



泽库县宁秀镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF ZEKU Zeku COUNTY

—公众征求意见版—

宁秀镇人民政府
2025年7月

前言

“

党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。《泽库县宁秀镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是对《泽库县国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化落实，是宁秀镇国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是宁秀镇国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对青海重要讲话重要指示批示精神，落实上位规划要求，识别全镇本底条件和资源禀赋，明确国土空间开发保护总体格局;落位耕地和永久基本农田、生态保护红线;加强自然和人文资源的保护和利用，完善公共服务和基础设施体系，建设幸福美好乡镇。

《规划》强化生态修复和国土综合整治，提升国土空间承载能力和安全韧性强化对村庄规划的指引和约束，完善规划实施管理机制和规划管理信息平台建设提升国土空间现代化治理水平。

”



1

规划范围与层次

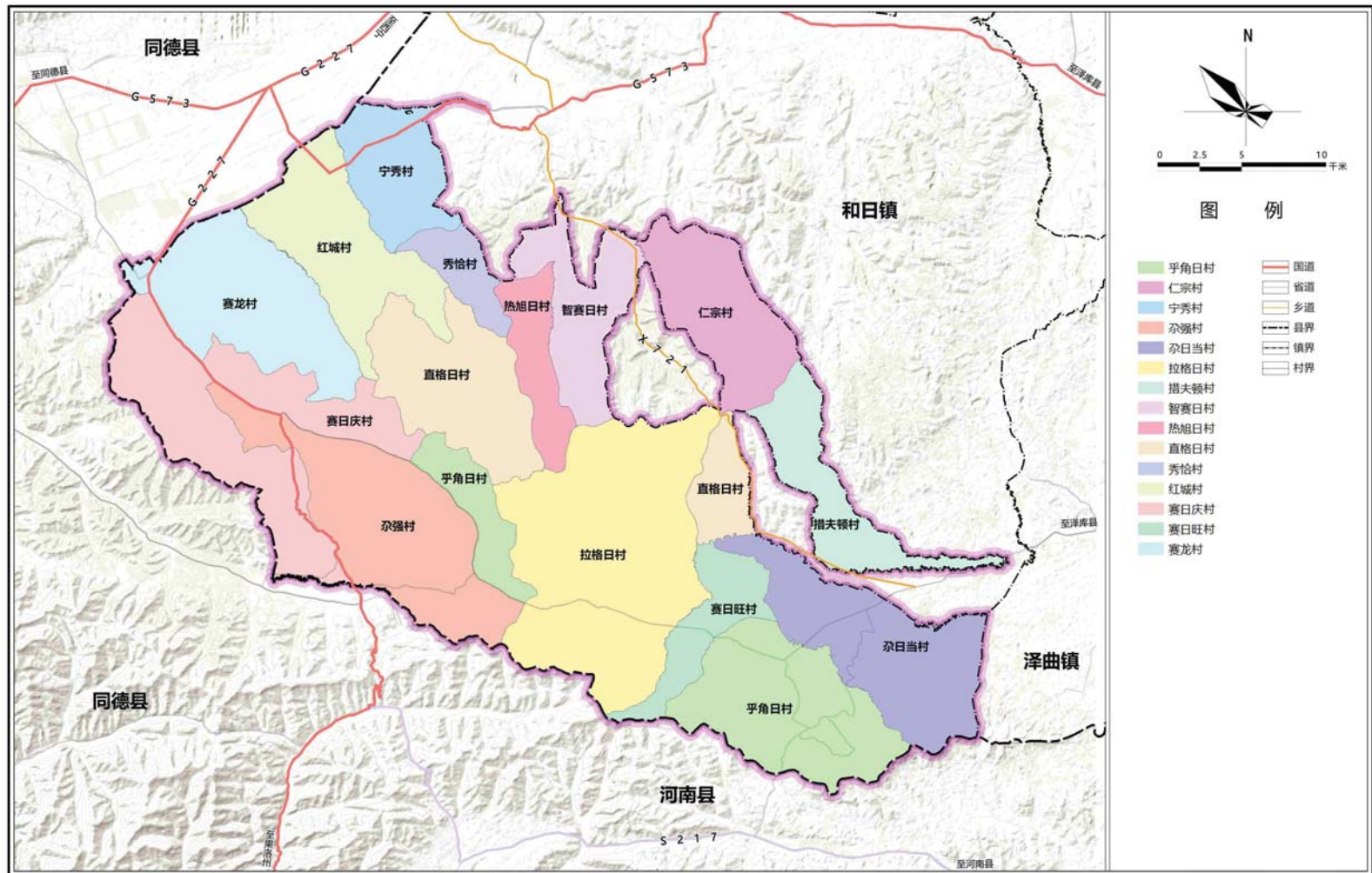
镇域范围：镇域范围为宁秀镇行政辖区内范围，总面积**1219.90平方公里**。

