



泽库县王家乡 国土空间总体规划

(2021-2035年)

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF ZEKU WANGJIAXIANG COUNTY

—公众征求意见版—

王家乡人民政府
2025年6月

前言



党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。

《泽库县王家乡国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)是对《泽库县国土空间总体规划(2021—2035年)》的细化落实，是王家乡国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是王家乡国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对青海重要讲话重要指示批示精神，落实上位规划要求，识别全乡本底条件和资源禀赋，明确国土空间开发保护总体格局；落位耕地和永久基本农田、生态保护红线；加强自然和人文资源的保护和利用，完善公共服务和基础设施体系，建设幸福美好乡镇。

《规划》强化生态修复和国土综合整治，提升国土空间承载能力和安全韧性，强化对村庄规划的指引和约束，完善规划实施管理机制和规划管理信息平台建设，提升国土空间现代化治理水平。



规划范围与层次

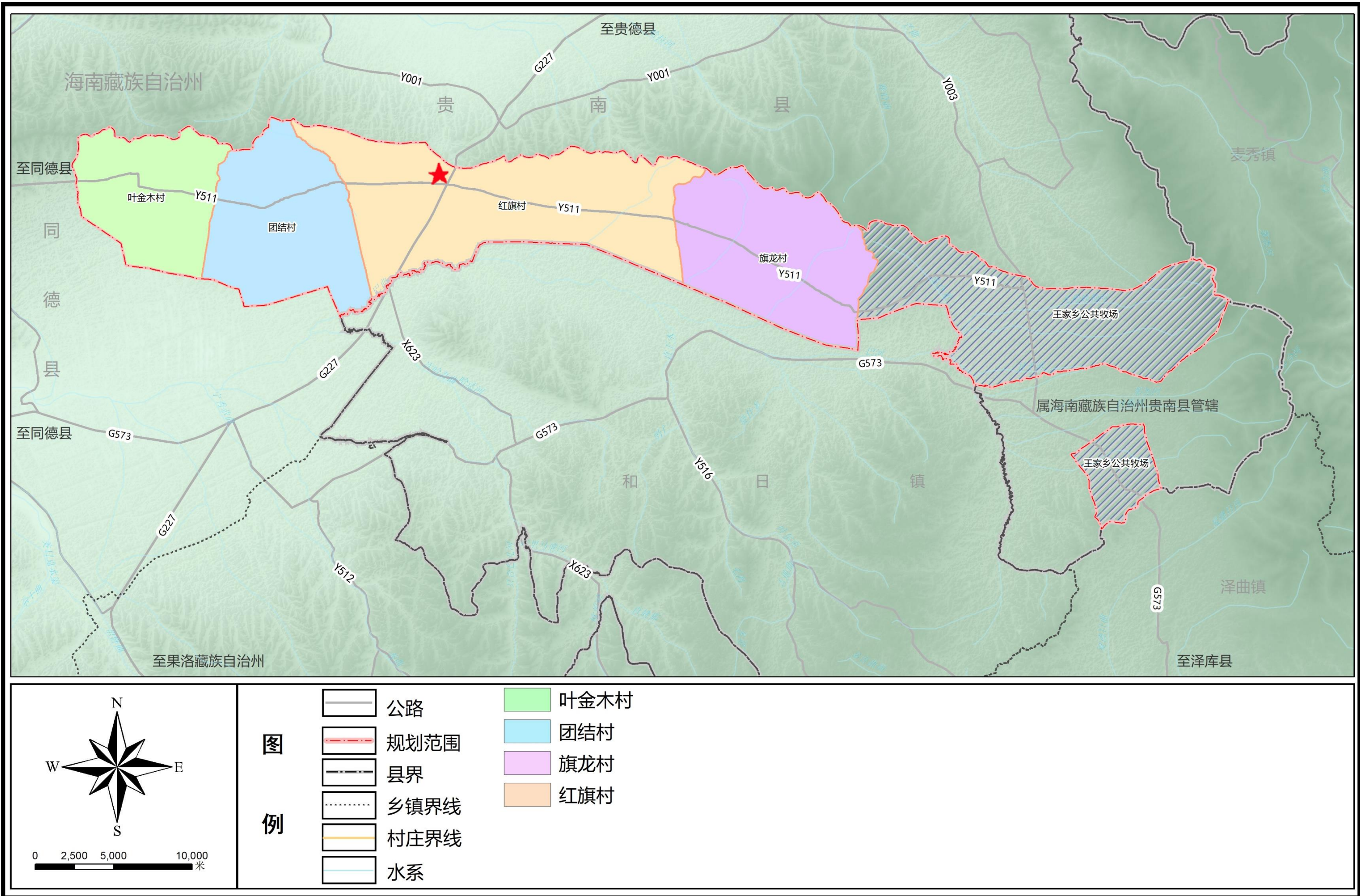
乡域范围：乡域规划范围为王家乡行政辖区内范围，包括叶金木村、团结村、红旗村和旗龙村行政边界。

乡政府驻地：乡政府驻地规划范围为包括叶金木村、红旗村、团结村安置点和乡政府周边用地。

规划期限

近期待2025年，远期待2035年。

行政区划图



黄南州生态文明建设示范乡

以生态优先、绿色低碳为导向，统筹优化三类空间，系统推进山水林田湖草沙治理；以自然环境景观为基础，积极发展高原生态旅游。依托具有民族特色的生产生活场景，展示宗教历史文化和民族节庆活动，发展以深度体验为主的民俗旅游产品，将王家乡打造为黄南州生态文明建设示范乡。

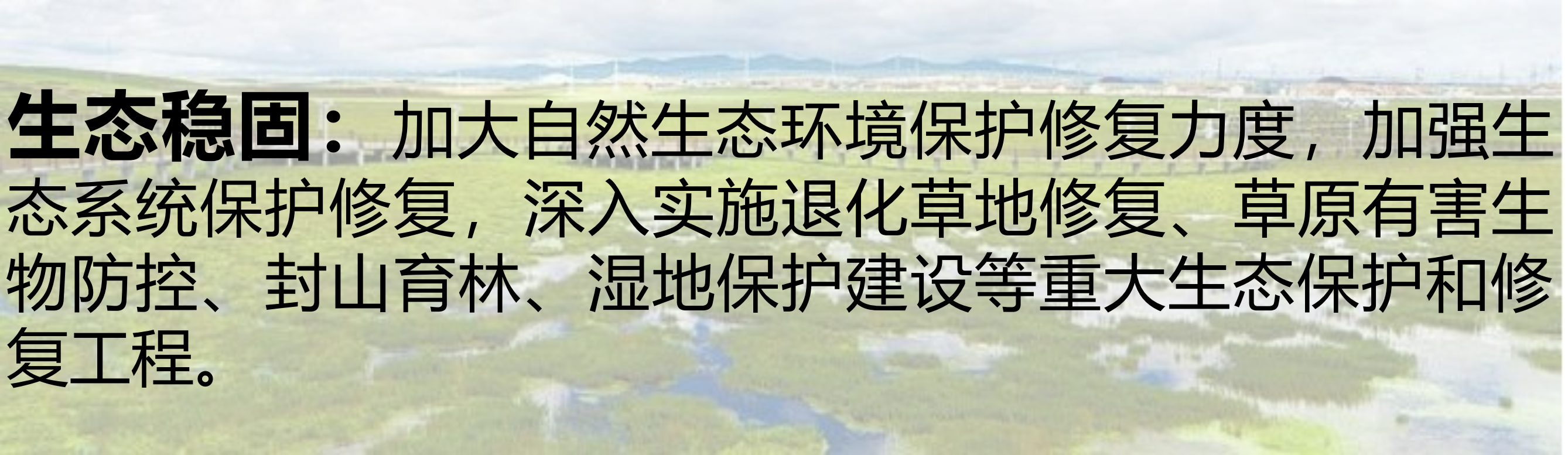
泽库县休闲农牧业发展示范乡

以生态优先、绿色低碳为导向，统筹优化三类空间，系统推进山水林田湖草沙治理；以自然环境景观为基础，积极发展高原生态旅游。依托具有民族特色的生产生活场景，展示宗教历史文化和民族节庆活动，发展以深度体验为主的民俗旅游产品，将王家乡打造为黄南州生态文明建设示范乡。

