



泽库县麦秀镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公众征求意见版—

麦秀镇人民政府
2025.07.29

前言



按照党中央、国务院重大部署与要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展等多重政策机遇，特编制《泽库县麦秀镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》落实重大区域战略任务，细化主体功能区布局，明确国土空间开发保护总体格局、空间战略和总体目标，严格落实三区三线，优化三生空间布局，提升国土空间品质，完善规划实施管理机制，提升麦秀镇国土空间治理能力现代化水平。

《规划》是一定时期内麦秀镇国土空间开发、保护、利用的政策和总纲，为编制麦秀镇详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制提供基本依据。



01 规划范围与期限

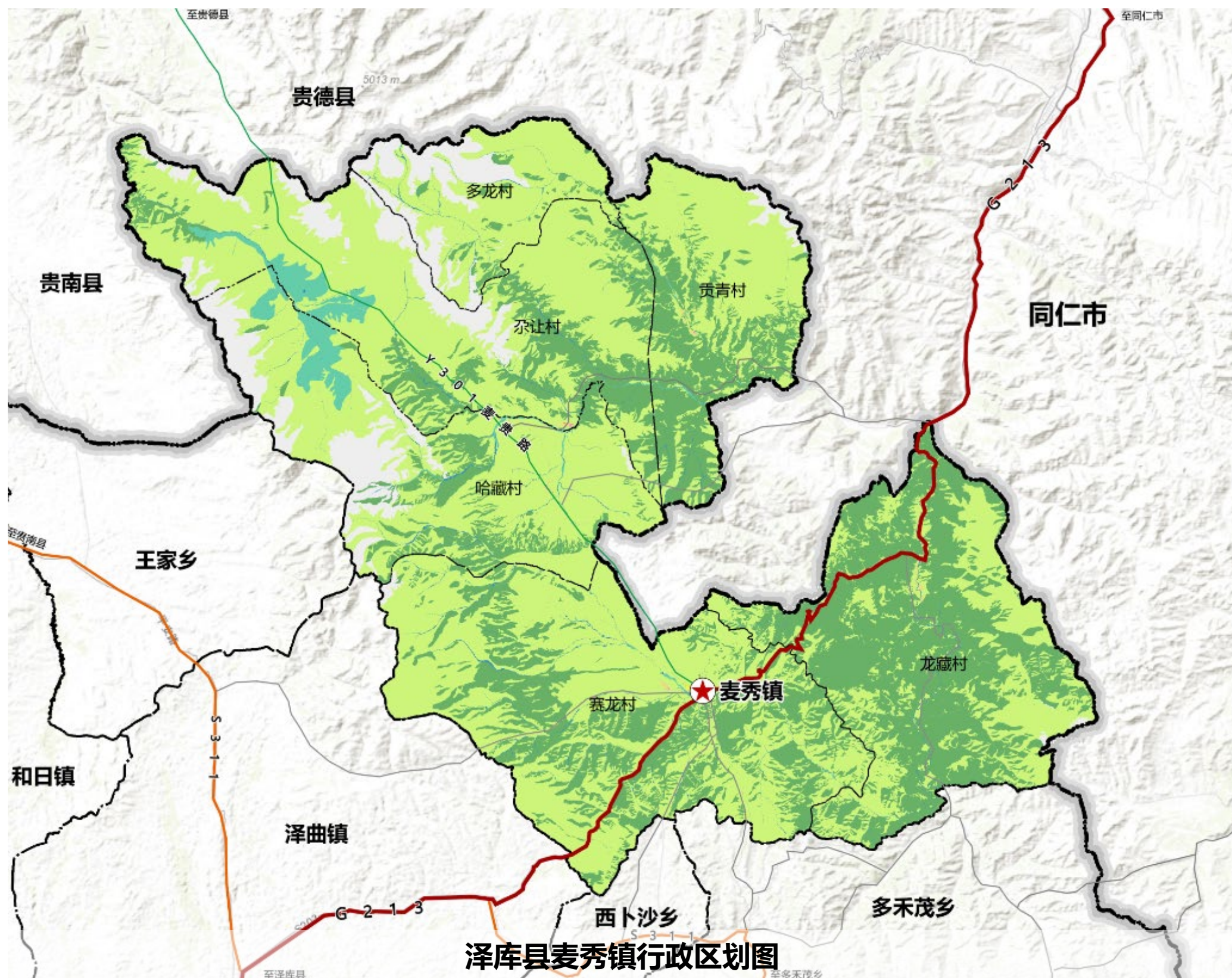
规划范围与层次

镇域范围：规划范围为麦秀镇行政辖区，总面积1422.21平方千米。

镇政府驻地：镇政府驻地规划范围为麦秀镇城镇开发边界范围，总面积71.76公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。



02 目标定位

1

国家三江源生态安全保护示范地

以三江源国家级自然保护区为核心，加大生态环境保护力度，加强草原管护，实现草畜平衡，控制鼠虫草害，提高防灾减灾能力，优化牧区人口布局，全面推进生态环境保护和建设取得新的突破和新的成效，筑牢生态安全屏障，将麦秀镇打造为国家三江源生态安全保护示范地。

2

黄南州高原空港经济发展特色镇

依托黄南机场建设契机，以麦秀镇特色农牧产品及手工艺商品为基础，充分发挥麦秀镇交通区位优势与特色农牧产品比较优势，积极培育空港物流、航空特色餐饮等空港经济，同时完善麦秀镇产业配套设施以及道路交通设施建设，优化麦秀产业空间布局，推动全镇产业联动，将麦秀镇打造为黄南州高原空港经济发展特色镇。

3

泽库县生态游牧休闲宜居小城镇

依托麦秀国家森林公园、生态有机畜牧业、龙藏文化等自然和人文资源，推进生态游牧休闲产业发展，打造麦秀生态游牧休闲产业品牌，在加强生态环境保护、历史文化遗产与城镇魅力打造的同时，建设集生态休闲观光、游牧龙藏文化体验于一体的生态游牧休闲宜居小城镇。

03 空间战略

1

生态优先战略

强力推动三江源生态屏障保护，筑牢中华水塔，统筹山水林田湖草沙系统治理，统筹抓好天然林保护、退耕还林、国土绿化等生态修复工作；严落实基本草原保护制度，提升草原生态系统质量和功能，开展水土流失、防沙治沙等重大生态修复项目。

3

城乡融合

麦秀镇作为连接泽库县与乡村地区的纽带，应树立整体性思维，发挥中心镇的服务功能和其在城乡发展中的枢纽作用，聚焦城乡功能布局一体化、要素流动便利化、资源配置均衡化以及产业发展融合化，梯度配置镇村公共资源，完善镇村产业空间布局，统筹城乡基础设施与公共服务设施建设，促进城乡功能衔接互补和布局一体化，推动城乡融合。

区域协同战略

2

融入区域，协同发展，强化同泽库县中心城区、同仁市以及兰西城市群的联系，发挥生态有机畜牧业、生态资源以及文化底蕴的特色和优势，打造泽库东部门户，重视沟通渠道和联系纽带建设，实现从地域空间到城镇功能的紧密联系。优势互补，主动作为，整合核心战略空间，提升城镇能级。

空间优化战略

4

强化与上位规划以及相关规划的衔接，落实上位规划和相关政策要求，严格落实主体功能区制度与三区三线划定成果，在此基础上优化城乡空间布局、生产力布局以及基础设施与公共服务设施布局，推动构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