镇政府驻地：镇政府驻地规划范围包括宁秀村、红城村、秀恰村、智格日村等安置点和镇镇府周边用地，总面积**164.86公顷**。

规划期限

近期至2025年，远期至2035年

行政区划图



三江源国家重点生态功能区

以三江源国家级自然保护区为核心，加大生态环境保护力度，依托泽库县泽曲国家湿地公园引领全域生态保护，加强草原管护，实现草畜平衡，控制鼠虫草害，提高防灾减灾能力，优化牧区人口布局，全面推进生态环境保护和建设取得新的突破和新的成效，筑牢生态安全屏障

高原绿色有机畜牧业发展强镇

坚持生态优先，夯实畜牧产业发展根基，以建设国家现代农业产业园为抓手，建立健全绿色有机农牧业全产业链标准体系，整体提升宁秀镇生态有机畜牧业现代化发展水平，形成青南地区草地生态有机畜牧业发展的样板示范，推进绿色有机农畜产品输出地引领区建设。

泽库县西部商贸服务中心

发挥宁秀镇的交通区位优势与历史文化资源优势，综合打造泽库县西部商贸服务中心，提升城镇服务能力，优化交通基础设施和教育、医疗等公共服务设施建设，提升城镇的商贸物流、公共服务、旅游接待和产业集聚能力，并形成与周边乡镇的相互支撑、良性互动。

区域性综合交通枢纽节点

宁秀镇是泽库县至海南州、果洛州、同德县、贵南县、玛沁县、兴海县等州县的枢纽要道，也是青甘川旅游东环线的重要辐射区，地理位置十分优越。应统筹规划与青甘川结合部区域的交通联络和产业空间布局，促进区域协调发展。



3

空间战略

01

生态稳固战略

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，强力推动三江源生态屏障保护，持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保持生态产品供给能力，维护黄河流域水源涵养功能。严落实基本草原保护制度，提升草原生态系统质量和功能，开展水土流失、湿地生态修复等重大生态修复项目。

02

协同发展战略

积极建设泽库县西部片区核心城镇。加强与周边城市的交通、信息和产业联络，促进要素合理流动，融入区域发展格局。推动区域内基础设施互联互通，共同开发区域性重大项目，同时促进区域内各产业链的整合与协同，优势互补，整合核心战略空间，提升城镇能级，打造泽库西部门户。

03

城乡融合战略

抢抓发展机遇，提升城镇服务能力，树立整体性思维，发挥中心镇的服务功能和其在城乡发展中的枢纽作用，提升农村地区的教育、医疗、文化等公共服务水平，缩小城乡差距。推动城乡基础设施的共建共享，提高资源利用效率。完善镇村产业空间布局，统筹城乡基础设施与公共服务设施建设，促进城乡功能衔接互补和布局一体化，推动城乡融合。

04

核心塑造战略

推动产业转型，深度挖掘现有资源和发展潜力，延伸农牧业产业链，促进一二三产业的深度融合。深入挖掘游牧民俗文化、草原旅游等文化资源价值，推动文化与旅游融合发展，深度挖掘在地特色，增加宁秀品牌影响。

