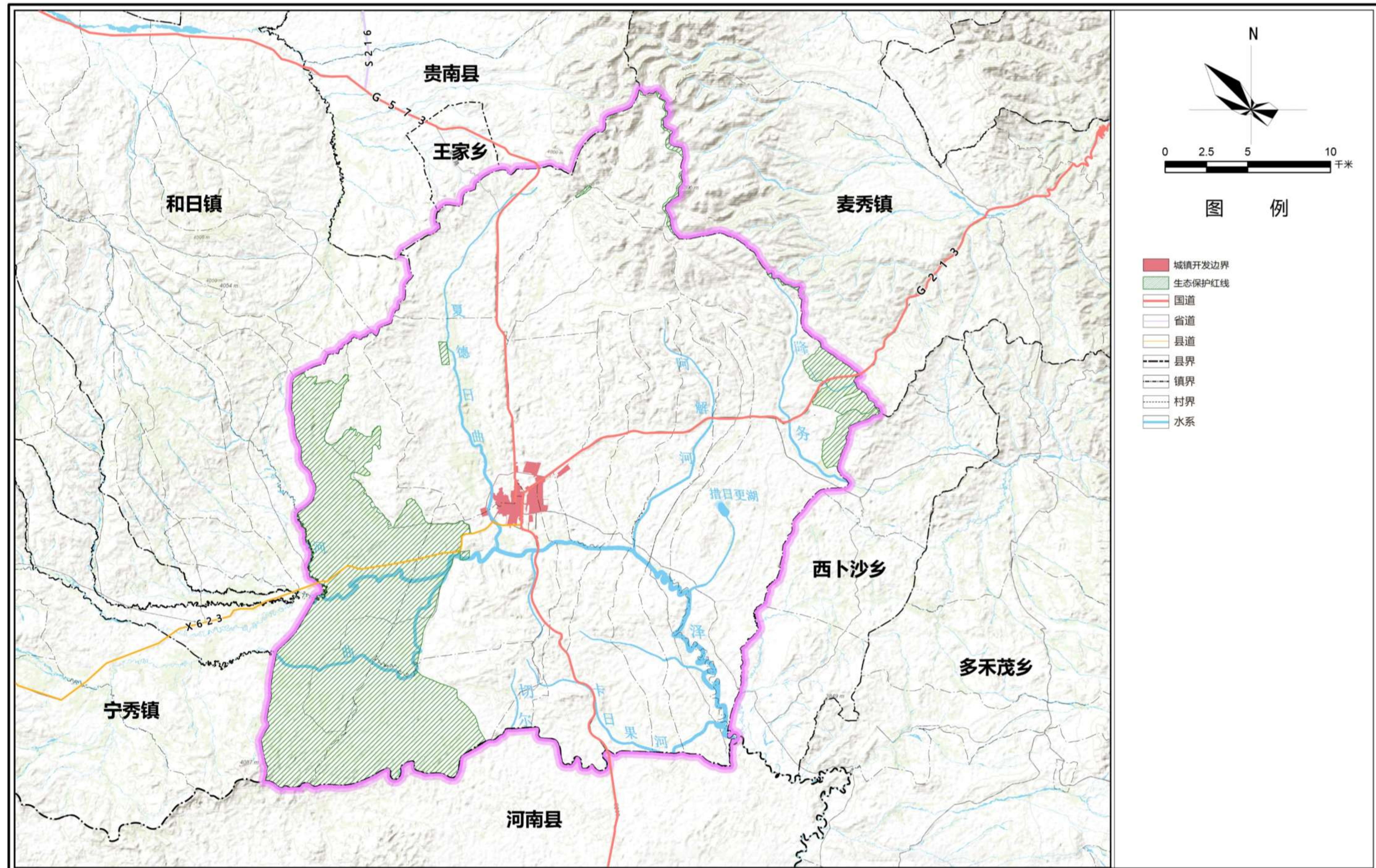
泽曲镇生态保护红线面积共计**200.01平方千米**，占镇域面积的**20.20%**。红线名称为黄河源汇水区水源涵养与生物多样性维护生态保护红线，红线类型为水源涵养型。

3

落实城镇开发边界

泽曲镇落实上位国土空间城镇开发边界线，总面积为**667.14公顷**，占镇域面积的**0.67%**；

镇域国土空间控制线规划图



构建“一轴一带两心三片区”的国土空间格局

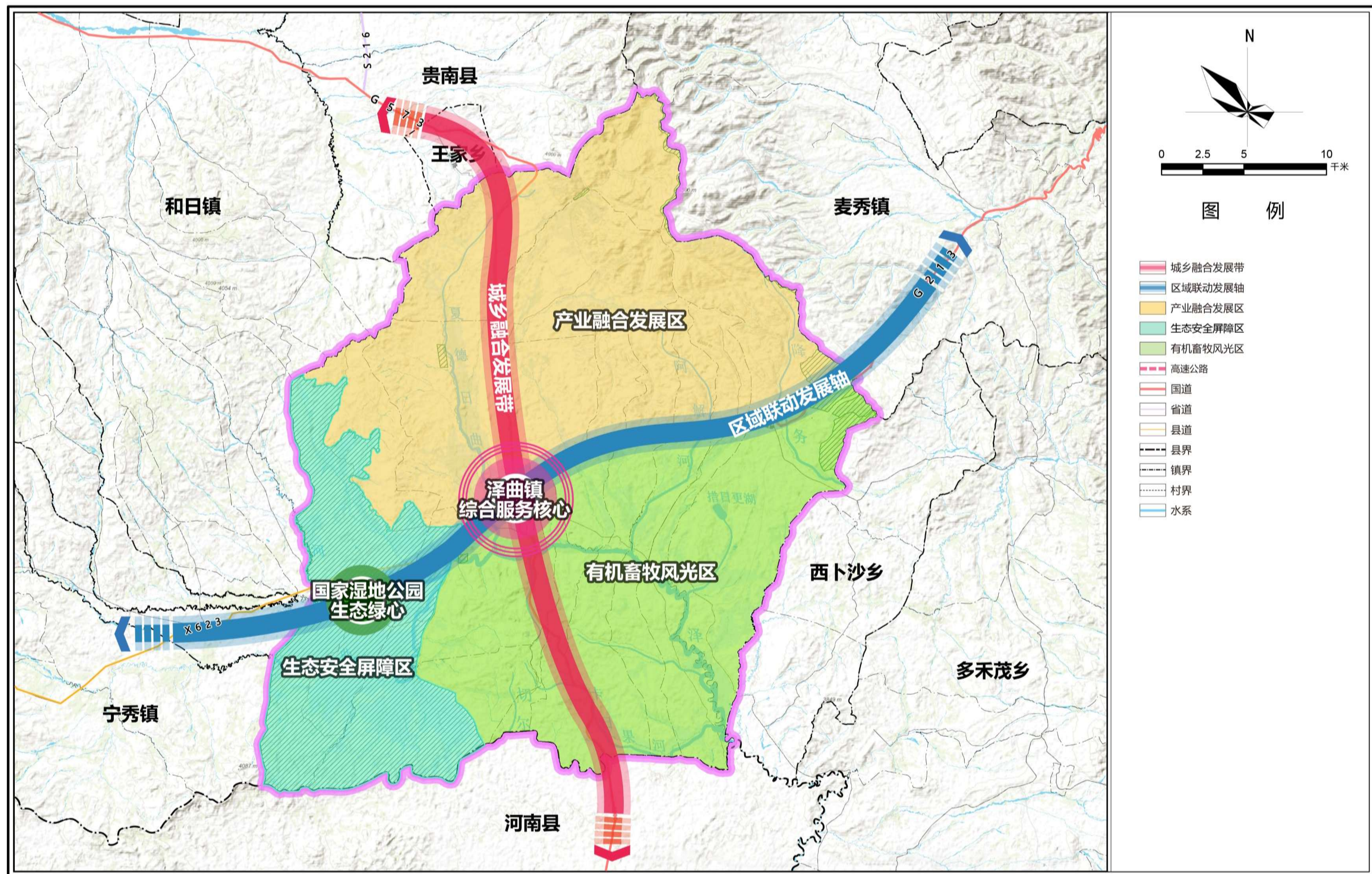
“一轴”：一轴为区域联动发展轴。依托X623和G213等区域基础设施通道，构建串联泽库县城、西宁市等城镇的区域联动发展轴，形成高效联动通道，融入兰西城市群，促进区域联动发展。；