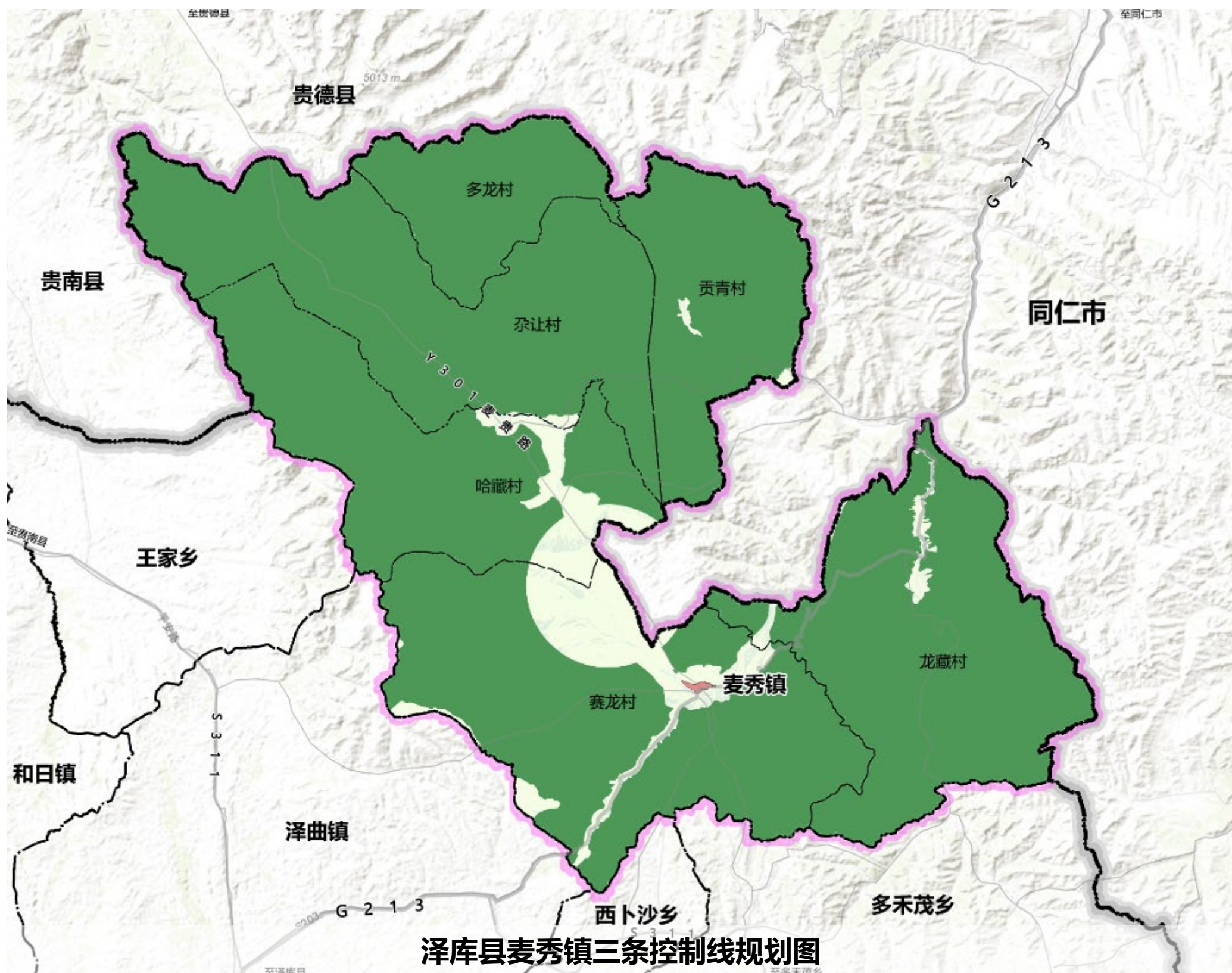
04 严格约束底线管控

严守生态保护红线

至2035年，麦秀镇严格落实生态保护红线 **1315.20** 平方千米，约占镇域总面积的92.48%，主要为青海三江源麦秀国家级自然保护区。

落实城镇开发边界

至2035年，落实县级总规划定的城镇开发边界总面积 **71.76** 公顷，城镇开发边界面积控制在2020年现状城镇建设用地的1.12倍，全部为集中建设区，占镇域总面积的0.05%。