4 严格底线约束管控

1 优先划定永久基本农田

宁秀镇严格落实耕地保护任务，占镇域总面积的1.32%，落实上位规划永久基本农田保护面积，共计**13.91平方公里**，占镇域总面积的1.14%。

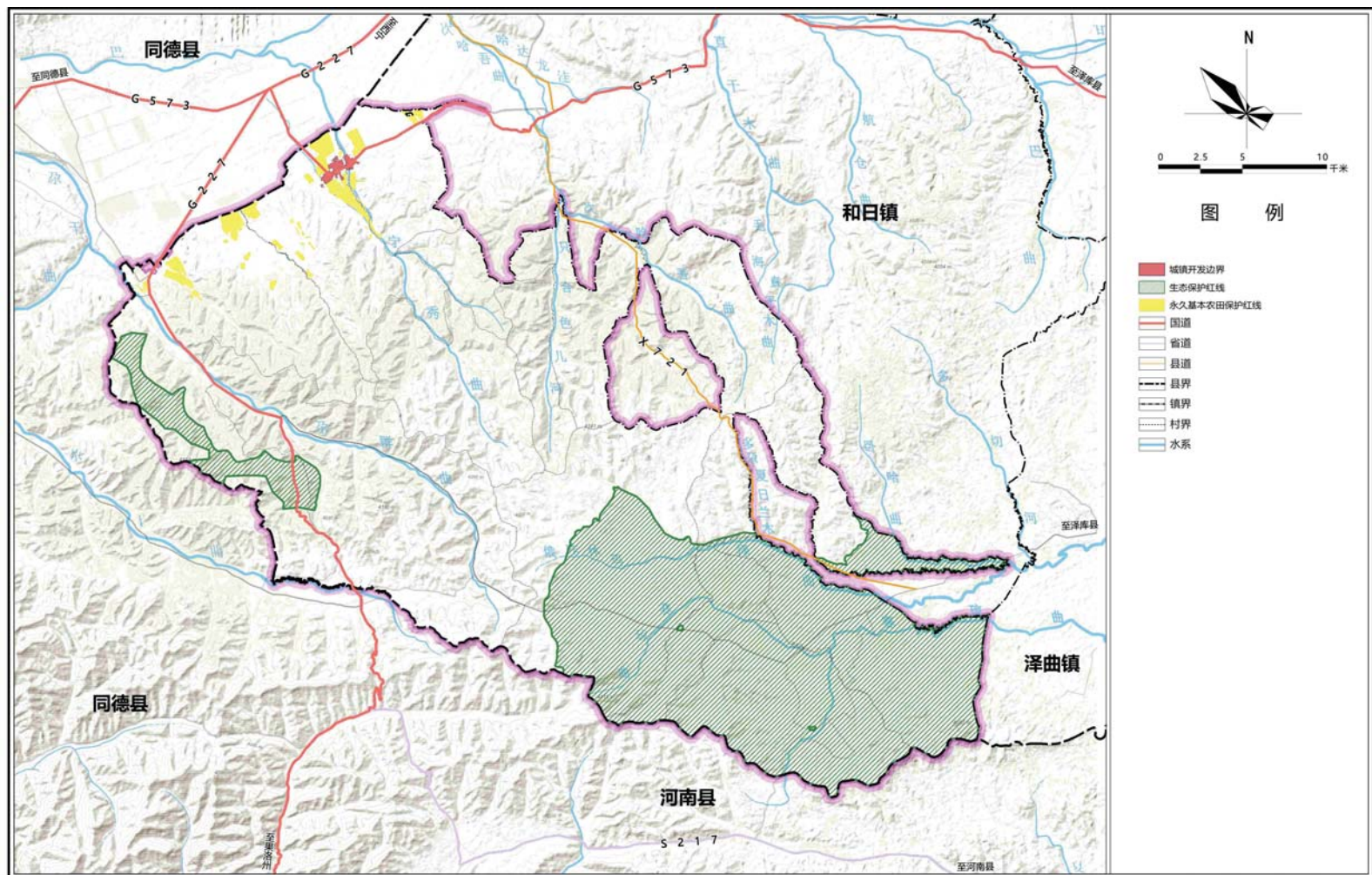
2 严格落实生态保护红线

宁秀镇严格落实生态保护红线，**面积共360.52平方公里**，占镇域总面积的29.56%，主要分布在青海泽库泽曲国家级湿地自然公园及部分生态保护极重要区，红线类型为黄河源汇水区水源涵养与生物多样性维护。