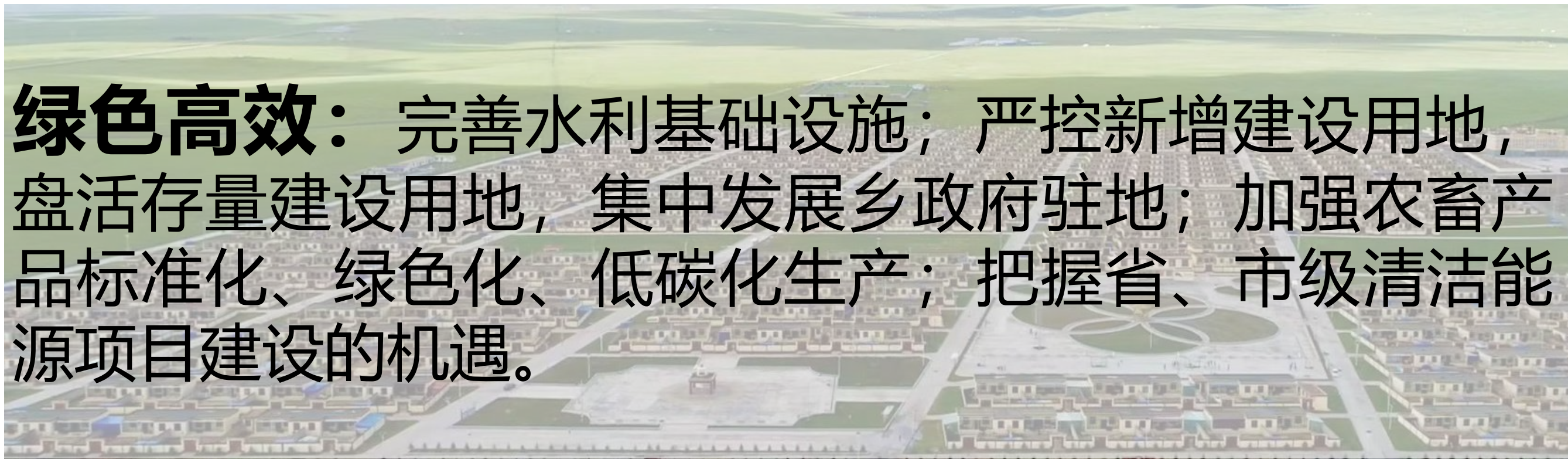


3

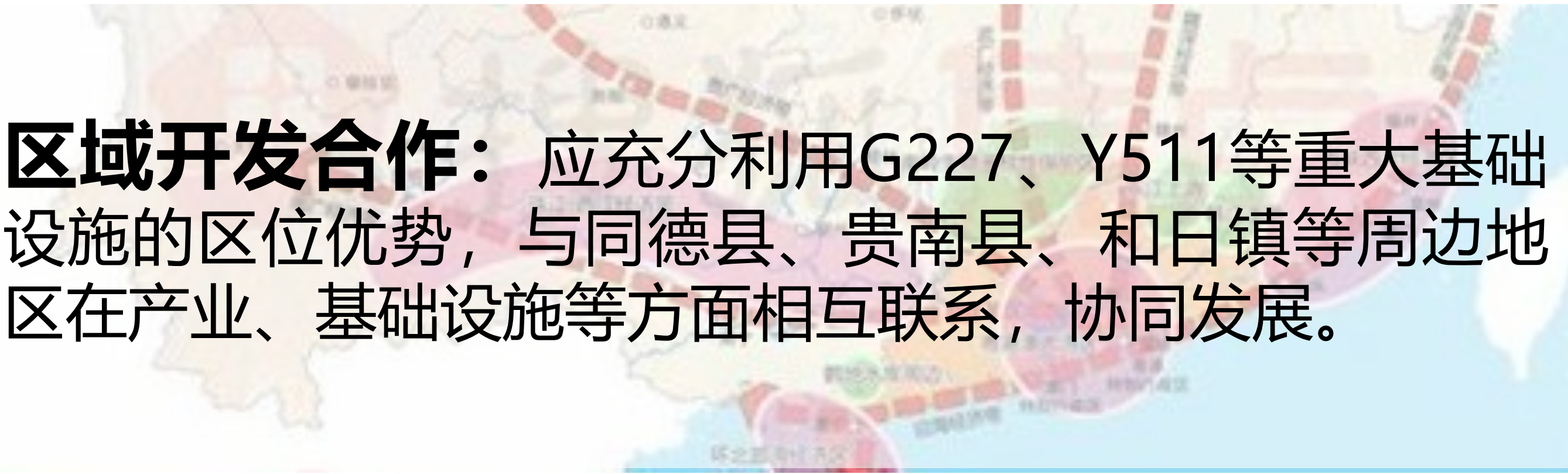
战略路径



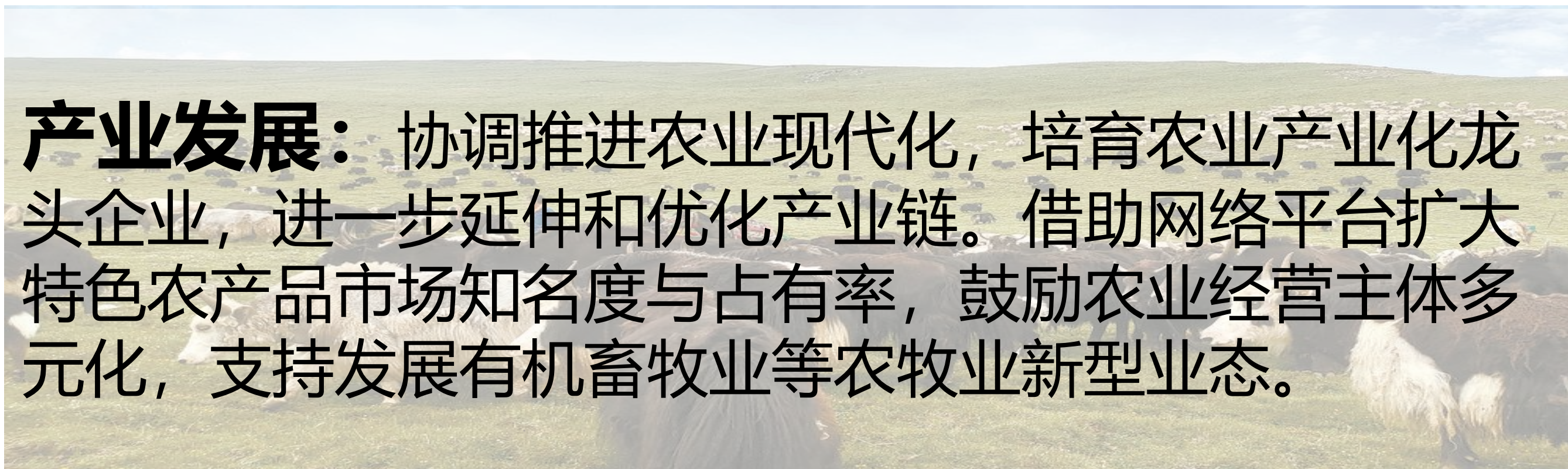
生态稳固：加大自然生态环境保护修复力度，加强生态系统保护修复，深入实施退化草地修复、草原有害生物防控、封山育林、湿地保护建设等重大生态保护和修复工程。



绿色高效：完善水利基础设施；严控新增建设用地，盘活存量建设用地，集中发展乡政府驻地；加强农畜产品标准化、绿色化、低碳化生产；把握省、市级清洁能源项目建设的机遇。



区域开发合作：应充分利用G227、Y511等重大基础设施的区位优势，与同德县、贵南县、和日镇等周边地区在产业、基础设施等方面相互联系，协同发展。



产业发展：协调推进农业现代化，培育农业产业化龙头企业，进一步延伸和优化产业链。借助网络平台扩大特色农产品市场知名度与占有率，鼓励农业经营主体多元化，支持发展有机畜牧业等农牧业新型业态。