“一带”：一带为城乡融合发展带。依托G573形成城乡融合发展带，串联镇区与夸日龙村、夏德日村、东科日村等村庄，强化镇村之间的联系，加强城乡要素流动，促进城乡融合发展。

“两心”：两心为泽曲镇综合服务核心和国家湿地公园生态绿心。泽曲镇综合服务核心是泽曲镇政治、经济与文化中心；依托泽库泽曲国家湿地公园形成国家湿地公园生态绿心。

“三区”：三区为生态安全屏障区、产业融合发展区、有机畜牧风光区。生态安全屏障区以泽库泽曲国家湿地公园为依托，生态保护和建设作为主要任务；产业融合发展区依托有机畜牧业产业、光伏等能源产业等基地的建设，延伸产业链，构建泽曲绿色品牌联盟；有机畜牧风光区重点发展生态有机畜牧、农牧产品精深加工等功能。

镇域国土空间开发保护格局图



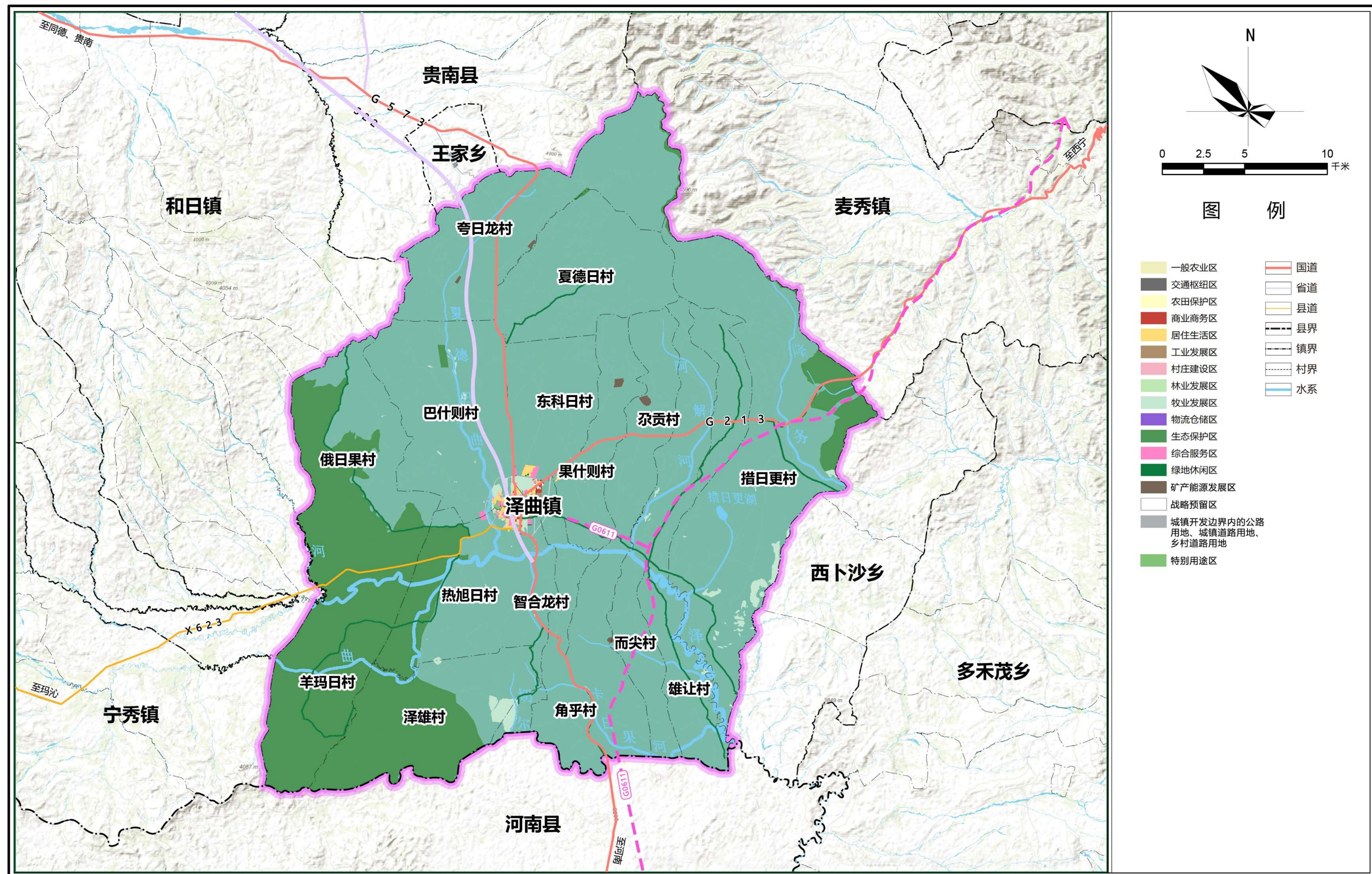
6

优化国土空间规划分区

合理划定规划分区，保障乡村生产生活空间

- 划定生态保护区面积**20003.68**公顷
- 划定生态控制区面积**77303.35**公顷
- 划定城镇发展区面积**667.14**公顷
- 划定乡村发展区面积**948.77**公顷，细化划分为村庄建设区、一般农业区、牧业发展区。
- 划定矿产资源发展区面积**0.88**公顷

镇域国土空间规划分区图



7

自然资源保护与利用

01 水资源节约集约利用

提高用水资源利用效率；优化水资源利用结构；重视水资源空间管控；推进水环境污染防治。



02 林草资源保护利用

对夸日龙村、夏德日村、东科日村、果什则村、而尖村、措日更村等镇域北部山区分布的国家生态公益林，按照林地保护等级Ⅱ级实施保护。对镇区周边的一般商品林按照林地保护等级Ⅳ级实施保护。



03 湿地资源保护和利用

保护青海泽库泽曲国家级湿地自然公园以及主要河流与镇域内其他湿地，实施湿地保护与修复，通过退牧还湿、生态补水、植被恢复等综合治理措施，完成湿地封育、植被恢复、管护设施建设，促进湿地面积的扩大及湿地质量的提高，维护湿地生态系统生物多样性。



04 矿产资源保障与利用

有序推进泽曲镇夏德日村砂石矿、夸日龙空建筑用砂石矿、果什则村建筑石料用砂岩矿等项目建设，保障民族特色用品和城乡基本建设需求，提高资源节约集约利用水平，推动矿业绿色发展。



8

优化全域产业布局

产业布局结构 “一核一心两轴三区”