3 落实城镇开发边界

宁秀镇落实上位国空城镇开发边界线，总面积为**164.86公顷**，占镇域面积的0.13%；

镇域国土空间控制线规划图



构建国土空间开发保护总体格局

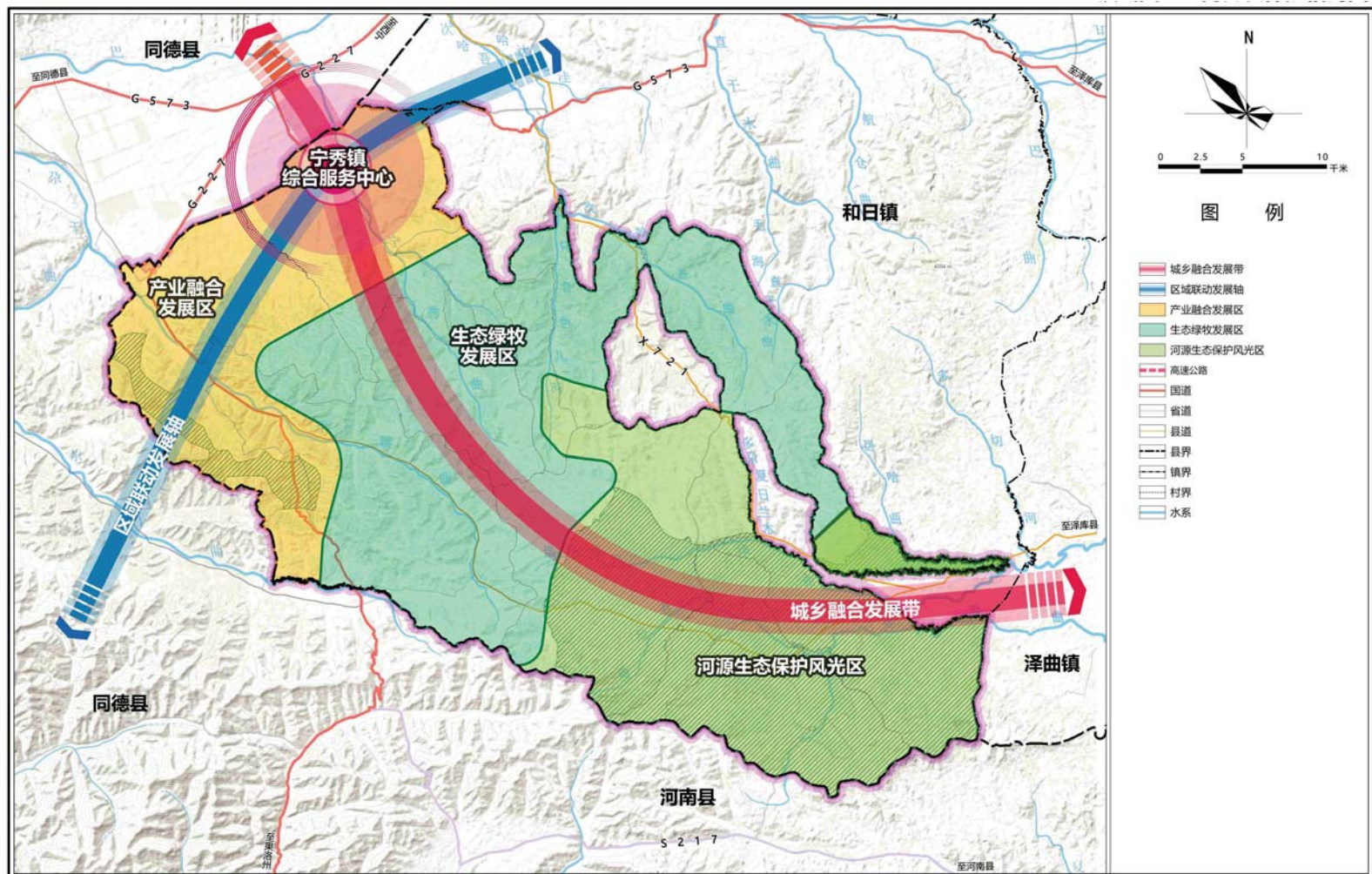
构建“一心两带三区”的国土空间格局

“一心”：一心为宁秀镇综合服务中心镇区综合服务中心，是宁秀镇政治、经济与文化中心；

“两带”：两带为区域联动发展带与城乡融合发展带。依托G227、G573等区域基础设施通道，构建串联泽库县城、同德县、和日镇等城镇的区域联动发展带，依托规划县道形成城乡融合发展带，强化镇村之间的联系，加强城乡要素流动，促进城乡融合发展。