4

严格底线约束管控

保障生产空间、耕地总量和质量

王家乡严格落实耕地保护任务，**占乡域总面积的4.44%**，落实上位规划永久基本农田保护面积，**占乡域总面积的4.26%**。

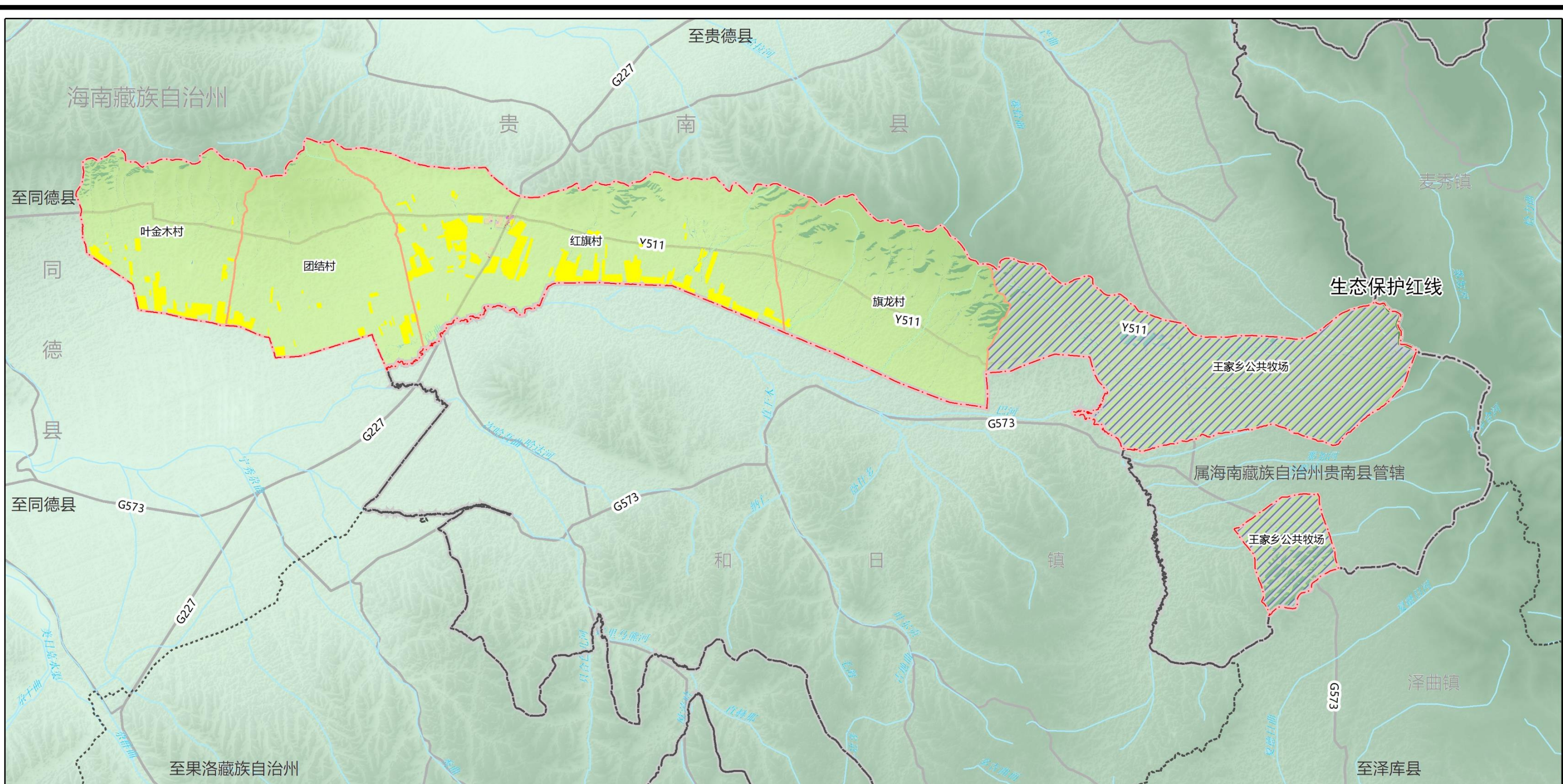
划定生态红线，强化核心生态功能空间保护

王家乡严格落实生态保护红线（不含贵南飞地中的0.32平方千米），**占乡域总面积的0.01%**，为青海麦秀国家级自然保护区，分布在王家乡公

优化全域空间开发格局

结合青海牧区建设空间分布特色，将村域内全部村庄建设用地划入村庄建设边界，王家乡划定**村庄建设边界118.40公顷**，占乡域总面积的0.21%，主要分布在乡政府驻地和G227沿线。

乡域国土空间控制线规划图



图例

- | | | | |
|--|------|--|--------|
| | 规划范围 | | 耕地保护红线 |
| | 县界 | | 生态保护红线 |
| | 乡镇界线 | | |
| | 村庄界线 | | |
| | 水系 | | |
| | 公路 | | |

构建“一核两带三片区”的全域空间总体格局

一核：结合乡政府驻地建成具有辐射带动能力的乡政府驻地发展核心。

两带：沿主要交通干线，形成南北向乡政府驻地产业综合发展带。沿乡道形成东西向生态循环种养发展带。

三片区：建设有机畜牧产业基地，保障设施农业和规模化养殖用地需求、打造现代化新型产业、服务业融合发展空间载体，形成产业融合发展区。严格保护和合理利用叶金木、团结村、红旗村耕地资源和草地资源，大力发展特色种植业和有机养殖产业，建设特色种植产业基地以及有机养殖业基地，打造以种养结合的农牧产业发展区。以王家乡公共牧场和旗龙村草地资源为依托，在保障草地资源环境的基础上，支持规模化养殖基地建设，发展绿色、生态养殖产业，建设以牧业为主的生态养殖发展区。

国土空间开发保护总体格局图



合理划定规划分区，保障乡村生产生活空间

将全乡域划分为四类一级规划分区：生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区。

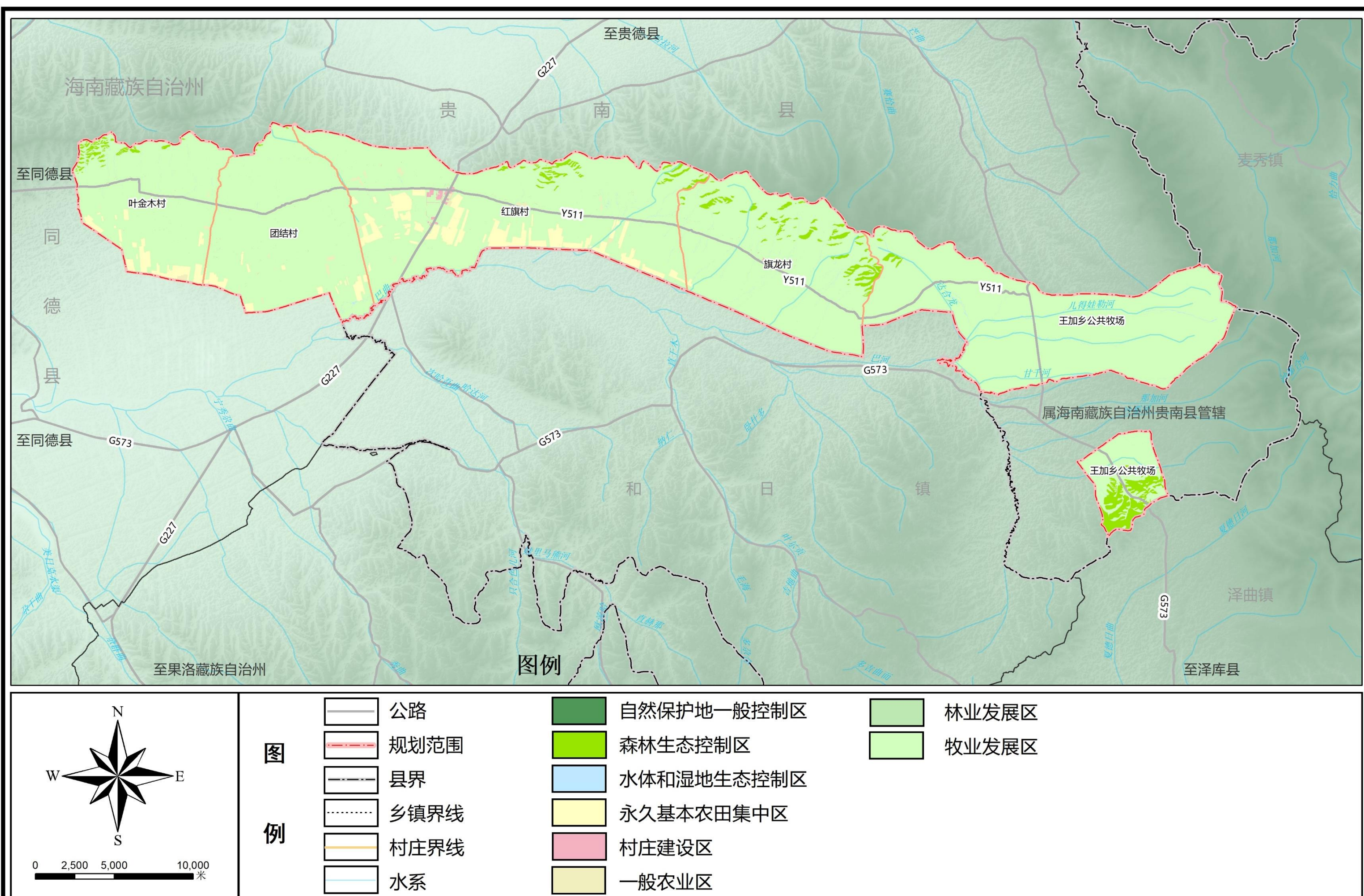
生态保护区：划定生态保护区7.63公顷，占乡域面积的0.01%，主要分布在王家乡公共牧场东部区域。