05 国土空间总体格局

以泽库县“一屏一核两区”的总体格局为引领，构建麦秀镇“一屏两带三心三区”的国土空间开发保护利用新格局。

1

一屏

“一屏” 为以青海三江源麦秀国家级自然保护区为中心的北部三江源生态安全屏障。

2

两带

“两带” 为G213区域联动发展带与X301城乡融合发展带。

3

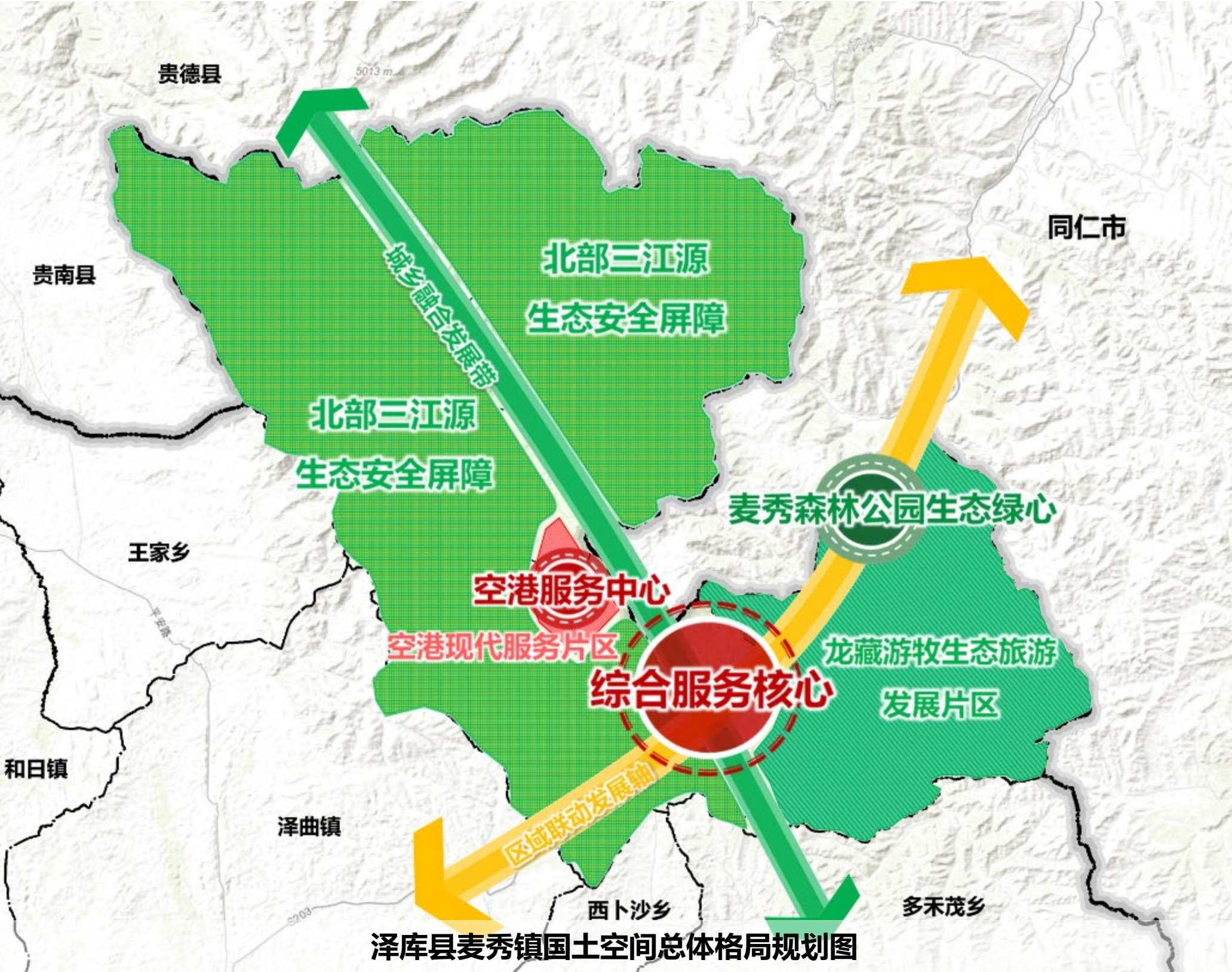
三心

“三心” 为镇区综合服务中心、空港服务中心以及麦秀国家森林公园生态绿心。

4

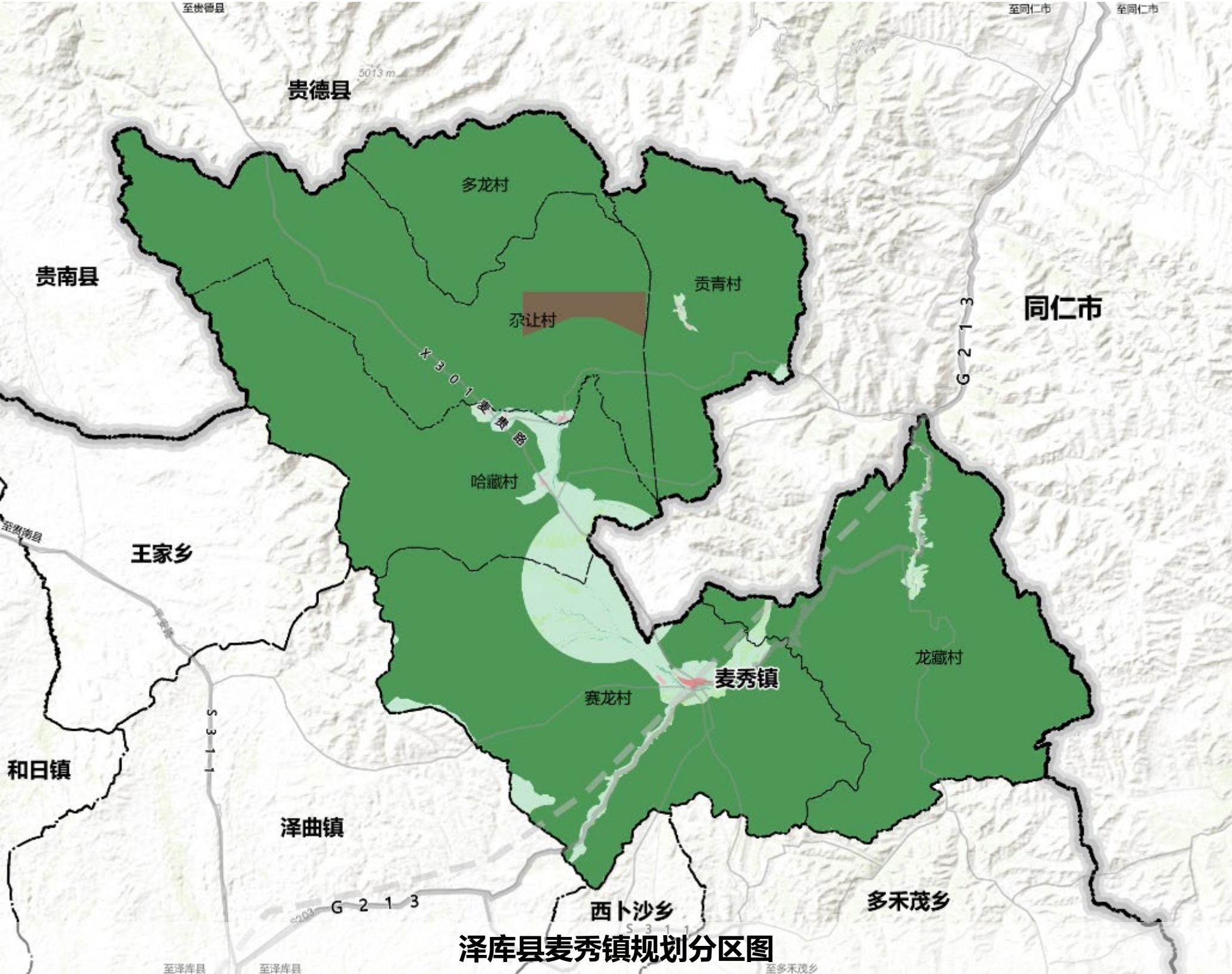
三区

“三区” 为三江源生态屏障片区、龙藏游牧生态旅游片区与空港现代服务片区。



06 优化国土空间规划分区

对麦秀镇全域国土空间开发保护利用做出综合部署和总体安排，将镇域分为生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区5个一级规划分区。



07 自然资源保护与利用

统筹水资源、林地、湿地、草地、矿产资源等自然资源要素，推进建设用地节约集约利用，提高土地利用效率，加强生物多样性保护，推动自然资源整体保护和合理利用。

1 水资源

控制水资源利用总量，提高水资源利用效率，优化水资源利用结构，实行最严格的水资源管理制度。

2 林地资源

推进隆务河流域规模化林场建设，打造麦秀林场至隆务峡绿色走廊，积极补充林地并实施林地生态修复，有计划有步骤地进行造林更新和封育恢复。

3 草地资源

严格执行基本草原用途管制制度，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。转变传统草原畜牧业生产方式，实现草畜平衡。