➤ 一核：泽曲镇综合服务核心

是发展农牧产品加工、商贸服务、旅游服务等产业的服务中心，重点布局农畜产品加工园、综合农贸市场，游客服务中心等产业项目，打造全镇一体化发展的核心。

➤ 一心：生态休闲观光服务中心

结合泽曲国家湿地公园形成以生态休闲观光旅游为主的生态休闲观光服务中心。

➤ 三轴：产业区域联动发展轴、生态有机畜牧业发展轴和生态休闲观光发展轴

产业区域联动发展轴以国道213以及县道623为支撑，打造衔接宁秀镇、麦秀镇等周边城镇的区域联动发展轴；**生态有机畜牧业发展轴**沿国道573，串联有机畜牧产业园、牦牛藏羊种养殖基地、虫草等特色种植基地，打造畜牧业休闲观光旅游轴；**生态休闲观光发展轴**沿泽曲主要道路，串联泽曲国家湿地公园、索尔亥寺等旅游资源打造生态休闲观光发展轴。

➤ 三区：产业融合发展先导区、有机畜牧业发展区和生态旅游发展区

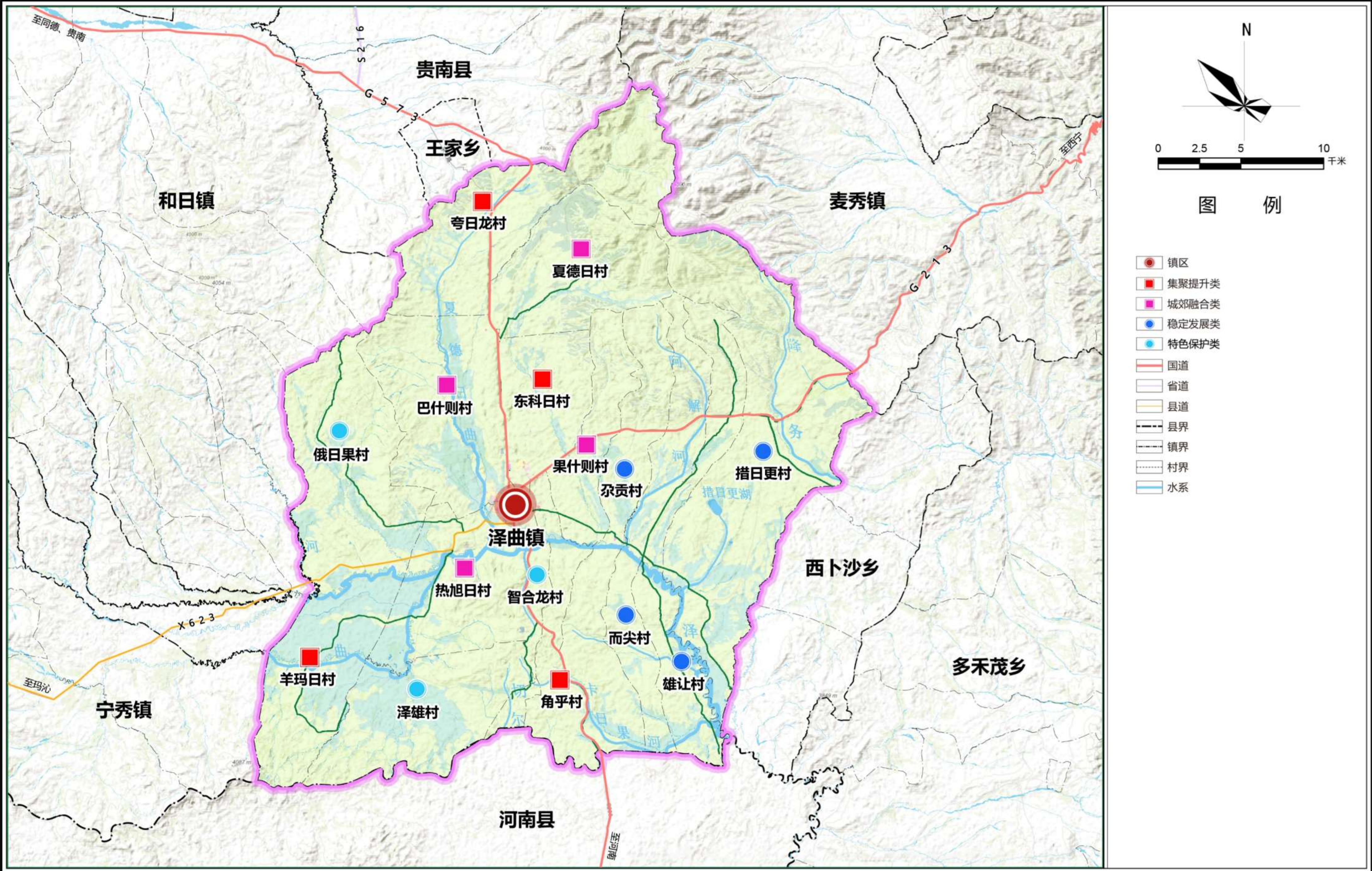
产业融合发展先导区依托有机畜牧业产业园，增加配套设施配置，保障有机畜牧业与农产品精深加工、服务业融合发展的用地需求。**有机畜牧业发展区**着力推进发展生态有机畜牧业，加强资源的节约化和废弃物的资源化，实现农牧生产系统的良性循环，促进牧业发展方式向生态化转变。**生态旅游发展区**依托泽曲国家湿地公园独特的自然美景，规划提供高端的生态旅游服务，包括定制化的自然探险、野生动植物观察和生态摄影等活动。



规划将泽曲镇村庄分为聚集提升类（4）、城郊融合类（4）、特色保护类（3）和稳定发展类（4）四类。

村庄类型	用地引导
聚集提升类	集中布局，避免过度分散，合理安排村庄各类用地。具有一定产业的村庄可以按规定、按需求适当新增建设产业用地指标，同时鼓励合理降低人均村庄建设用地水平，实现集约化发展
城郊融合类	积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，优化全镇人口和功能集中安置，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，承接城镇人口休闲旅游度假功能；提升牧民生产生活品质。
特色保护类	统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。
稳定发展类	以人居环境整治提升、渐进微循环改造、配套完善基础和公共服务为重点，对建设强度、建筑风貌进行管控和引导;鼓励村民利用宅基地，用好各类存量并严控增量，统筹协调村民建房需求，改善提升农牧民生活品质。