生态控制区：划定生态控制区1891.61公顷，占乡域面积的3.37%，主要分布在乡域北部山区和河流沿线区域。

农田保护区：划定农田保护区2408.49公顷，占乡域面积的4.29%，主要分布在叶金木村、团结村、红旗村、旗龙村。

乡村发展区：划定乡村发展区51879.52公顷，占全乡面积的92.33%，基本覆盖全乡域。

乡域国土空间规划分区图



7

自然资源保护与利用

耕地资源保护和利用

落实耕地三位一体保护；严格保护永久基本农田；提升耕地质量和产能；强化耕地生态功能。



水资源节约集约利用

有序引导水资源保护利用；构建互联互通的城乡供水网络体系；推动深度节水控水。



林草资源保护利用

合理保护林草资源；实施造林绿化空间，统筹林草资源空间分布；加强林草资源保护管理。



湿地资源保护和利用

在王家乡境内的巴曲、儿得娃勒河、加羊龙洼河流湿地实施湿地保护与修复。



能源资源保障与利用

能源保障利用目标荒漠资源综合利用；优化能源利用结构；统筹能源发展布局；建立能源高效利用机制。



8

优化全域产业布局

产业布局结构：规划形成 “**一核、两带、三区**”

一核：即乡政府驻地产业集聚中心。王家乡乡政府驻地形成旅游、商贸、农畜产品加工等综合产业服务中心和产城一体发展核心。

两带：一是南北向的旅游发展带。依托便捷交通，主要发展藏家乐、民族旅游和自驾游服务。二是东西向的综合产业发展带，主要发展现代牧业、特色种植业和生态观光，横跨王家乡乡域，带动各村发展。

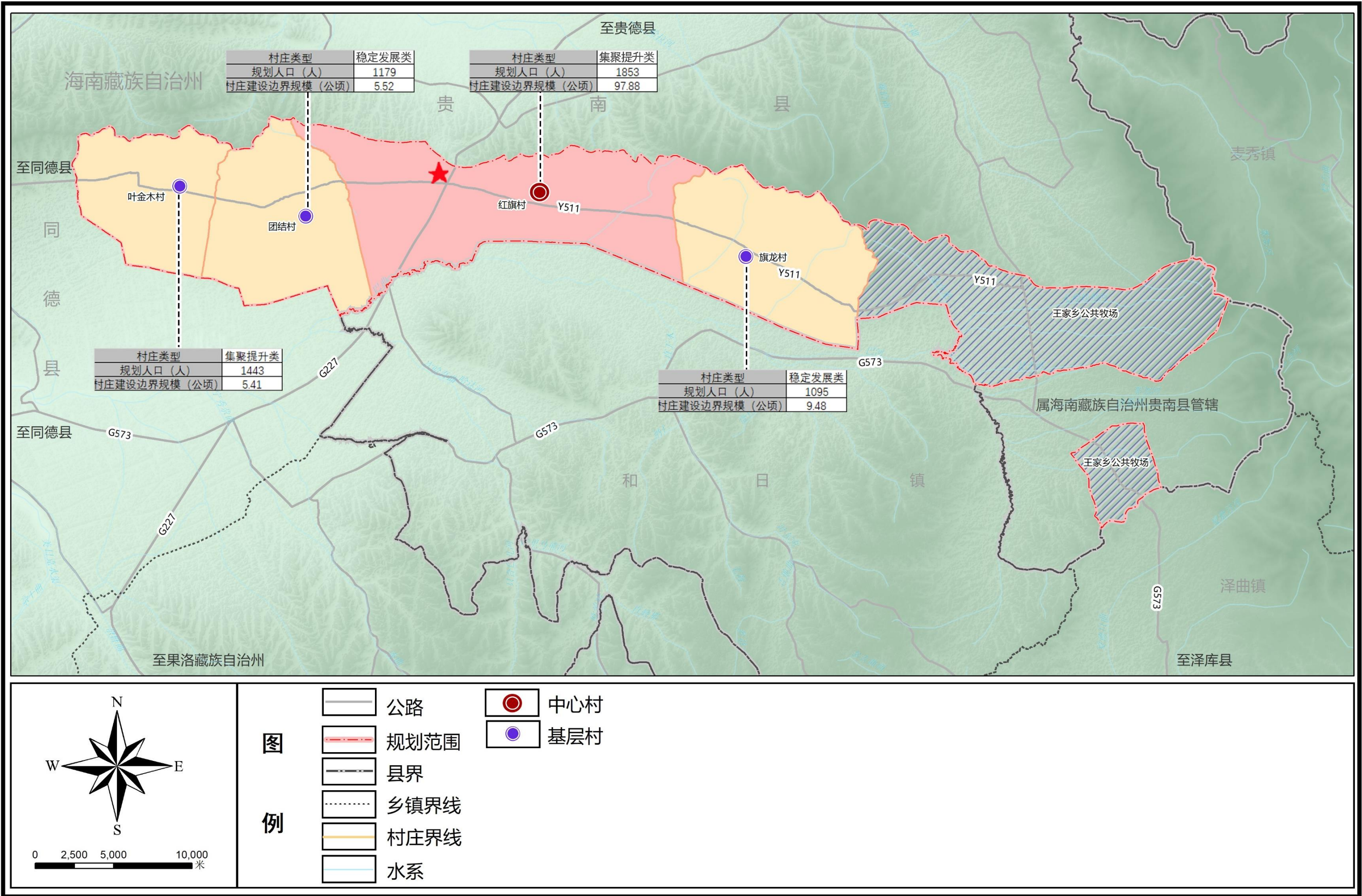
三区：分别为东部、西部有机畜牧业发展区，中部绿色产业发展区。有机畜牧业发展区以发展现代养殖、良种繁育和畜牧业为主。绿色产业发展区以发展农畜产品加工、民族文化产业为主。种植主要以高原特色经济作物种植和中藏药材种植为主，民族文化产业以赛马旅游业为主。



规划将王家乡村庄分为**聚集提升类（2）**和**稳定发展类（2）**两类。

村庄类型	用地引导
聚集提升类	集中布局，避免过度分散，合理安排村庄各类用地。具有一定产业的村庄可以按规定、按需求适当新增建设产业用地指标，同时鼓励合理降低人均村庄建设用地水平，实现集约化发展
稳定发展类	以人居环境整治提升、渐进微循环改造、配套完善基础和公共服务为重点，对建设强度、建筑风貌进行管控和引导;鼓励村民利用宅基地，用好各类存量并严控增量，统筹协调村民建房需求，改善提升农牧民生活品质。