4 湿地资源

保护青海三江源麦秀国家级自然保护区以及隆务河、麦秀河等主要河流以及镇域北部湿地，实施湿地保护与修复，维护湿地生态系统生物多样性。

5 矿产资源

落实省级战略性矿产资源储备区，未经科学论证和依法批准，禁止压覆和破坏区内战略性矿产资源。

08 优化全域产业格局

规划以高原生态有机畜牧业为主导，结合农牧产品加工产业以及空港经济、生态旅游以及藏文化体验等产业，形成“一核两心三轴三区”的产业空间布局。

1 一核

“一核”为综合服务核心，是发展农牧产品加工、商贸服务、旅游服务等产业的中心。

2 两心

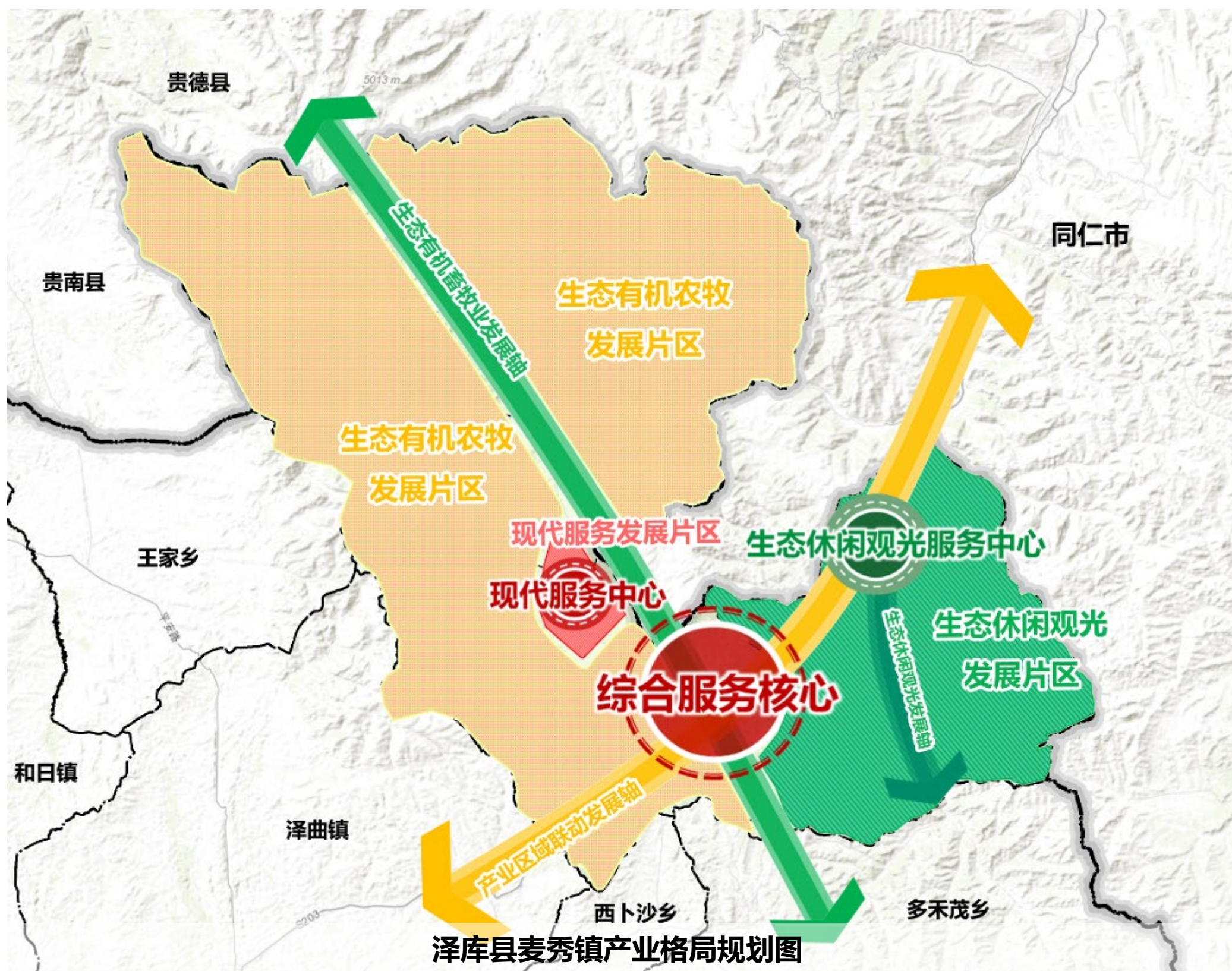
“两心”为现代服务中心与生态休闲观光服务中心。

3 三轴

“三轴”为区域产业联动发展轴、生态有机畜牧业发展轴以及生态休闲观光发展轴。

4 三区

“三区”为生态有机农牧发展片区、现代服务发展片区与生态休闲观光发展片区。



09 分类推动乡村振兴

规划严格落实县级总规村庄分类，将全镇**6个行政村**分为城郊融合类、稳定发展类和特色保护类**3类**。其中**城郊融合类村庄2个**，包括赛龙村、哈藏村；**稳定发展类村庄2个**，包括多龙村、尕让村；**特色保护类村庄2个**，包括龙藏村、贡青村。

◆ 城郊融合类

积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，优化全镇人口和功能集中安置，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，承接城镇人口休闲旅游度假功能；提升牧民生产生活品质。

◆ 特色保护类

统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。

◆ 稳定发展类

按照村庄实际需要，以人居环境整治提升、渐进微循环改造、配套完善基础和公共服务设施为重点；根据村庄发展的自然、地形地貌环境、牧民生产生活特征及建设控制要求进行民房改造，对建设强度、建筑风貌进行管控和引导。



10 道路交通规划

补齐综合交通设施短板、优化运输结构，提升运输服务品质与交通服务水平，打造安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化外联内优综合交通体系。

◆ 黄南民用机场

规划依据《黄南州民航发展规划》相关要求，落实黄南民用机场建设，保障镇域范围内机场用房、机场集疏公路及相关配套设施建设空间需求。

◆ 农村公路

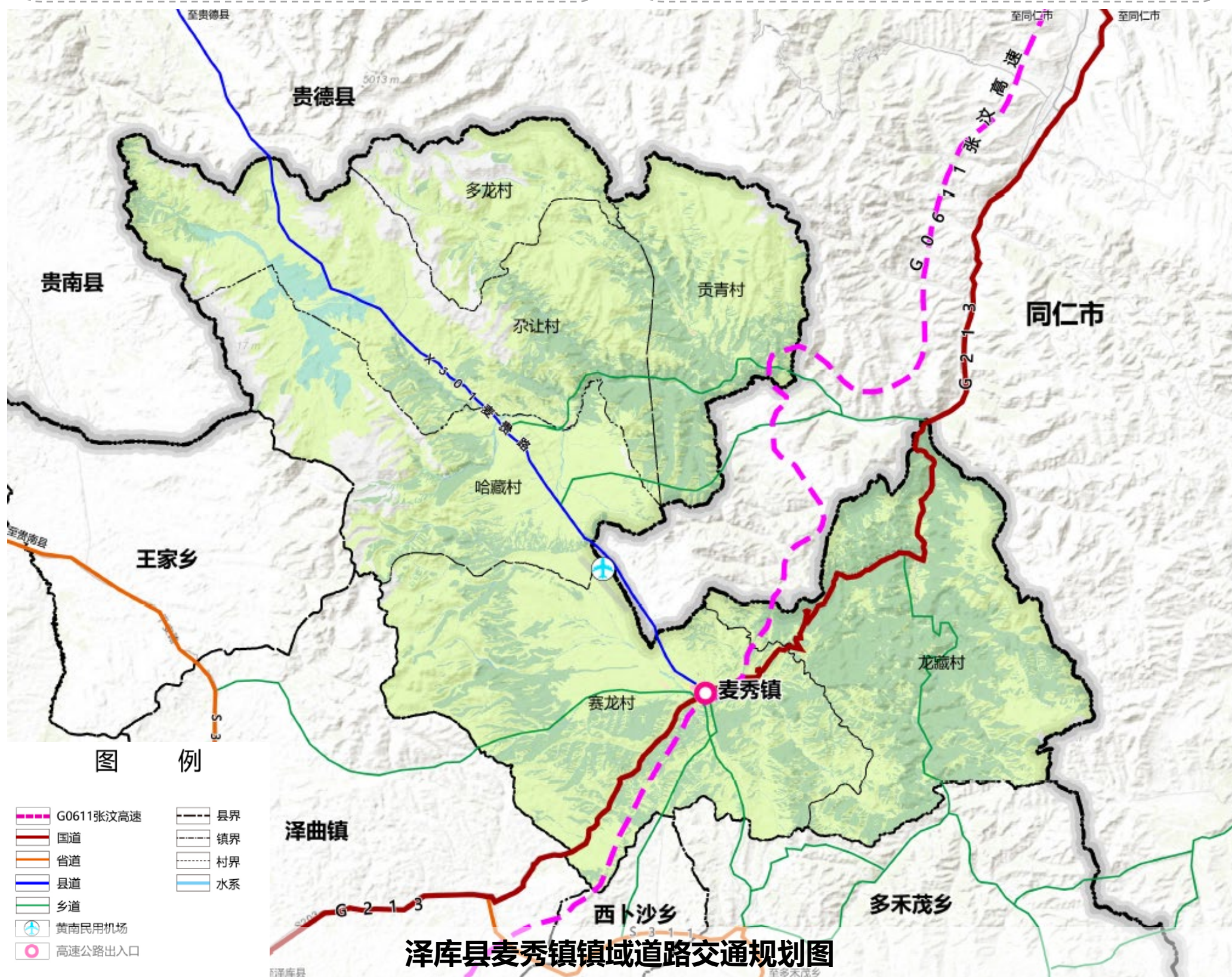
通过现状乡道及支路路网，保障各个行政村的通达性，实现各村村民生产生活物资顺畅运输。

◆ 公路网布局

规划形成“两横一纵”的公路线网格局，“两横”为在建的G0611（张汶高速）与国道G213，“一纵”为县道X301。

◆ 交通设施

新建乡镇公交站点1处；于贡青村、多龙村、哈藏村、尕让村以及龙藏村新建公交站牌，大力推进城乡客运一体化建设。



11 基础设施体系

落实水利、能源、电力、通信、综合防灾等重大基础设施，保障重大交通基础设施建设，完善镇域交通网络体系。构建集约高效、通达便捷、绿色低碳、安全韧性的现代基础设施体系和空间保障体系。