镇域村庄分类布局图



■ 镇域级别道路

构建“两横两纵”的综合交通布局体系

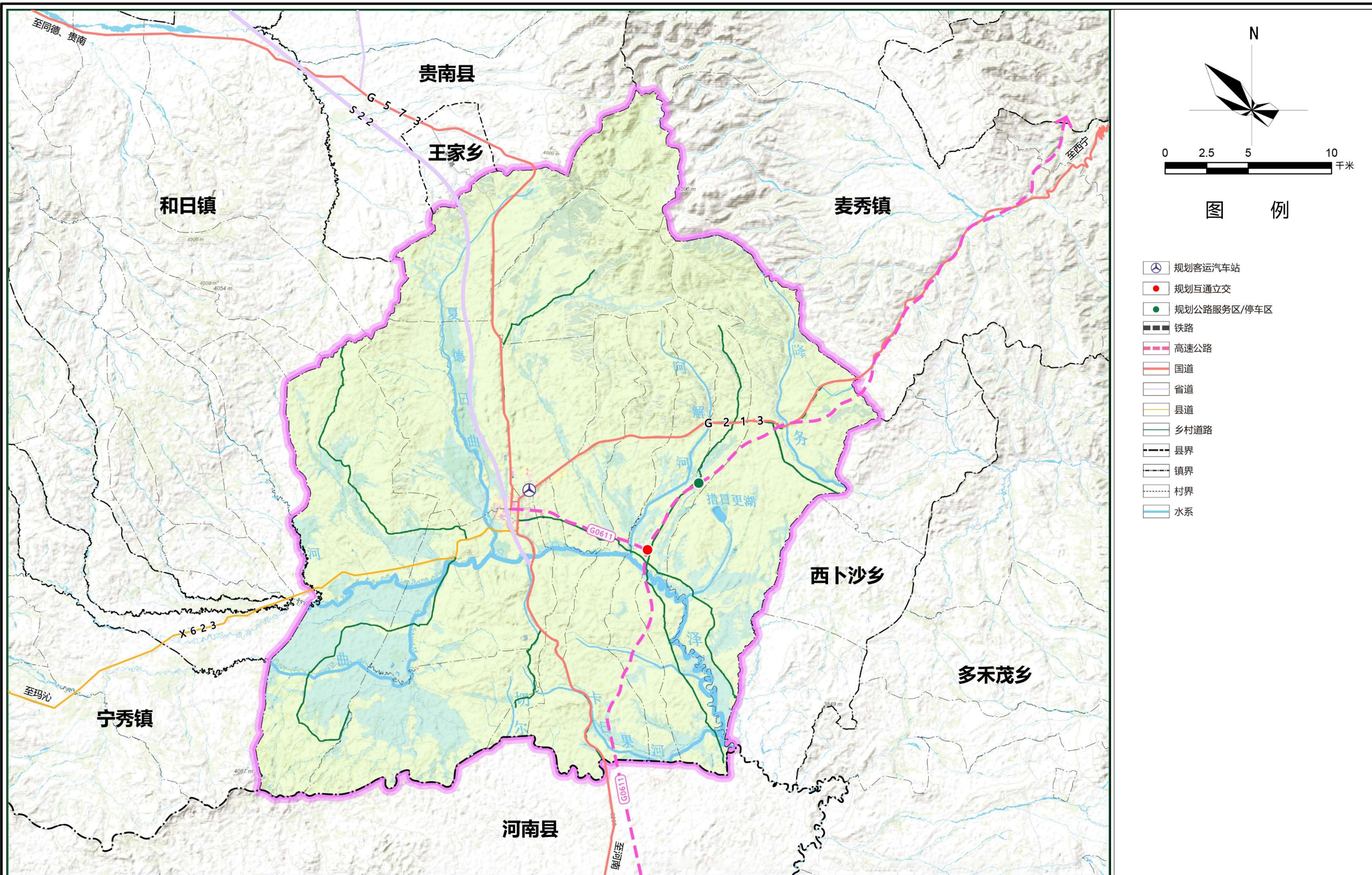
规划形成“两横两纵”的公路线网格局，“两横”为规划G0611（张汶高速）和G213；“两纵”为G573与S22。

■ 农村公路

改造提升农村公路

通过现状乡道及支路路网保障各个行政村的通达性，实现各村村民生产生活物资顺畅运输。与国道G0611与国道G573等路网结构形成互联互通，支持农村公路旅游景区、乡村旅游重点村等一体化建设，乡村旅游路、资源路和过窄农村公路拓宽改造等用地需求。

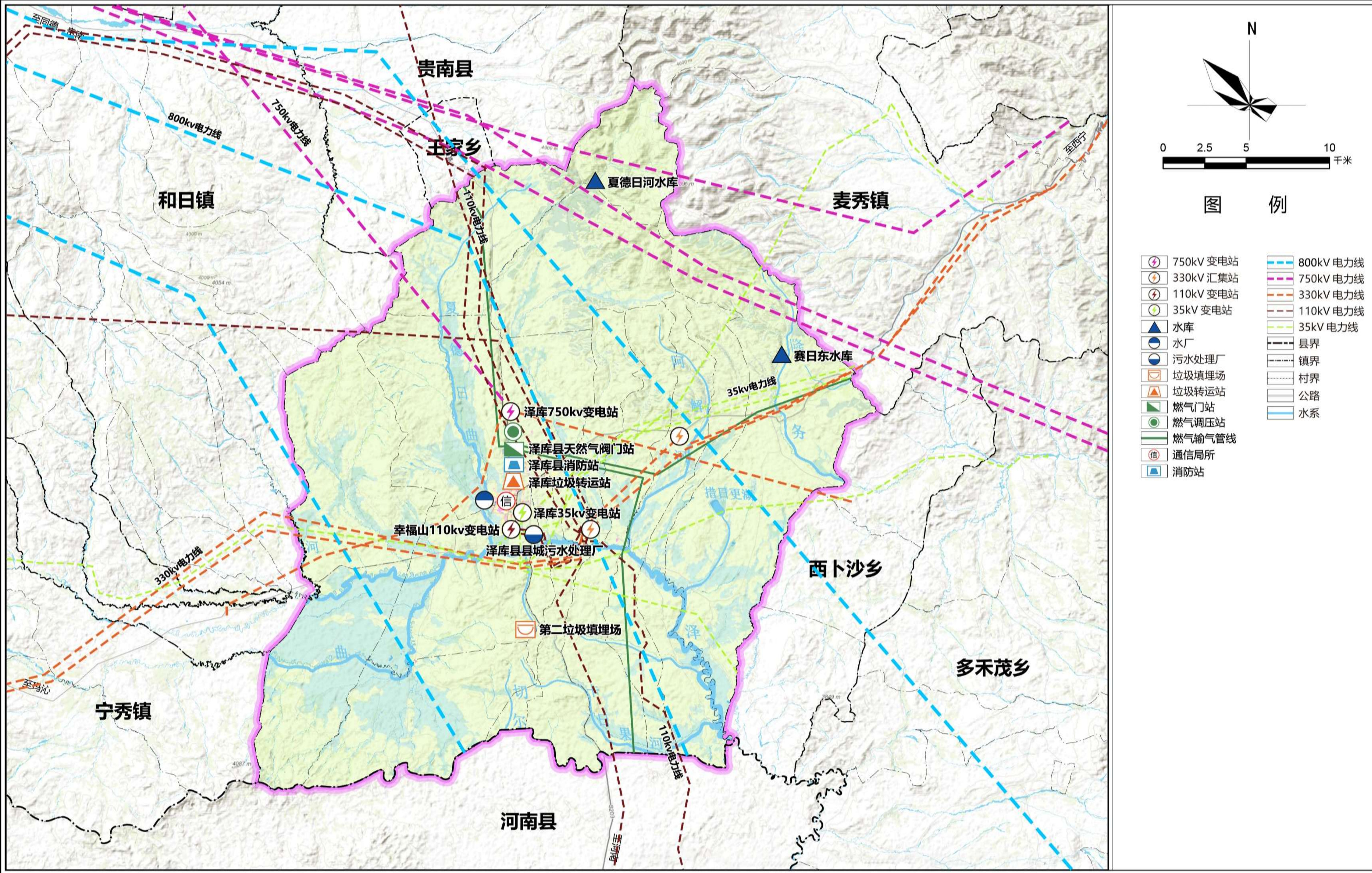
镇域综合交通规划图



■ 补齐基础设施短板

供水设施	规划改扩建泽曲镇自来水厂，至2035年，供水规模提升至3000立方米/日，用地规模为1.19公顷；新建夏德日河水库和赛日东水库；
环卫设施	规划新建泽库县第二垃圾填埋场。设计库容为30万吨。规划在镇区北侧新建建1座压缩式垃圾转运站和垃圾分类中心，用地规模700平方米，设计日转运量30吨/天；
电力设施	规划新建泽库750千伏变电站、泽库330千伏变电站、泽库幸福山110千伏变电站、夏德日110千伏变电站、泽库35千伏变电站；
供热设施	规划在镇区北侧新建1处天然气阀门站和调压站，气源来自青海LNG涩宁兰输气管线，设计供气规模为0.30万立方米/小时，实现镇区燃气全覆盖。