乡域村庄分类布局图



10

构建全域交通网络

■ 乡域级道路

□ 构建“一横一纵”的综合交通布局体系

“一横一纵”：打通Y511王家乡段，经红旗村、团结村、叶金木村连接至同德县。以纵向**G227**及横向**Y511**为主的对外重要通道。

■ 各村庄道路及产业路

□ 规划硬化各村牧区村道、入户路及产业路，村道及产业路适当黑化，入户路以砂化为主。

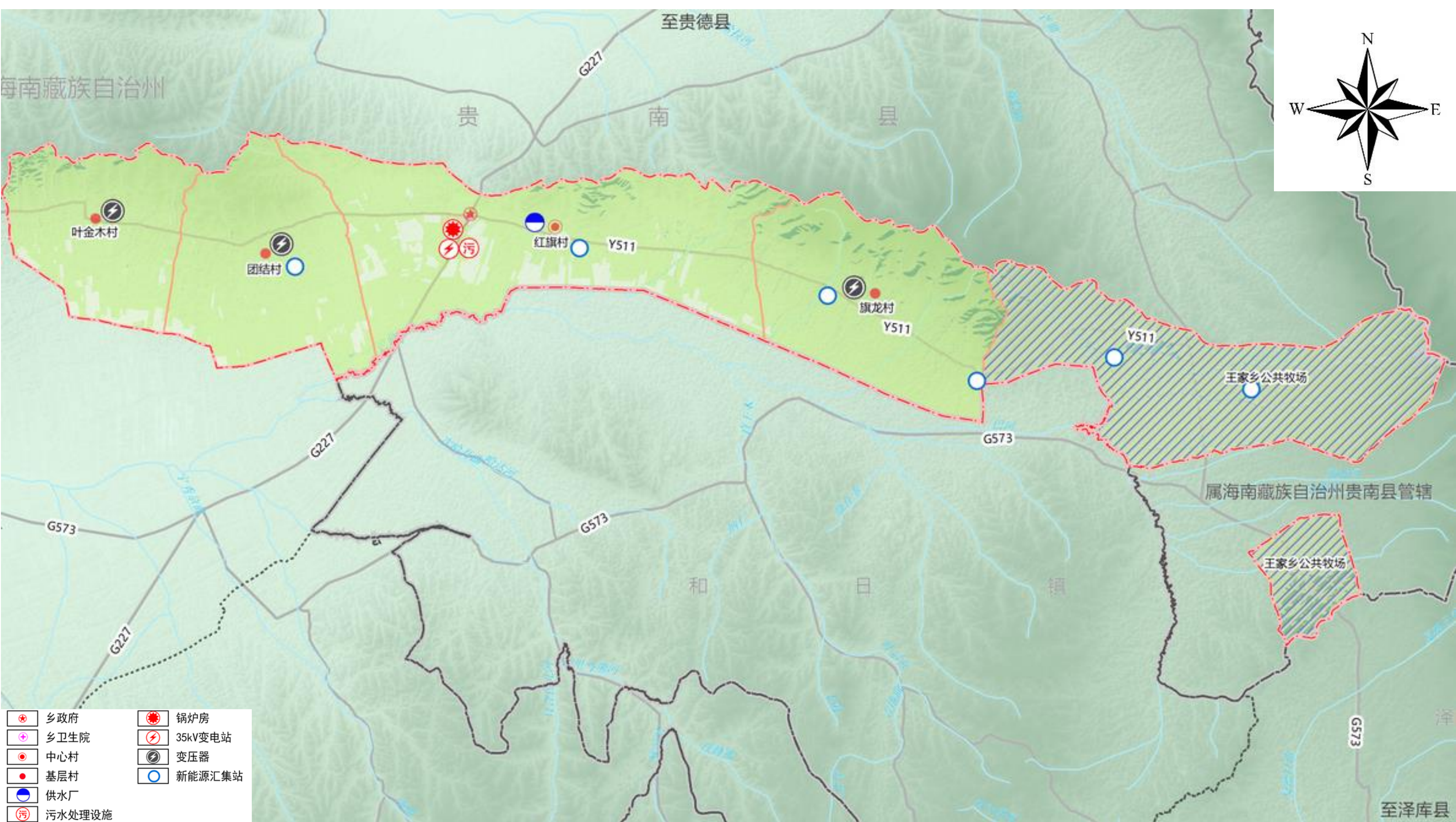
乡域综合交通体系规划图



■ 补齐基础设施短板

- **给水**：规划保留王家乡现状给水厂，完善乡域供水管网，保障供水安全；
- **环卫**：规划运输至**和日镇垃圾填埋场**，各自然村及集中安置点收集后运送至垃圾填埋场处理；
- **电力**：乡驻地北部**规划一处35kV变电站**，确保用电需求，落位市级电力项目新能源汇集站。
- **通信**：规划于牧区**增设通信基站**。

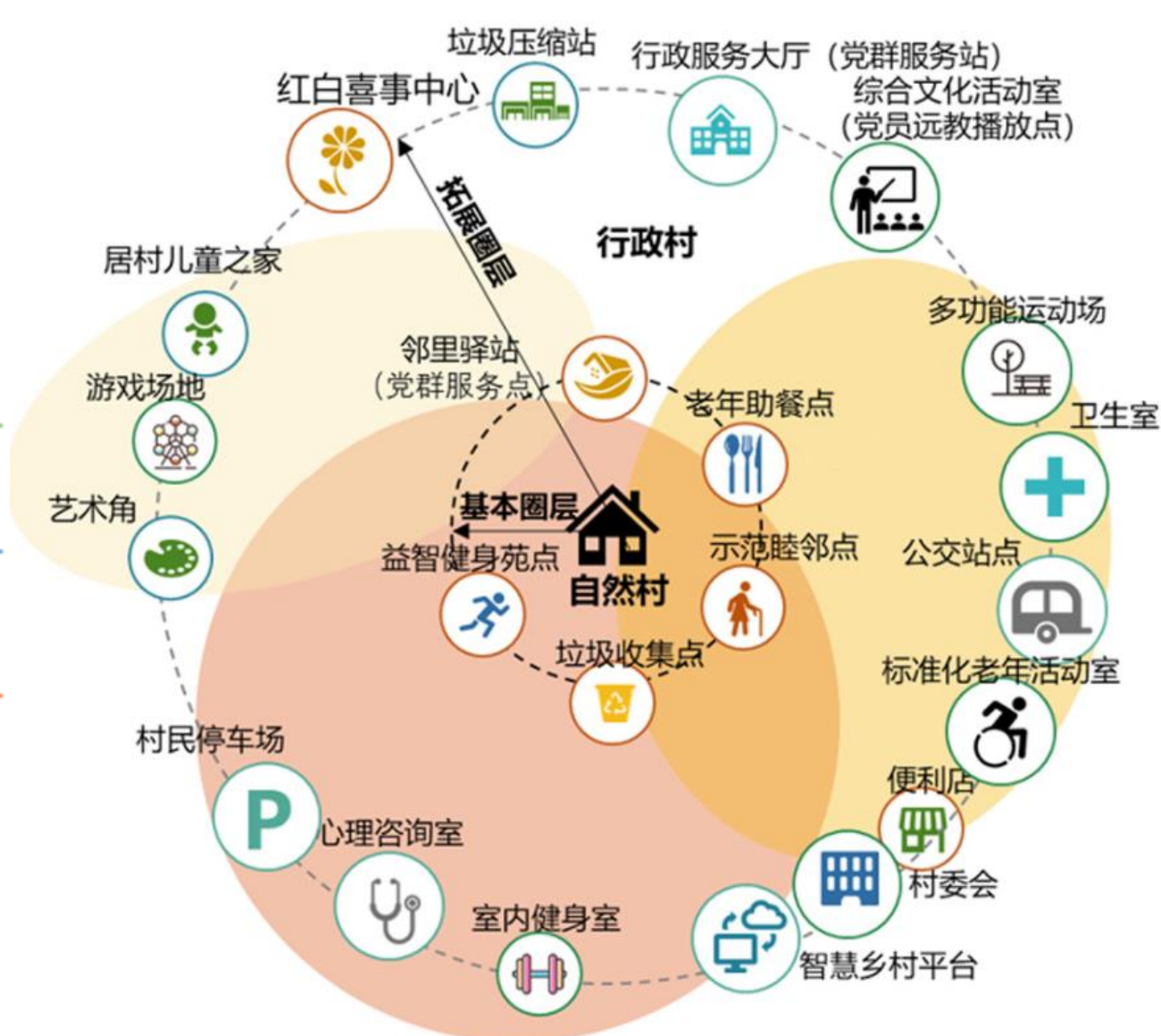
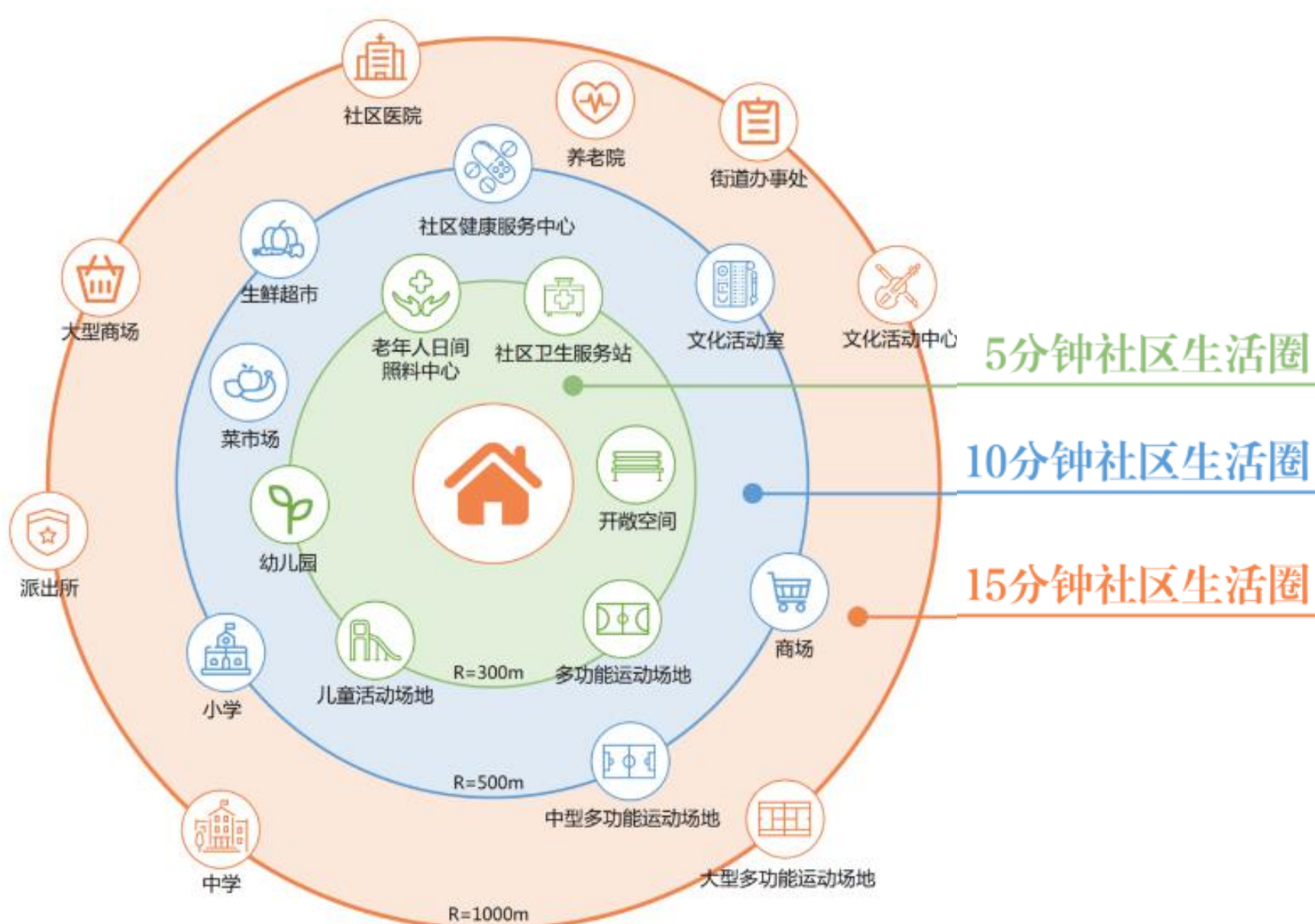
乡域基础设施规划图