供水系统

至2035年，全镇自来水普及率达到100%，饮用水水质达标率100%达标。



污水系统

至2035年，城镇污水处理率不低于95%，农村生活污水处理实现全覆盖。



电力系统

保障区域电力网络建设空间，扩大现状电力线径，扩容改造现状变压器，满足未来用电负荷。



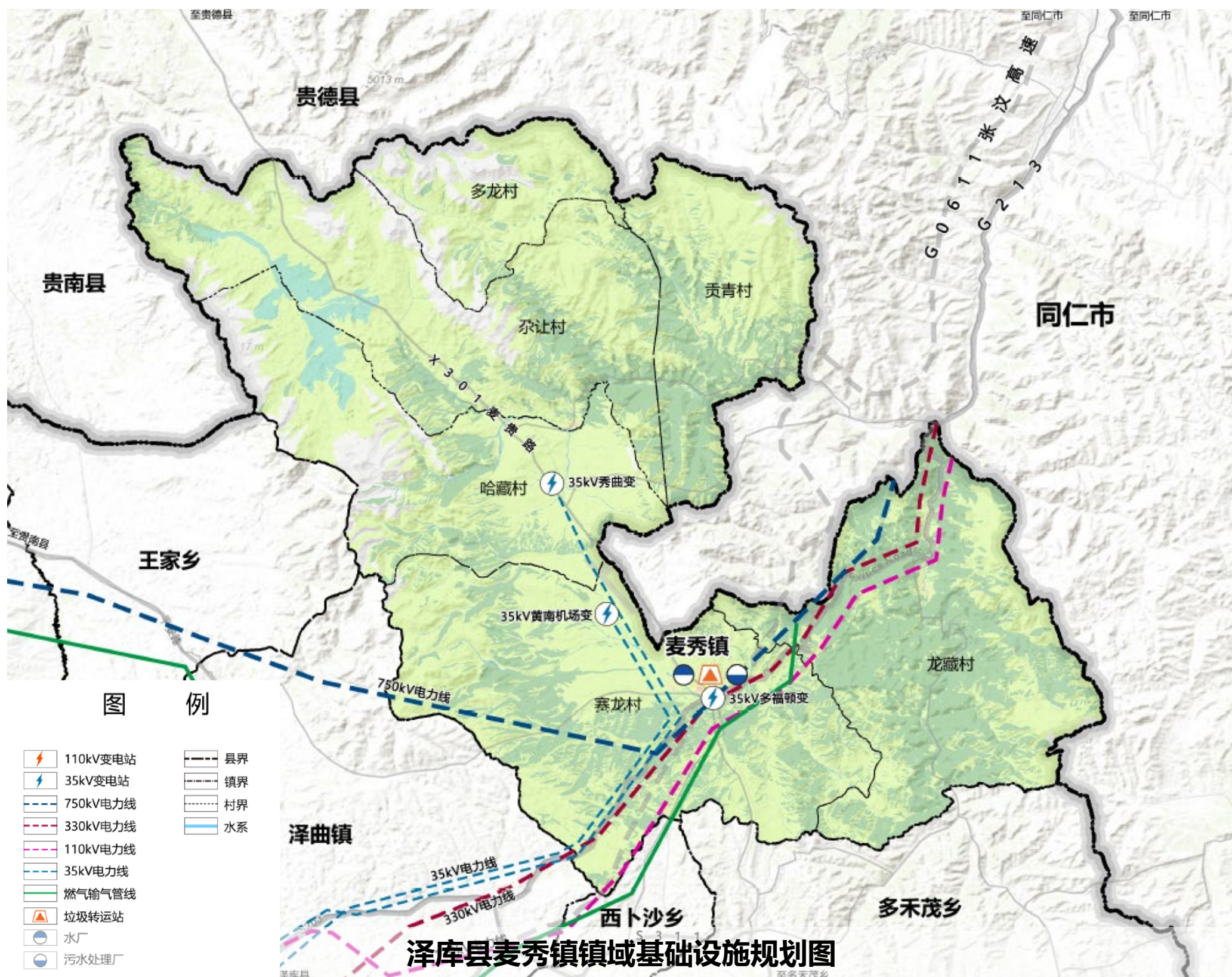
燃气系统

规划以“涩宁兰”长输管线为管道天然气气源，实现镇区燃气全覆盖。



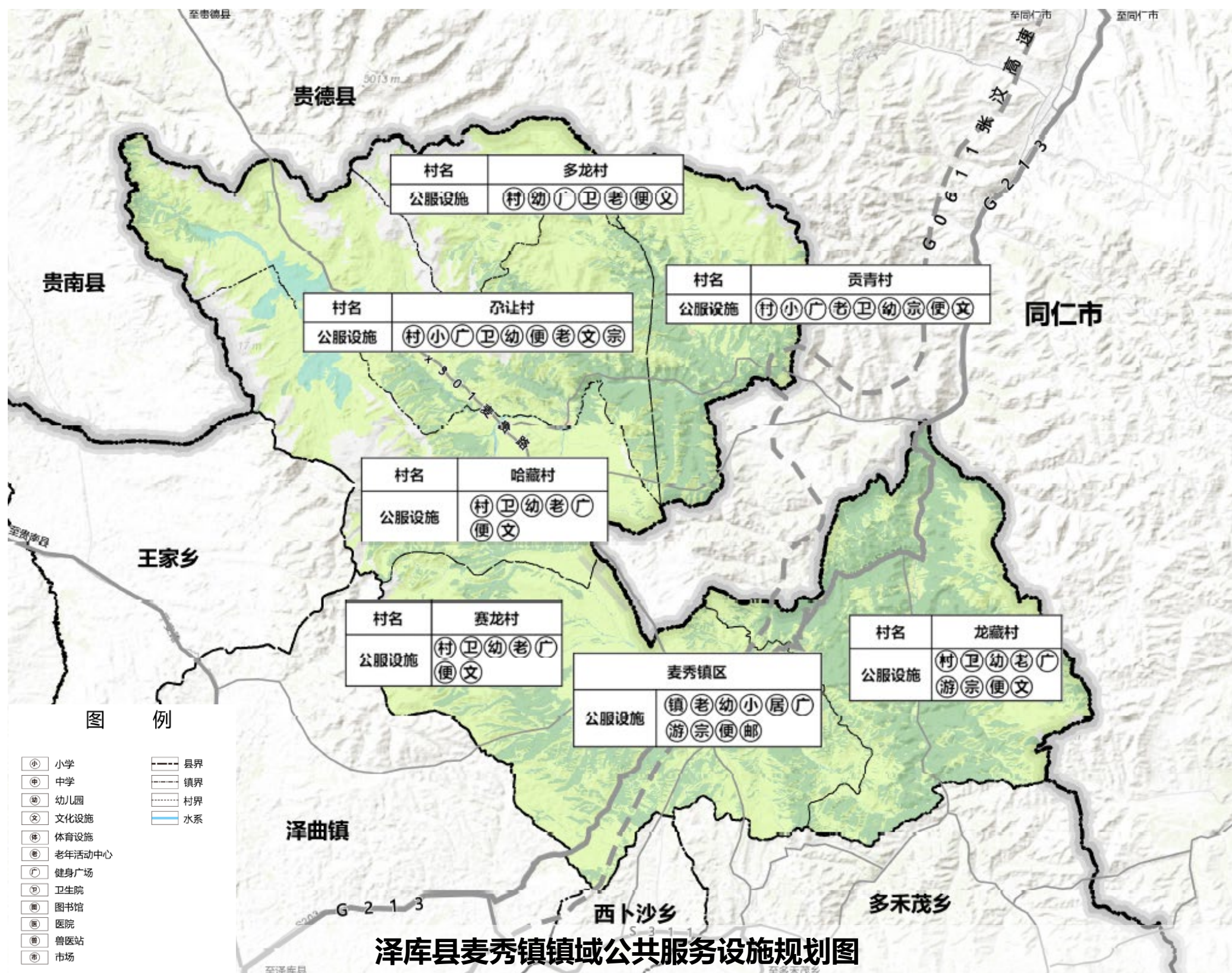
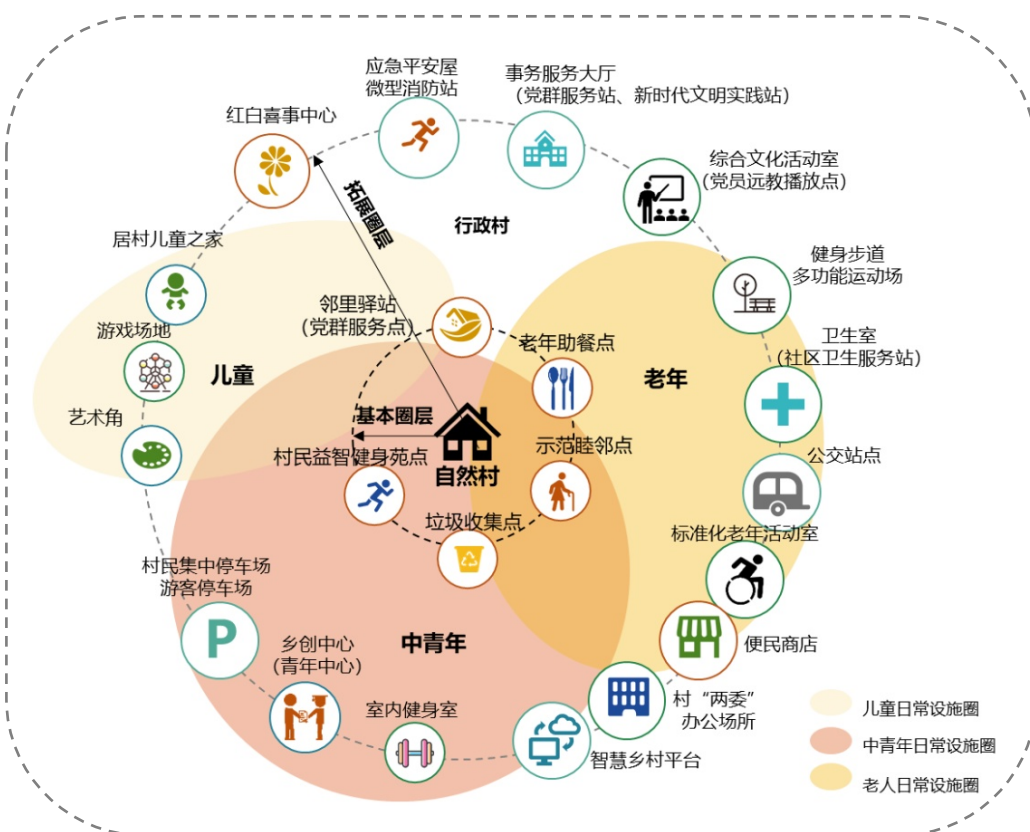