镇域基础设施规划图



■ 构建“镇区-中心村-基层村”三级生活圈

教育：保留泽库县第一民族中学、泽库县第二民族中学、泽库县泽曲镇寄宿制中心完全小学、泽库县城关寄宿制中心完全小学；改建泽库县党校、泽库县东格尔幼儿园、泽库县城关第二幼儿园；新建泽库县第四民族高级中学、泽库县东格尔寄宿制完全小学、泽库县托育中心、泽曲镇幼儿园、泽库县城关幼儿园、泽库县职业技术学校。

文化：保留文化活动中心、游牧民俗文化展示中心、泽库县文化图书馆；新建泽曲镇游客服务中心、泽库县游牧民俗文化体验基地；

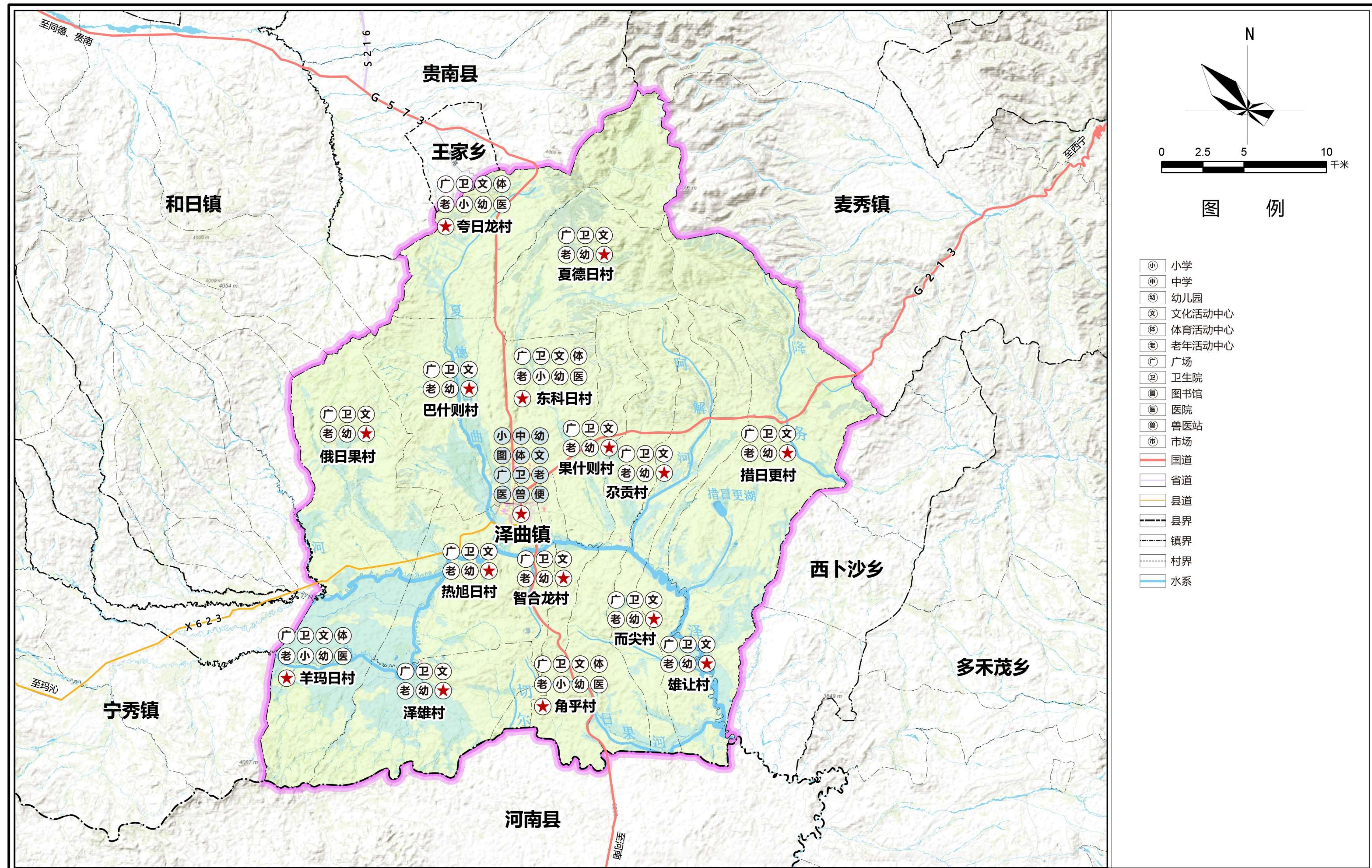
体育：保留全民健身中心；新建泽库县民族体育活动场所。

医疗卫生：保留泽曲镇卫生服务中心；新建泽库县人民医院、泽库县疾病预防控制中心、泽库县托育中心、久美宗知藏西医内科诊所。

社会福利：改建泽库县敬老院；新建民主路社区老年人日间照料中心、泽曲镇东格尔社区托幼服务设施。

殡葬设施：改扩建泽曲镇殡仪馆和天葬台。

镇域公共服务设施规划图



13

构建历史文化资源保护体系

■ 保护重点文物单位

以整体保护为统领，加强不可移动文物、传统村落、历史建筑等历史环境要素的历史文化遗产，以及非物质文化遗产的保护与传承。

县级文物保护单位1处

未定级不可移动文物5处

省级非物质文化遗产32项

县级非物质文化遗产28项



■ 水生态环境修复

加快泽曲、夏德日曲、隆务河、阿解河、卡日果河等流域和措日更湖的水环境治理和水生态综合整治修复，改善水生生态环境，保护和扩大珍稀动植物种群及其栖息地，保持主要河流水体水质优良环境，提升区域水源涵养等生态功能。