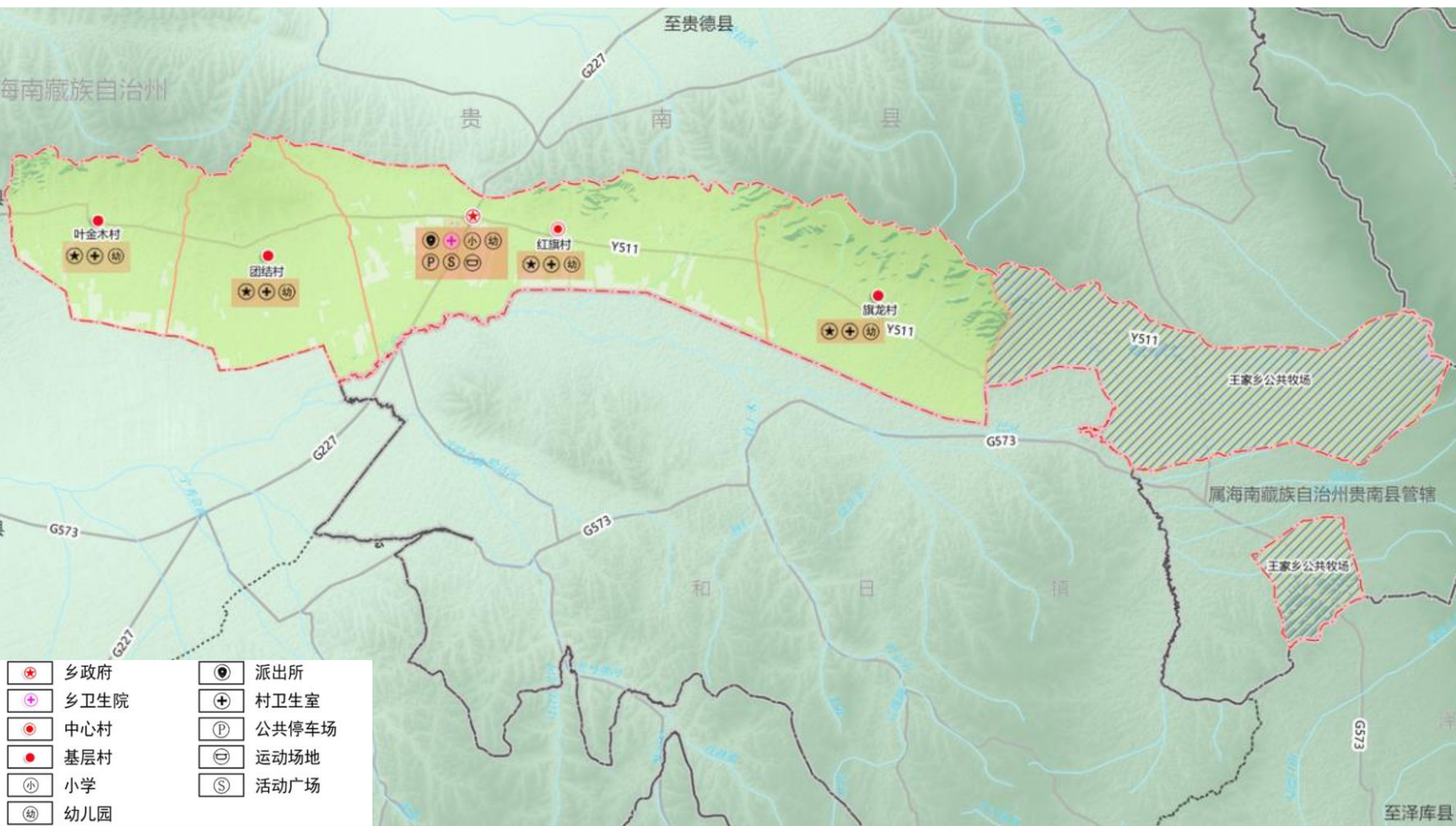
12

构建乡镇生活圈公共服务设施体系

建立与城镇体系相适应的城乡公共服务设施体系。按照“**乡政府驻地、中心村、基层村**”层级进行公共服务设施配置，合理配置文化、教育、体育、医疗、社会福利等设施。



乡域公共服务设施设施规划图



13 | 历史文化遗产

弘扬传统文化为阿尼玛卿文化旅游节、民俗饮食文化、民俗节日文化和民俗服装文化等。

阿尼玛卿文化旅游节：**藏棋、赛马、藏歌对唱**等民俗活动；

民俗饮食文化：**糌粑、酸奶、酥酪糕、手抓肉、酥油茶**等藏餐；

民俗节日文化：**八月赛马节、藏历新年和娘内节**等藏族独有节日；

民俗服装文化：**氍毹藏袍、羔皮藏袍、羊皮藏袍、羊毛袍**等各地区创造的服饰。

阿尼玛卿文化旅游节



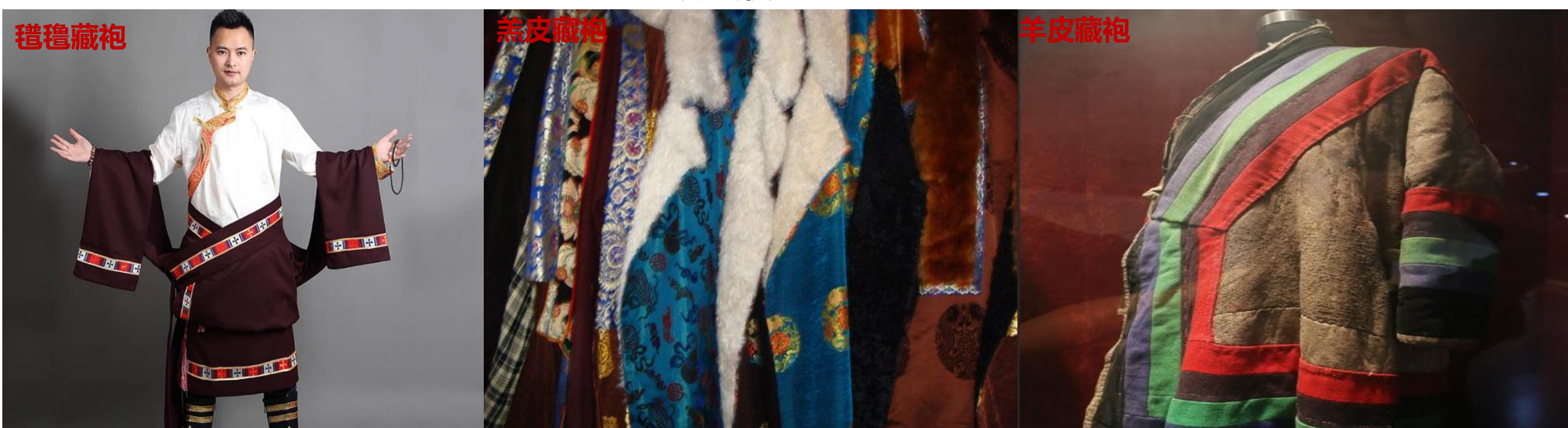
民俗饮食文化



民俗节日文化



民俗服装文化



■ 农用地整治

- 高标准农田建设项目：重点对叶金木村、团结村、红旗村、旗龙村集中连片程度高的耕地实施**高标准农田建设**。
- 其他农用地整理：对叶金木村、红旗村**低效草地实施土地整理**，增加耕地面积。