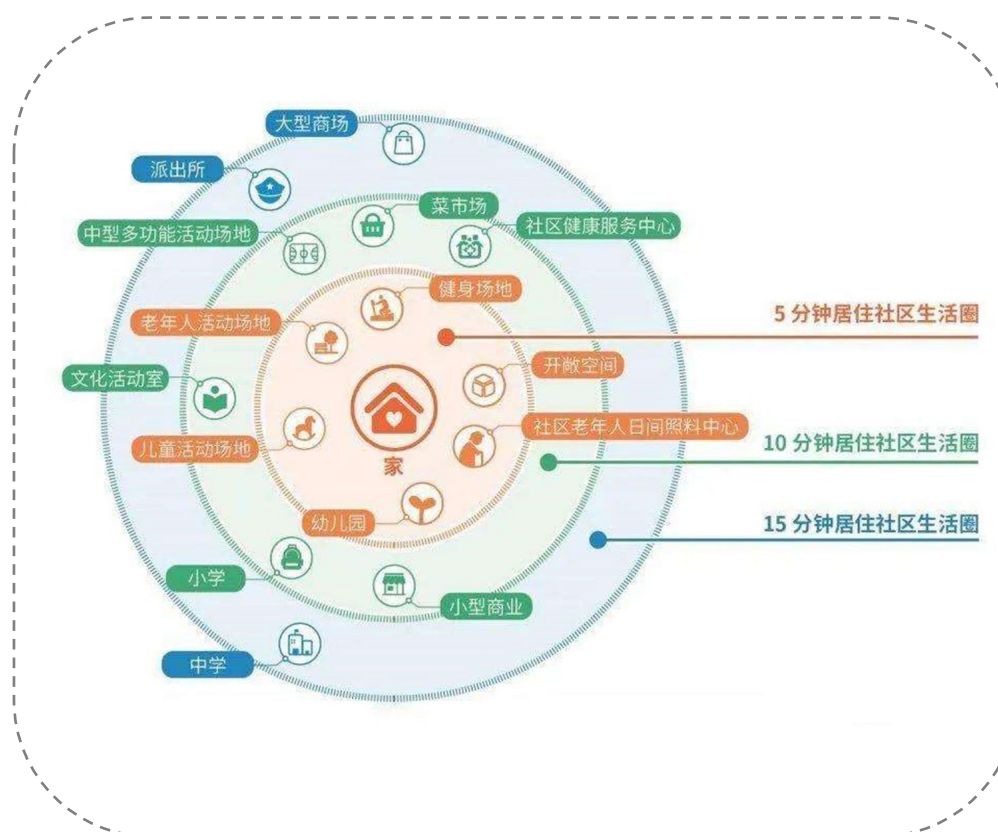
环卫系统

至2035年，麦秀镇城镇生活垃圾处理率达到100%。



12 提升镇域公共服务能力

打造镇村生活圈。构建“镇区-中心村-基层村”三级生活圈。以镇区为重点，提升公共服务设施配置水平，提供综合服务能力和服务水平。



13 构建历史文化保护体系



历史文化保护体系构建

以省级文物保护单位、县级文物保护单位、不可移动文物、非物质文化遗产等各类历史文化遗产作为有机整体，形成保护传承体系；建立省级、县级保护对象的保护名录和分布图，明确保护范围和管控要求。其中：