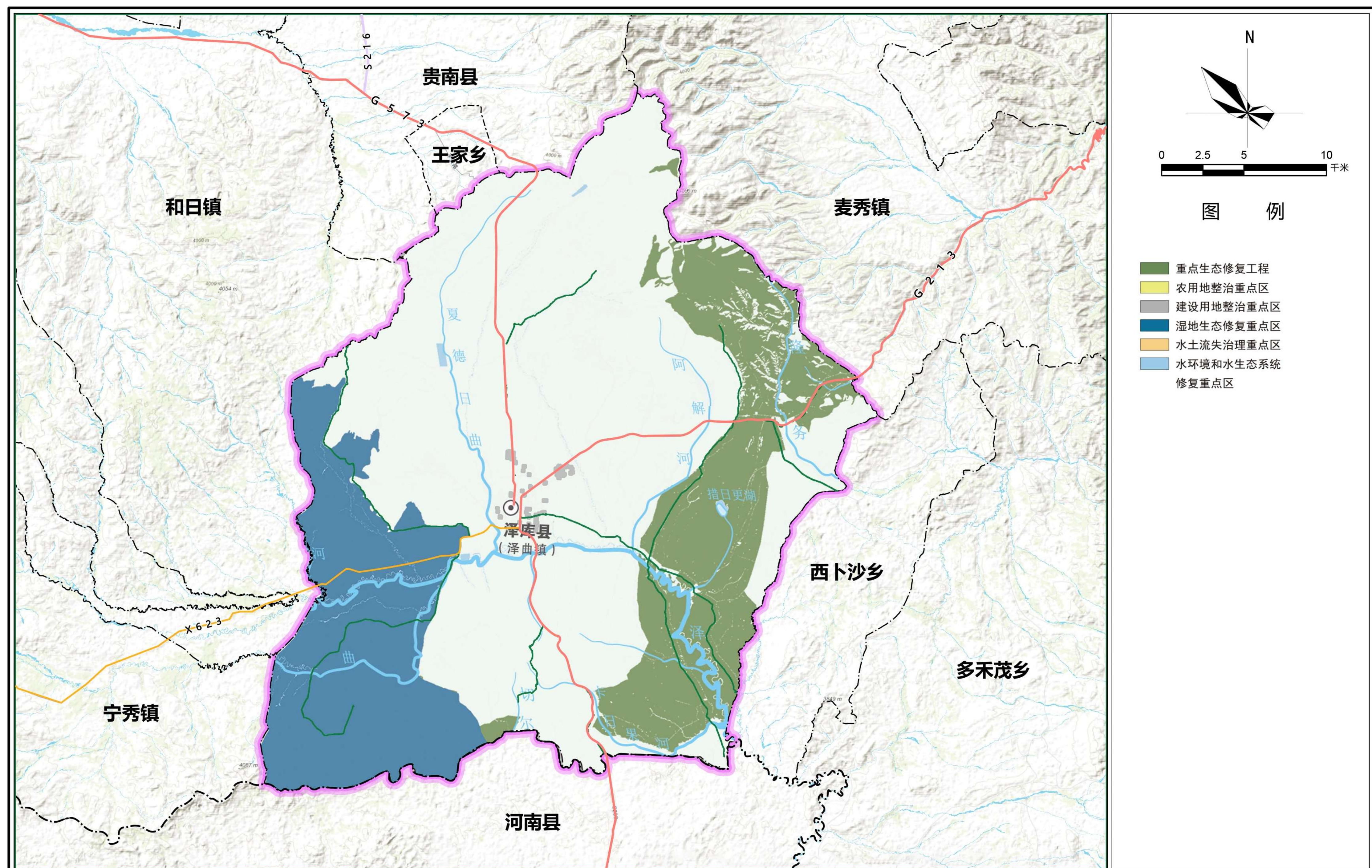
■ 林地生态系统修复

保护和恢复重要物种栖息地，科学开展森林经营，因林施策推进低产低效林改造，对镇域北部山区天然林实行严格保护，提升生态安全屏障质量。

■ 湿地生态修复

加强湿地生态修复，保护湿地自然植被的稳定性。开展小微湿地建设项目，对小微湿地周边植被进行保护和恢复。

镇域国土综合整治与生态修复规划图



■ 城镇性质

以有机农畜产品生产加工、商贸服务、生态文化旅游为主导产业，具有原生态与浓郁民族特色的生态宜居、人文魅力、绿色智慧的高原宜居湿地城镇。

■ 功能定位

1.青南地区重要旅游服务集散节点

强化旅游集散功能，建设青南重要旅游服务集散节点，完善公共服务设施和基础设施，提升旅游服务能力。依托G0611、G213链接泽曲镇域内旅游大环线，形成县域支撑全州打造全省文旅融合发展示范区的核心节点。

2.黄南州中部高原城镇示范区

坚持以人民为中心的新型城镇化，高水平打造高原城镇建设的泽曲样板，高质量推进城乡协调发展。以构筑镇区生态空间网络为重点，完善城镇绿地系统；保障公共服务设施、市政基础设施建设。加强人居环境整治提升，提升人居环境品质，塑造独特高原城镇风貌。

3.全县政治、经济、文化及综合服务中心

围绕高端有机畜牧业重点发展生态型绿色工业、现代服务业等绿色低碳产业，持续完善公共服务设施、基础设施，深入挖掘安多藏族文化、游牧文化等多元文化，融入城市建设中，增强镇区活力，提升综合辐射带动能力，打造县域综合服务中心。

■ 规划形成“一核一轴两带四片”的空间结构

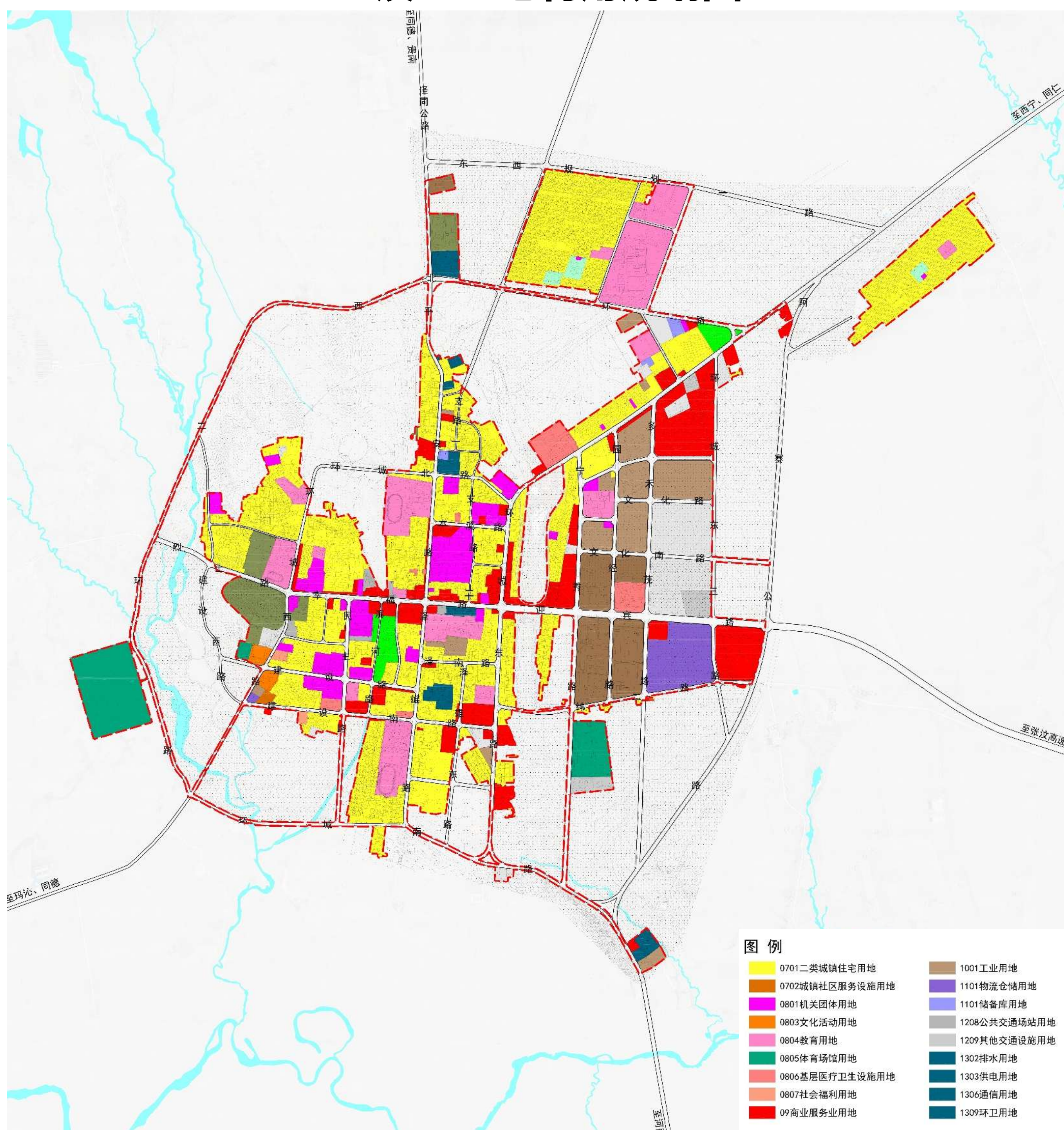
一核：以东西大街商业街为核心，集中布置商业服务设施，形成集聚效应，打造商业服务核；