■ 农村建设用地整理

- 对旗龙村、叶金木村等村的废弃宅基地、其他建设用地进行**拆除腾退、复垦**。

■ 水生态环境修复

- 对巴曲、儿得娃勒河、加羊龙洼等河流实施**河道整治、水生植物修复、人工湿地建设、河岸带植被修复、面源污染防控及河渠道疏浚**。

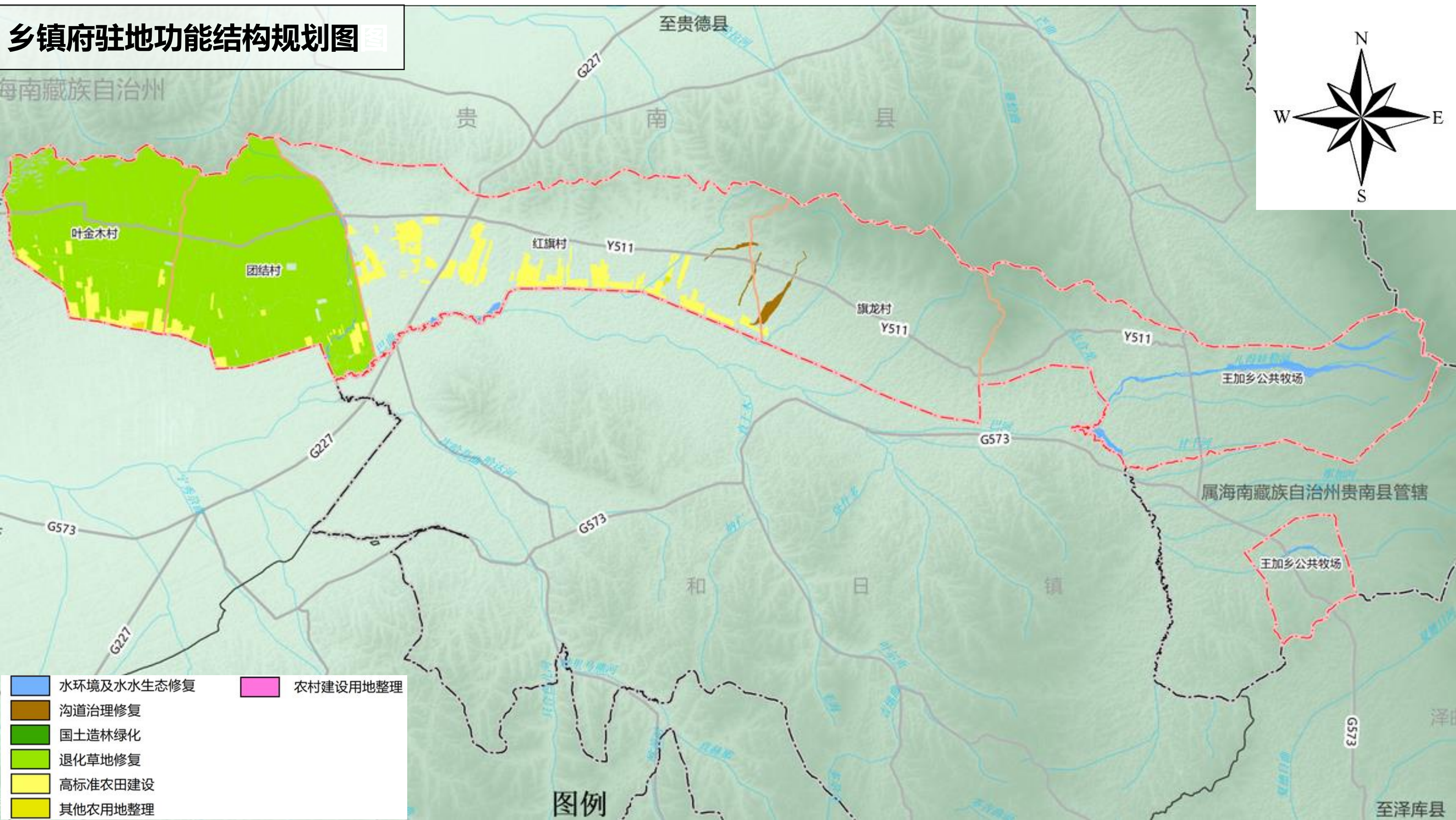
■ 水土流失防治

- 对旗隆沟水土流失易发区域实施**沟头防护、坡面治理、封山禁牧、封育保护、预防监督**等生态治理措施。

■ 国土绿化行动

- 以红旗村巴曲沿岸为重点区域，落实**造林绿化空间**，科学恢复林草植被，优先使用乡土树种草种，有序安排年度造林绿化任务，持续推进国土绿化行动。

乡镇府驻地功能结构规划图



形成“两心、两轴、三片区”的联动发展空间格局

乡镇府驻地功能结构规划图



16

优化乡政府驻地道路交通

■ 道路交通体系

- 规划王家乡乡政府驻地的道路系统分为对外道路、干路和支路三个等级，道路基本呈网格格式布局。
- 对外交通：过境公路**G227和Y511**；
- 干路：联系乡政府驻地片区之间及乡政府驻地与过境交通，形成贯穿乡政府驻地东西、南北的多条干路；
- 支路：集散和分流主路交通