“三区”：产业融合发展区：依托草场资源，推动黑牦牛、藏系羊高效养殖，融合畜牧、民族文化与旅游，打造游牧与藏文化沉浸式体验旅游产品，展现自然美景与文化韵味。生态绿牧旅游区：以草场为基底，引入清洁能源，发展有机畜牧业与生态旅游，构建生态与经济双赢的绿色发展模式，让游客享受自然与绿色生活。河源生态保护风光区：以生态保育为基础，深化畜牧、文化与旅游融合，聚焦游牧民族生活智慧，设计融合文化体验的旅游产品，让游客在草原风光中感受游牧民族的历史、民俗与艺术魅力。

镇域国土空间控制线规划图



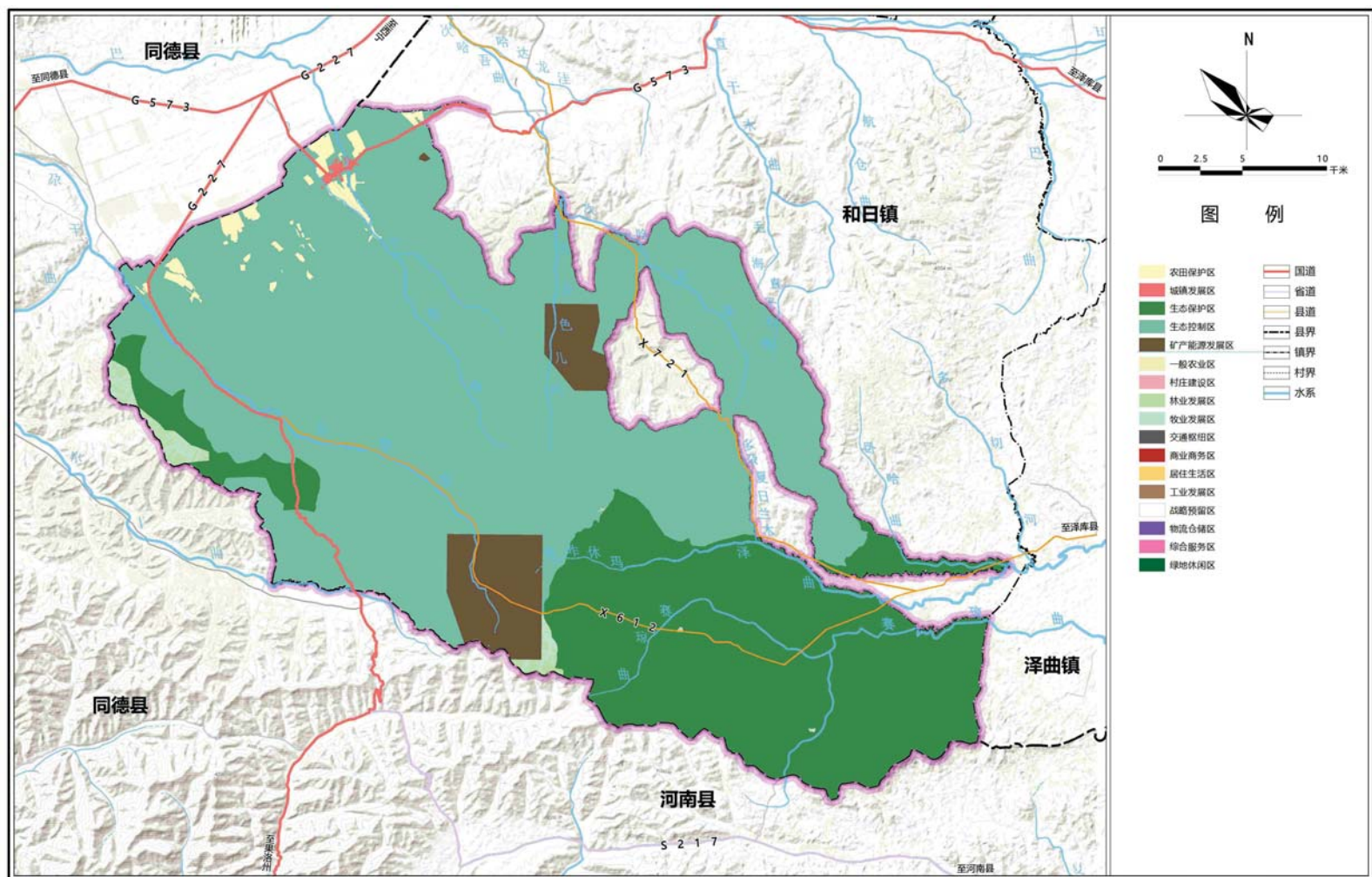
6

优化国土空间规划分区

合理划定规划分区，保障乡村生产生活空间

- 划定生态保护区面积**36057.52**公顷
- 划定生态控制区面积**76964.21**公顷
- 划定城镇发展区面积**164.91**公顷
- 划定乡村发展区面积**1313.44**公顷，细化划分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。
- 划定矿产资源发展区面积**6102.39**公顷

镇域国土空间规划分区图



7

自然资源保护与利用

01 耕地资源保护和利用

落实耕地三位一体保护；加强永久基本农田保护和建设；落实耕地种植用途管控；加强退化土地修复。



02 水资源节约集约利用