一轴：以幸福路和迎宾路为城市发展轴，既是城市主要的空间拓展轴，也是串联商业服务及景观资源的中轴线；

两带：夏德日滨河公园景观带和安多文化湿地公园景观带；

四片：即中部商业服务片区、西部行政办公片区、东部产业新城片区、北部生活服务片区

镇区土地利用规划图



遵循“小街区、密路网”的原则，推动慢行友好的绿色交通系统发展，优化道路断面。加快公共交通基础设施建设，提高公共交通服务保障能力。改善交通出行品质，形成“高效、智慧、低碳、共享”的绿色交通体系。

■ 对外交通

将迎宾大道向东延伸至泽曲互通出入口，加强对外交通联系。拓宽G213改线段（阿赛公路），作为货运交通线路，减少过境交通对镇区的干扰。保障泽库汽车站用地需求，提升镇区客运疏散能力；有机畜牧业产业基地东侧结合物流仓储用地，布局1处公路货运站。

■ 慢行交通

沿幸福路、迎宾路等构筑与城市景观风貌和山水格局相适宜、与机动车发展相协调、与公共交通相衔接的“田字形”城市慢行空间，有效串联公园、商业街区、公共服务设施、产业园等主要空间节点。步行道宽度不小于2米，自行车道路每条车道宽度宜为1米。

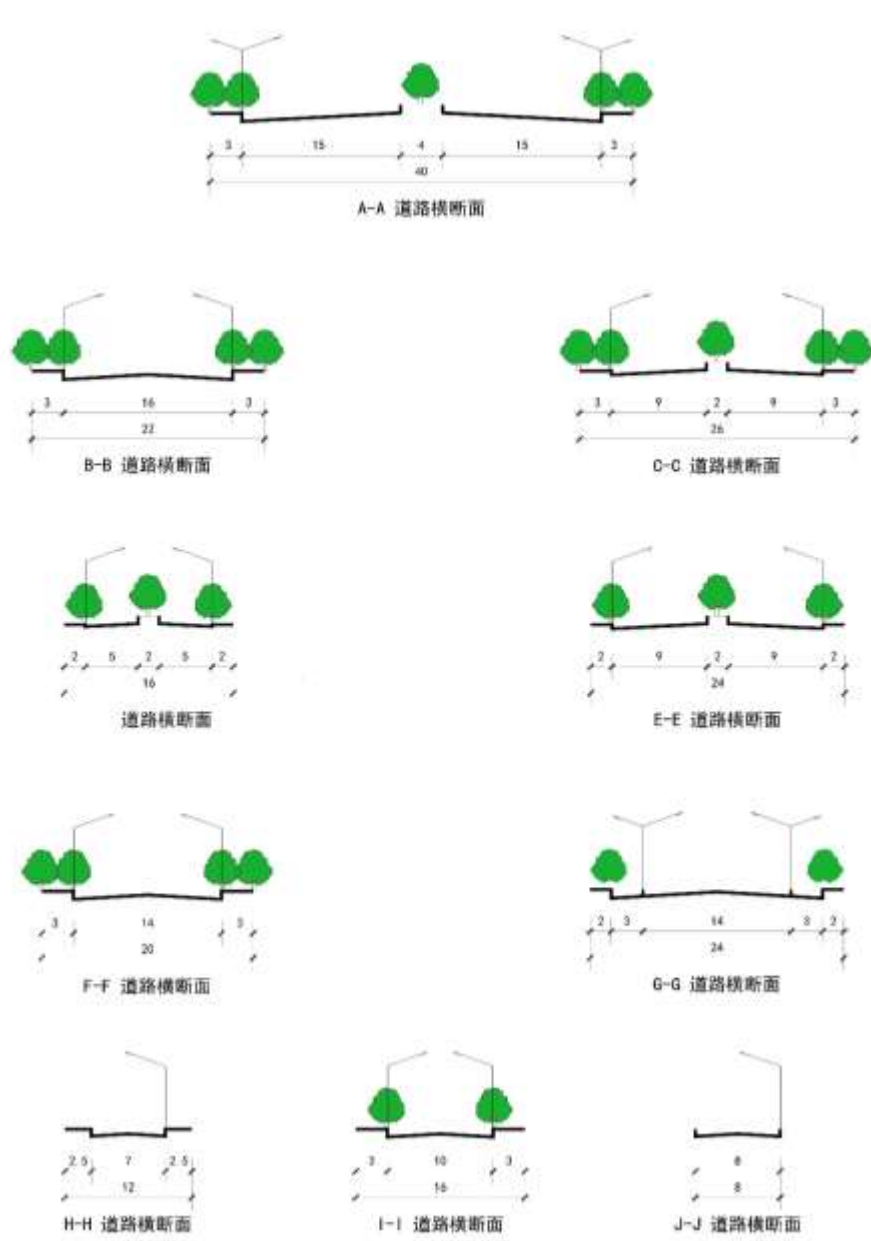
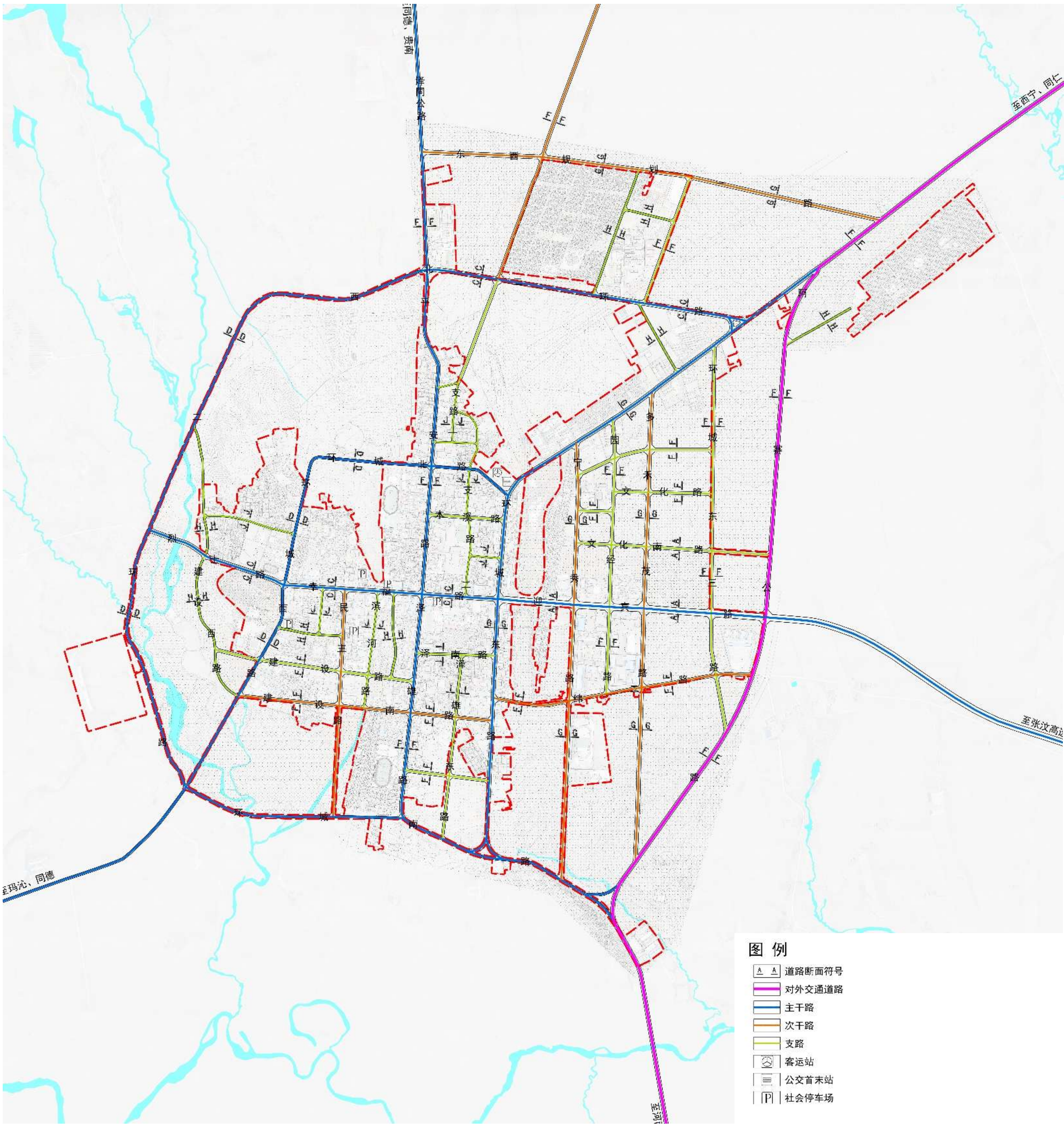
■ 对内交通