■ 交通设施

- 规划新建**两处停车场**，设立**一处长途客运停靠站点**。

乡镇政府驻地道路交通规划图

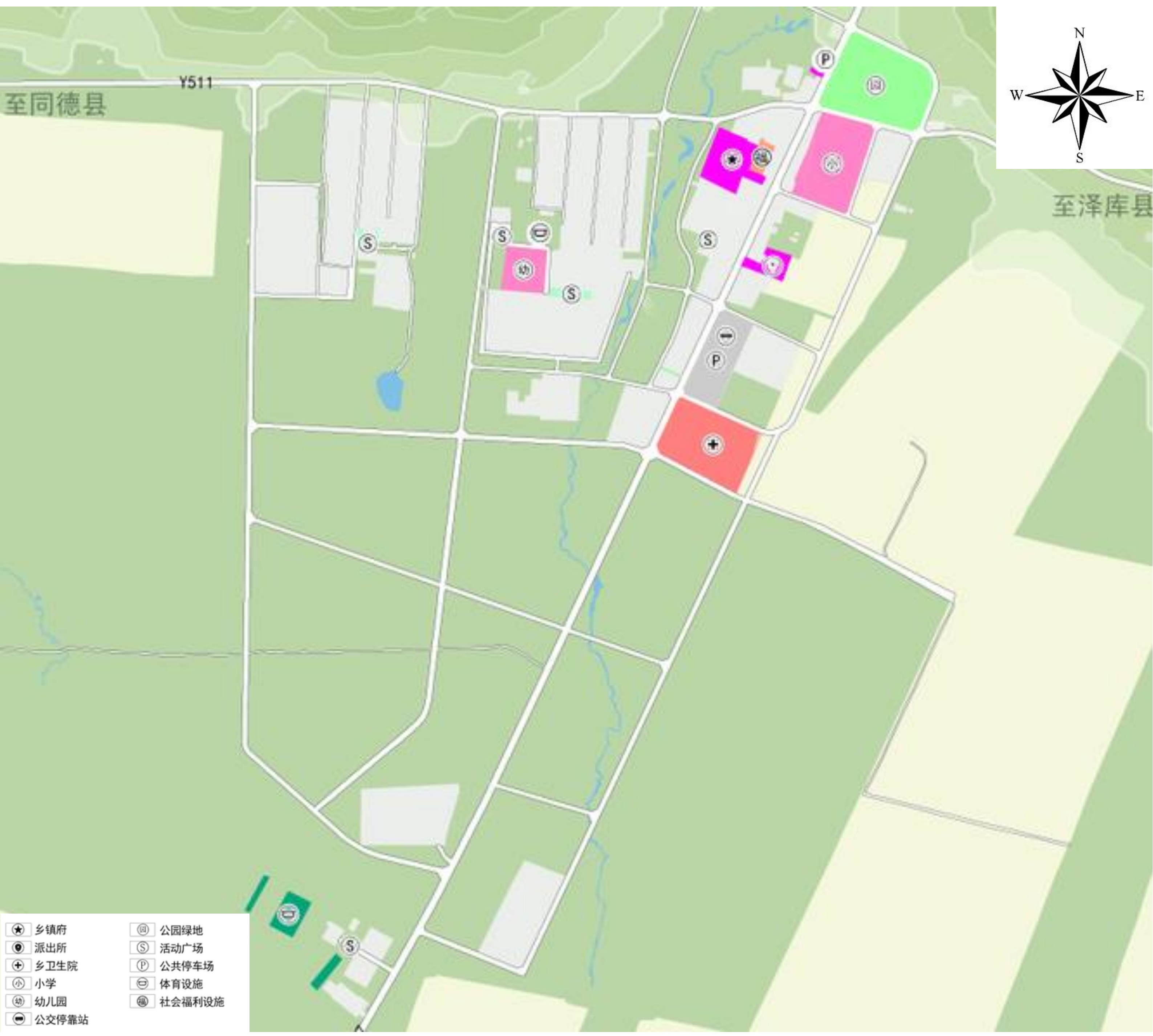


17

完善乡政府驻地公共服务设施布局

- 规划按“**乡级 - 村组级**”配置公共管理与公共服务设施，合理配置文化、教育、体育、医疗、社会福利等设施。
- 规划乡政府驻地红旗村形成乡域行政办公文化中心，打造**行政、购物、文化、休闲**相结合的综合行政商业中心；在各集中安置点配套**完善的公共服务设施**，规划形成较高品质乡村居住区。

乡镇府驻地公共服务设施布局图



18

乡政府驻地用地布局

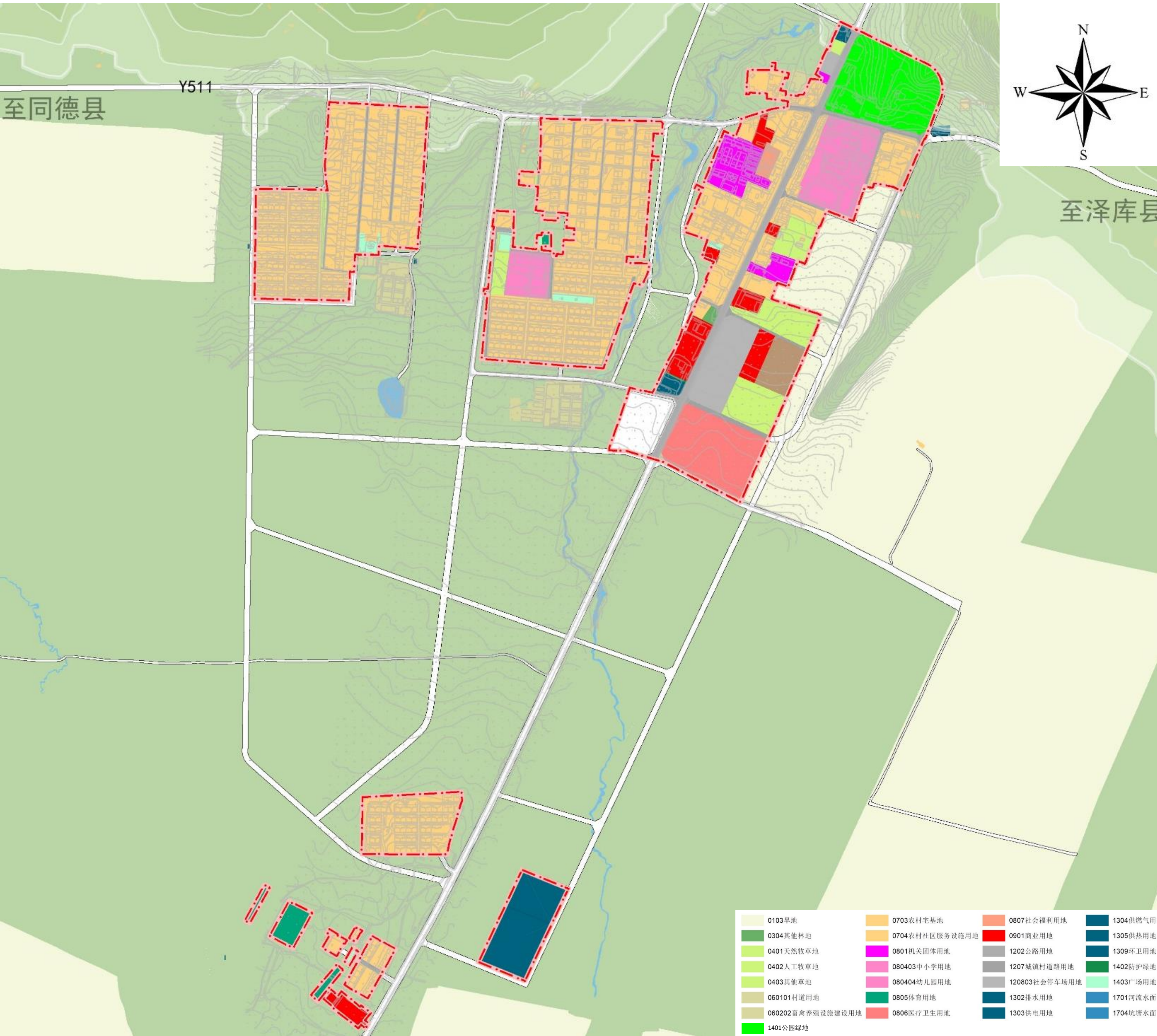
■ 用地规模：

□ 规划范围为乡政府所在地集中建设区，总面积为86.24公顷。

■ 用地布局：

- 非建设用地：4.98公顷，占乡政府驻地总面积的5.78%；
- 村庄用地面积为79.17公顷，占乡政府驻地总面积的91.80%；
- 区域基础设施用地面积为2.08公顷，占乡政府驻地总面积的2.42%。

乡镇府驻地国土空间规划图



近期建设

依托现有基础，合理安排建设项目，配套建设，生产生活同步发展；经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，乡村建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

实施保障

- 落实党委重大决策部署；
 - 落实政府国土空间规划管理主图责任；
 - 建立乡级国土空间规划委员会制度。
- 加强村庄规划指引；
 - 强化专项规划指引。
- 落实国土空间规划法规政策和标准体系及主体功能区制度配套政策和制度；
 - 落实自然资源统一管理，健全相关配套政策；
 - 落实存量建设用地盘活机制。
- 构建统一的国土空间数字化底版；
 - 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；
 - 建设国土空间规划实施监测网络。
- 落实规划定期监测评估制度；
 - 加强规划实施的执法监督；
 - 健全公众参与机制。