省级文物保护单位1处、省级非物质文化遗产1处

县级文物保护单位2处

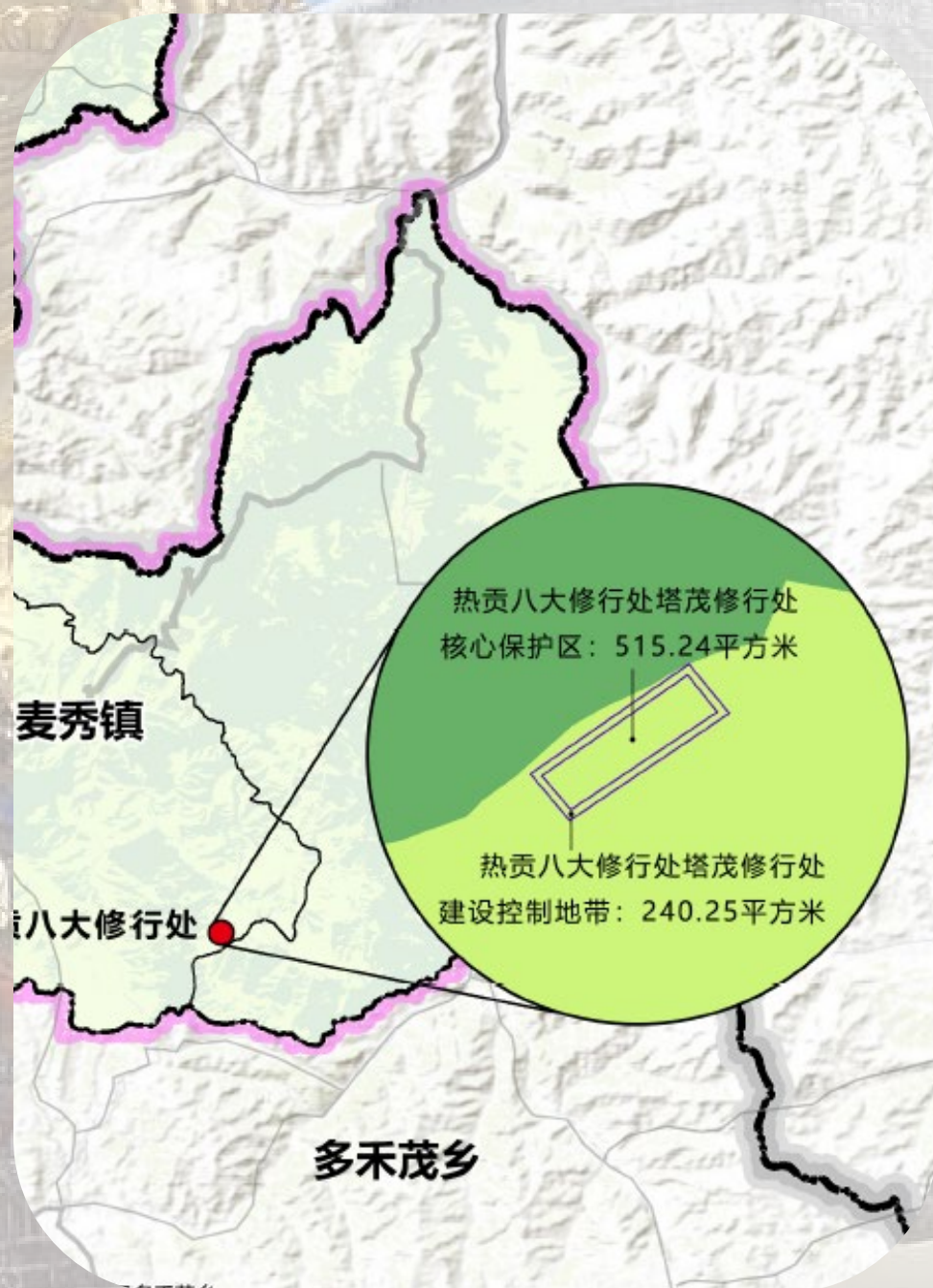
未定级不可移动文物2处



划定历史文化保护线

到2035年，落实已划定历史文化保护线面积0.08公顷，划定范围包括热贡八大修行处、尕让雄寺以及宗玛日寺保护范围。

保护线范围内禁止违反保护规划的大面积拆除、开发；禁止损坏或者拆毁确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；禁止占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等。



14 国土综合整治与生态修复

积极开展国土综合整治与生态修复，系统推进山水林田湖草沙生态修复，推进农村土地综合整治，加强农村人居环境整治。

1 农用地整治

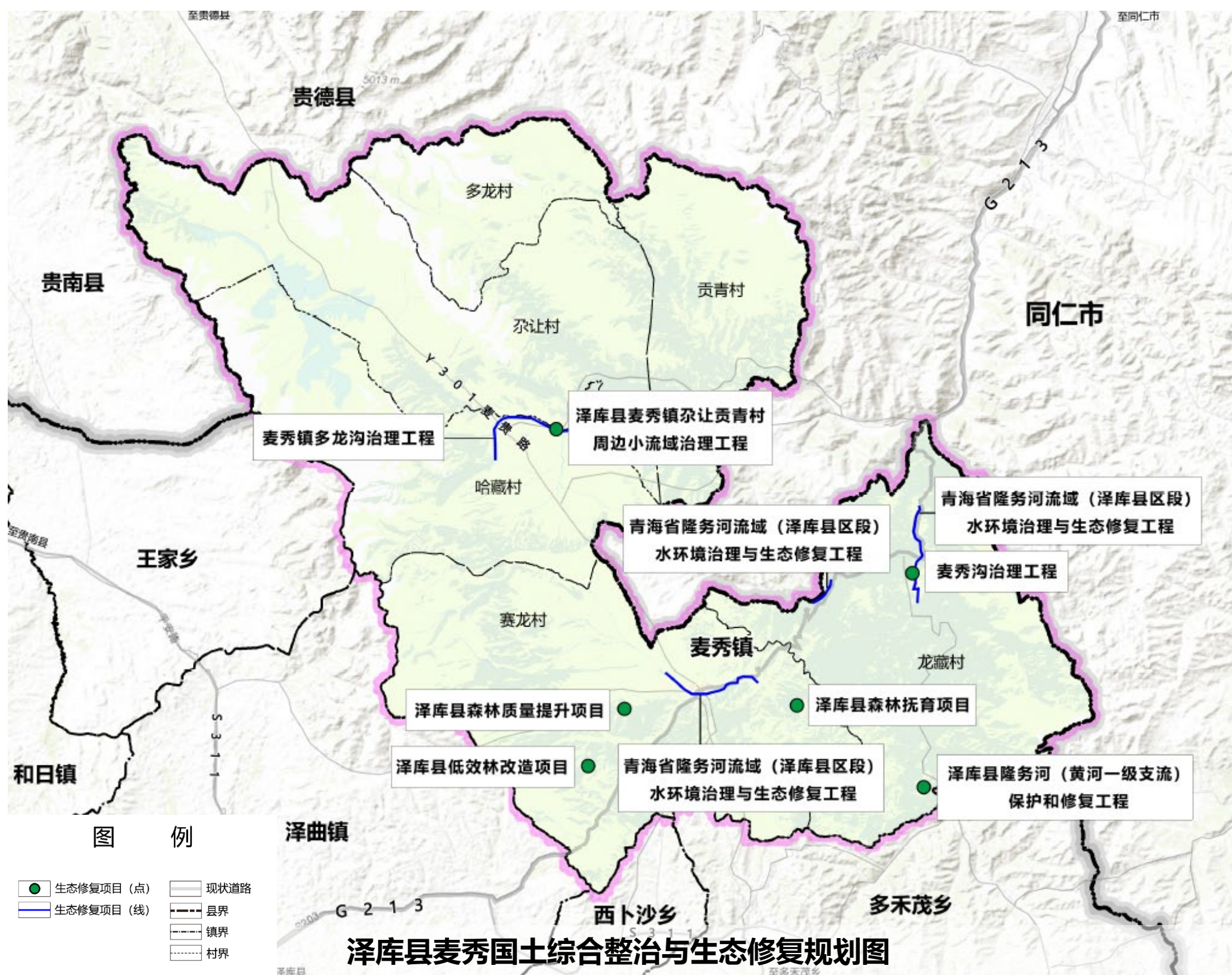
积极支持退化草场治理，大力开展封山育草，增加牧草地面积；因地制宜发展畜牧生产，加大草种和畜种培育力度。

2 生态保护与修复

重点对隆务河共15.12千米河道实施河道整治；开展多龙沟、贡青沟等4.74千米河流防洪工程和生态护坡工程；实施中幼林抚育、林地质量提升等治理工程。

3 农村土地综合整治

整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。



15 明确城镇性质与功能定位

1

麦秀镇生产生活服务中心

集全镇政治、经济、文化等重要功能于镇区，提升基础设施配置水平和公共服务设施配置能力，打造好作为全镇6个行政村和乡村居民生产生活服务中心的综合服务能力。

2

泽库县龙藏游牧文化旅游目的地

强化旅游集散功能，完善旅游设施，提升旅游服务能力，建设旅游服务集散节点。依托龙藏游牧文化以及黄南机场、G0611、G213和X301等麦秀镇域内旅游环线，将麦秀镇打造为泽库县龙藏游牧文化旅游目的地。