规划形成“二环一横一纵”主干网格局，明确主干路的红线宽度为16-40米。规划形成“两横三纵”的次干路网络，明确次干路的红线宽度为20-24米。支路是城市路网的重要补充，规划结合干路网构成完整、协调的城市道路网络。明确支路红线宽度8-20米。

■ 交通设施

布局5处独立占地社会停车场，用地规模2.24公顷，并配置不少于总停车位10%的充电桩停车位。在保障集约型公共交通空间的基础上，综合设置路侧路内停车位。完善交通附属设施，保留现状加油加气站4处，主要沿G213分布，用地规模1.35公顷。

镇区道路交通规划图



■ 中心城区划分为2个“十分钟生活圈”居住区

行政办公：规划保留现状泽库县政府、泽曲镇镇政府、城管局、民政局等办公用地。规划在现状派出所西侧布局1处机关团体与社区服务设施用地。

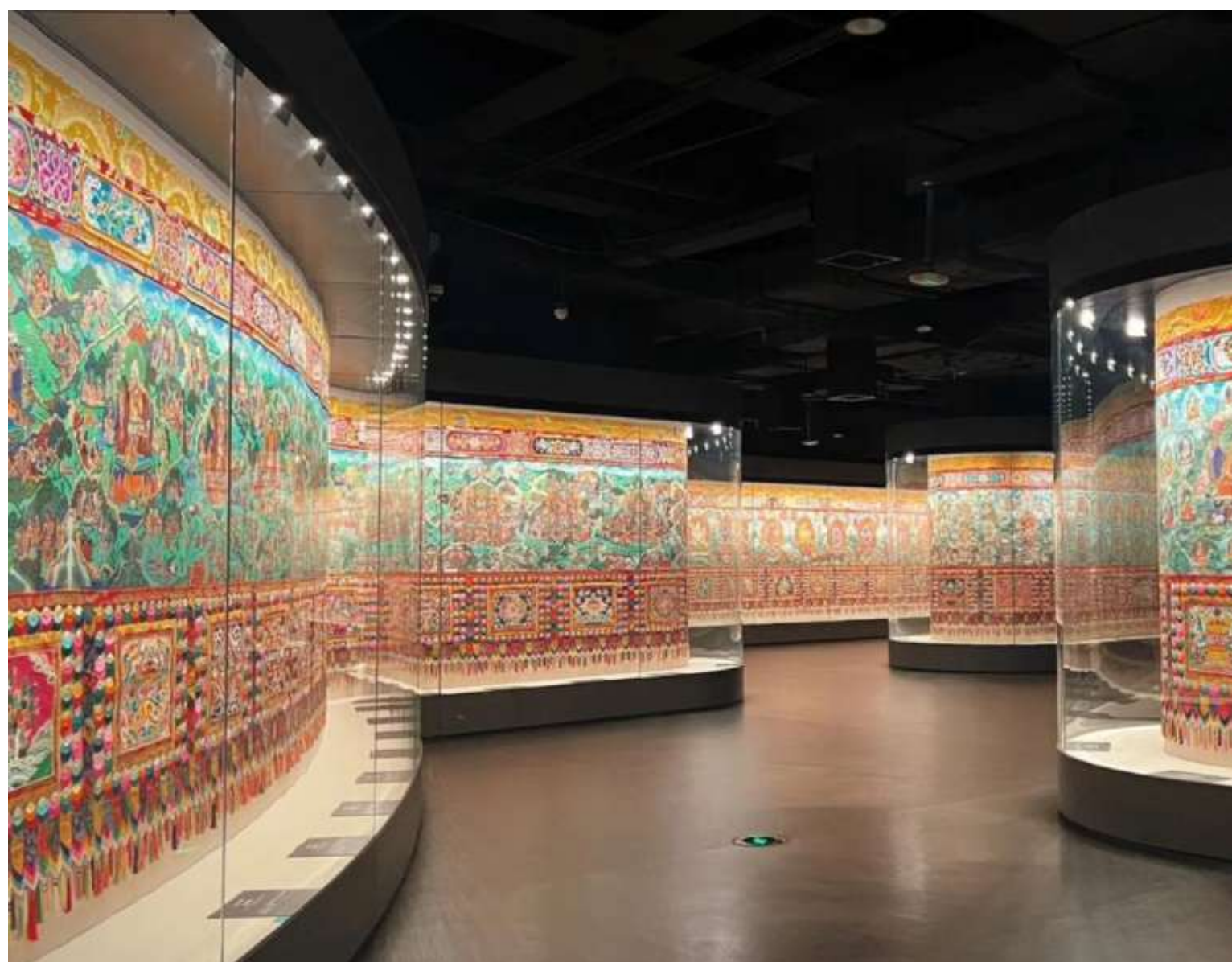
文化：保留并完善现有的公共文化设施3处，包括文化活动中心、游牧民俗文化展示中心、泽库县文化图书馆。

教育：高标准推进高级中学、初级中学、小学等教育设施建设。保留并完善现有教育设施8所；改扩建教育设施3所；新建教育设施5所，包括黄南州第四民族高级中学、城乡劳动力职业技能实训基地、城关第二寄宿制完全小学、泽库县第二幼儿园、县城关第三幼儿园。

医疗卫生：高质量推进综合医院、社区卫生服务中心和卫生院等医疗设施建设；保留并完善现有医疗卫生设施2所；改扩建医疗卫生设施5所。

体育：保留并完善全民健身中心；改扩建泽库县民族体育场；新建公共体育设施6处，包括泽库县第二民族体育场、泽曲镇笼式足球场、东格尔社区笼式足球场、恰科日社区笼式足球场、泽曲镇射箭场、泽库县县域室内射箭场。

社会福利：改扩建泽库县敬老院（泽库县社会福利服务中心）；新建公共社会福利设施2处，包括民主路社区老年人日间照料中心（民主路社区嵌入式养老服务设施）、泽曲镇东格尔社区托幼服务设施。



近期建设

依托现有基础，合理安排建设项目，配套建设，生产生活同步发展；经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，乡村建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

实施保障

党的领导

- 坚持和加强党的全面领导,形成推动规划实施的大合力;
- 规划衔接机制,实现各部门同平台协作工作;
- 落实规划管理主体责任,强化规划严肃性。

规划传导

- 严格落实县级总规“三区三线”等核心内容;
- 加强村庄空间要素和发展指引;
- 加强城镇开发边界内外详细规划指引;
- 加强专项规划指引，发挥总体规划对专项规划的指导约束作用;
- 严格落实国土空间用途管制制度。

信息建设

- 镇级总规内容纳入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统;
- 强化国土空间规划实施网络化监测。

体验评估

- 落实规划体检评估机制;
- 完善专家咨询和公众参与长效机制;
- 健全规划公开制度，建立规划实施监督考核问责制度。