提高用水效率；加强纳污管理和污水整治；推动深度节水控水。



03 林草资源保护利用

对智赛日村、热旭日村、仁宗村、直格日村、赛日庆村、尕强村等村庄分布的国家生态公益林，按照林地保护Ⅰ级与Ⅱ级实施保护。对镇域范围内的一般商品林，按照林地保护等级Ⅳ级实施保护。



04 湿地资源保护和利用

保护青海泽库泽曲国家级湿地自然公园以及主要河流与镇域内其他湿地，实施湿地保护与修复，通过退牧还湿、生态补水、植被恢复等综合治理措施，完成湿地封育、植被恢复、管护设施建设，促进湿地面积的扩大及湿地质量的提高，维护湿地生态系统生物多样性。



05 矿产资源保障与利用

有序推进龙曲那-东格日那地区金矿位，和日金矿，宁秀镇宁秀村建筑用砂岩矿位开采，保障民族特色用品和城乡基本建设需求，提高资源节约集约利用水平，推动矿业绿色发展。



8 | 优化全域产业布局

产业布局结构 “一核两轴三片”

➤ 一核：宁秀镇综合服务中心

是发展农牧产品加工、商贸服务、旅游服务等产业的服务中心，重点布局农畜产品加工园、综合农贸市场，游客服务中心等产业项目。

➤ 两轴：区域产业联动发展轴及生态休闲观光发展轴

区域产业联动发展轴以国道573及国道227为支撑，打造衔接和日镇、泽曲镇等周边城镇的区域联动发展轴；**生态休闲观光发展轴**沿规划县道，串联录日格寺、智格日石经山景区、阿格尼日帐篷寺及吾格寺等旅游资源打造生态休闲观光发展轴。