3

泽库县生态宜居型城镇

完善镇区公共服务设施与基础设施，满足居民生产生活需要，与此同时立足高原生态本底，结合高原生态和藏族文化，通过人居环境整治，融入游牧文化元素，提升镇区风貌品质，将麦秀镇打造为具有地域特色的生态宜居型城镇。

16 优化镇区功能布局

规划结合镇区现状功能布局以及设施分布，考虑规划发展需求，总体形成“一核两轴四区两点”的空间结构。

1 一核

“一核”为综合服务核心，结合公服设施形成镇区综合服务核心。

2 两轴

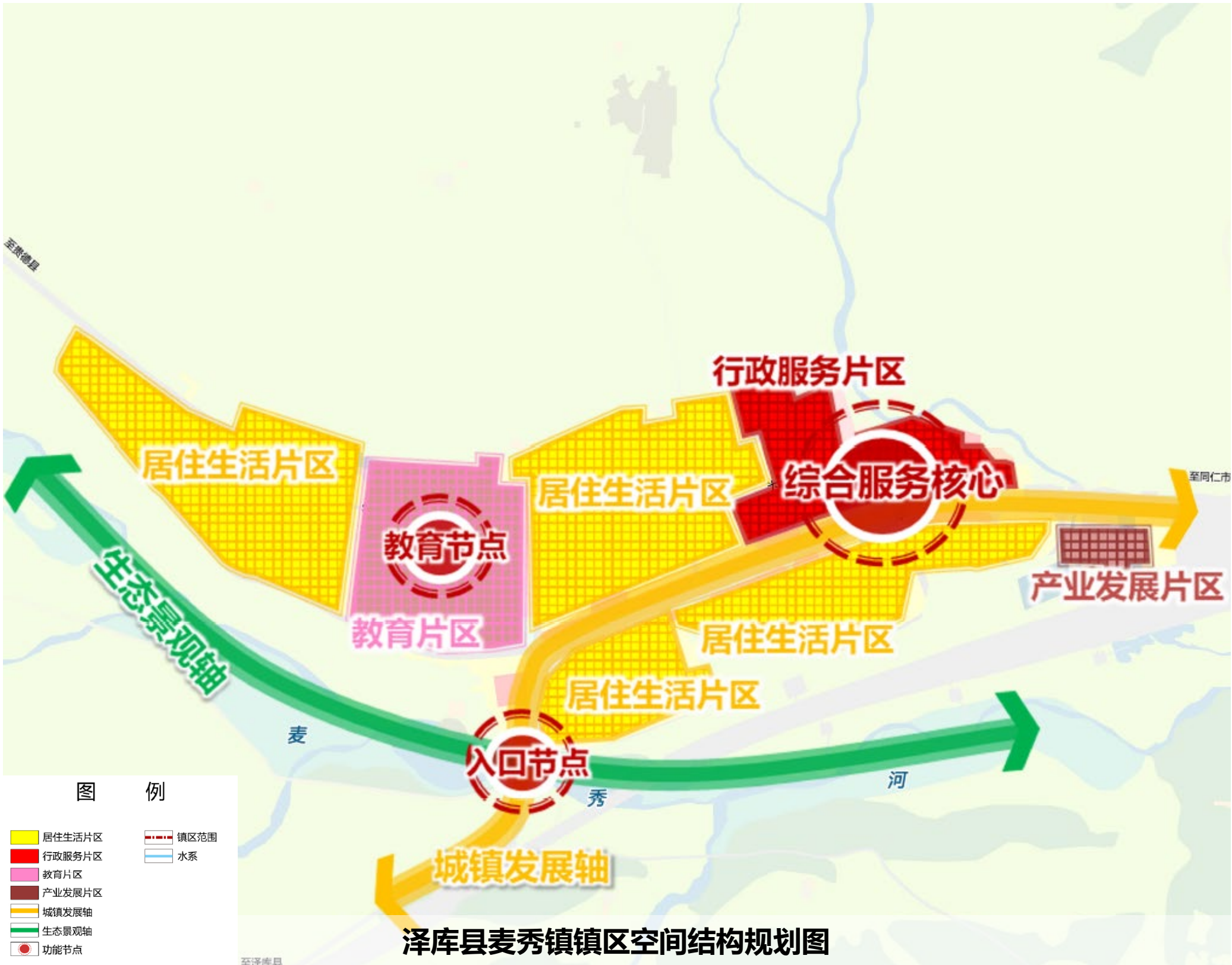
两轴”沿国道G213形成城镇空间发展轴，沿麦秀河形成城镇生态景观轴。

3 四区

“四区”为行政服务片区、教育生活片区、产业发展片区以及居住生活片区。

4 两点

“两点”为城镇入口节点与教育节点。



17 道路交通规划

遵循“小街区、密路网”的原则，推动慢行友好的绿色交通系统发展，优化道路断面。加快公共交通基础设施建设，提高公共交通服务保障能力。改善交通出行品质，形成“高效、智慧、低碳、共享”的绿色交通体系。

◆ 对外交通

麦秀镇区对外交通主要为张汶高速、国道213、麦贵路等。张汶高速于镇区东侧设有出入口，依托高速公路、国道等公路交通系统，麦秀镇可大幅加强镇区与外围区域的交通联系。

◆ 慢行交通

依托窄街、小巷完善慢行系统布局，依托历史文化及人文景观资源，打造集特色风貌、自然风光、人文休闲于一体的慢行系统。

◆ 内部交通

规划进一步完善主干路、次干路、支路三级内部道路交通体系。主干路红线宽度25米和20米，次干路红线宽度14米。支路红线宽度12米。

◆ 交通设施

规划独立占地停车场2处，用地面积0.77公顷，于麦秀小学南侧与镇区东侧绿地广场配套停车位。



18 完善公共服务设施布局

至2035年，麦秀镇区共划定1个15分钟社区生活圈，3个5分钟社区生活圈。统筹建设社区服务中心、小学、乡镇卫生院、养老设施、文化活动中心等公用设施。5分钟社区生活圈配齐社区服务站、幼儿园、健身场地、生活垃圾收集站等公用设施。

 **行政办公**

保留现状镇政府、派出所等机关团体用地；积极发展网上政务管理等“互联网+政务服务”功能。

 **教育设施**

保留现状麦秀镇寄宿制中心完小等教育设施，优化教育设施用地布局，积极提高教育设施配套。

 **医疗设施**

规划对麦秀镇卫生院实施整体搬迁，卫生院整体搬迁至镇政府北侧。规划期内完善医疗卫生设施，提供医疗综合服务。

 **体育设施**

规划保留镇区东侧、镇区南入口处绿地，于麦秀小学南侧等地规划公园绿地及广场绿地共计6处，并完善体育设施配套。

 **文化设施**

至2035年规划完善镇区文化设施布局，对原麦秀镇区东部文化站进行保留，麦秀镇政府院内设置文化活动室。



19 近期建设及规划实施保障

近期建设

近期目标

依托现有基础，合理安排建设项目，配套建设，生产生活同步发展；经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，乡村建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

实施保障

党的领导

- ◆ 坚持和加强党的全面领导，形成推动规划实施的强大合力；
- ◆ 规划衔接机制，实现各部门同平台协作工作；
- ◆ 落实规划管理主体责任，强化规划严肃性。

规划传导

- ◆ 严格落实县级总规“三区三线”等核心内容；
- ◆ 加强村庄空间要素和发展指引；
- ◆ 加强城镇开发边界内外详细规划指引；
- ◆ 加强专项规划指引，发挥总体规划对专项规划的指导约束作用；
- ◆ 严格落实国土空间用途管制制度。

信息建设

- ◆ 镇级总规内容纳入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；
- ◆ 强化国土空间规划实施网络化监测。

体检评估

- ◆ 落实规划体检评估机制；
- ◆ 完善专家咨询和公众参与长效机制；
- ◆ 健全规划公开制度，建立规划实施监督考核问责制度。