➤ 三片为产业融合发展区、山地生态旅游区、游牧文化体验区

产业融合发展区深度打造一二三产业融合发展，同时挖掘历史遗址、宗教建筑和茶马古道文化，发展文化观光旅游。

山地生态旅游区利用高原、峡谷和山地地貌，发展越野探险、山地穿越和极限挑战等户外活动。

游牧文化体验区依托广袤草场和优质畜牧业资源，发展以游牧生活和藏族文化为主题的旅游活动。

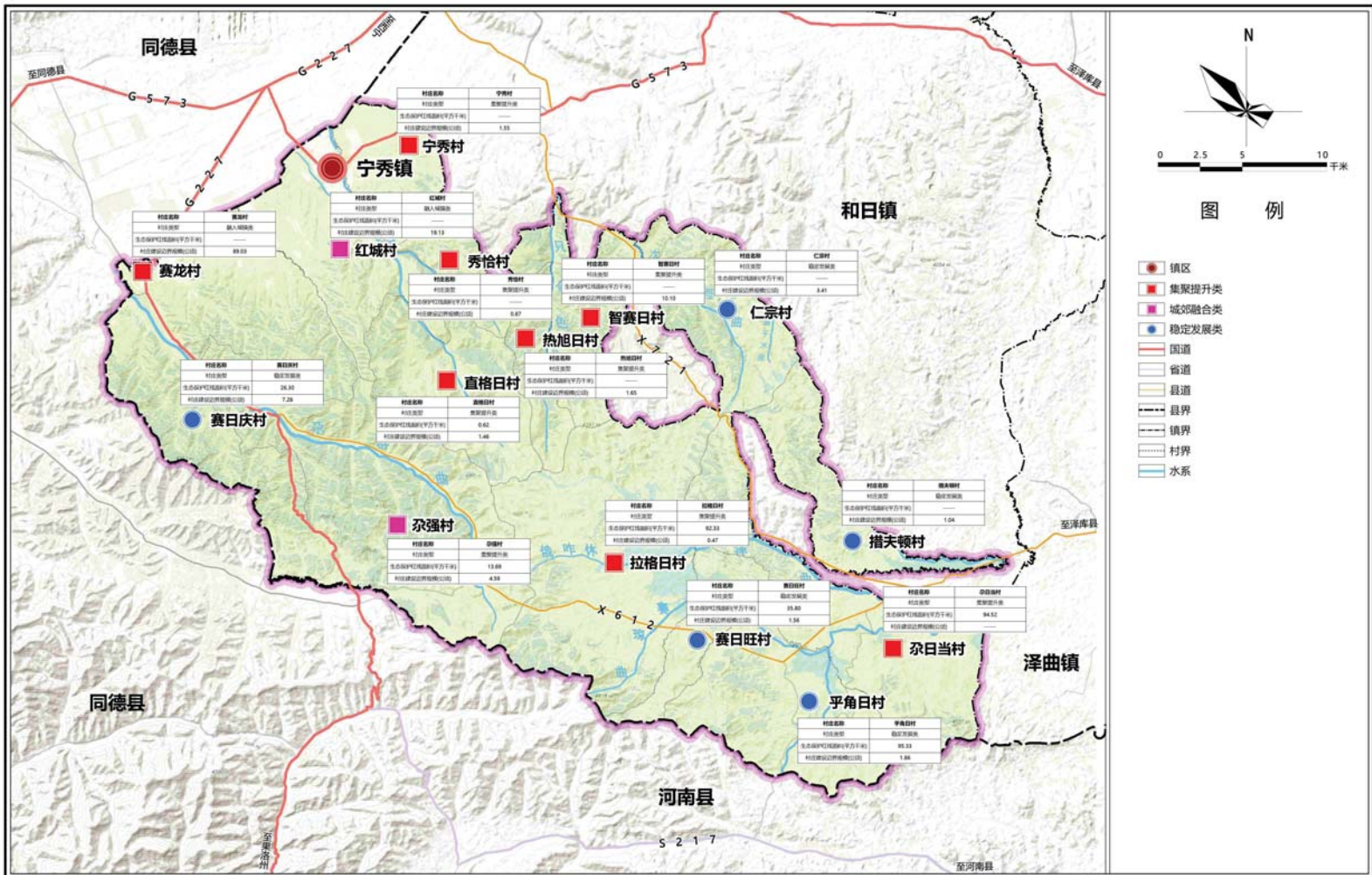


实现全域乡村振兴

规划将宁秀镇村庄分为聚集提升类（8）、城郊融合类（2）和稳定发展类（5）三类。

村庄类型	用地引导
集聚提升类	集中布局，避免过度分散，合理安排村庄各类用地。具有一定产业的村庄可以按规定、按需求适当新增建设产业用地指标，同时鼓励合理降低人均村庄建设用地水平，实现集约化发展
城郊融合类	积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，优化全镇人口和功能集中安置，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，承接城镇人口休闲旅游度假功能；提升牧民生产生活品质。
稳定发展类	以人居环境整治提升、渐进微循环改造、配套完善基础和公共服务为重点，对建设强度、建筑风貌进行管控和引导；鼓励村民利用宅基地，用好各类存量并严控增量，统筹协调村民建房需求，改善提升农牧民生活品质。

镇域村庄分类布局图



■ 镇域级别道路

构建“三横两纵”的综合交通布局体系

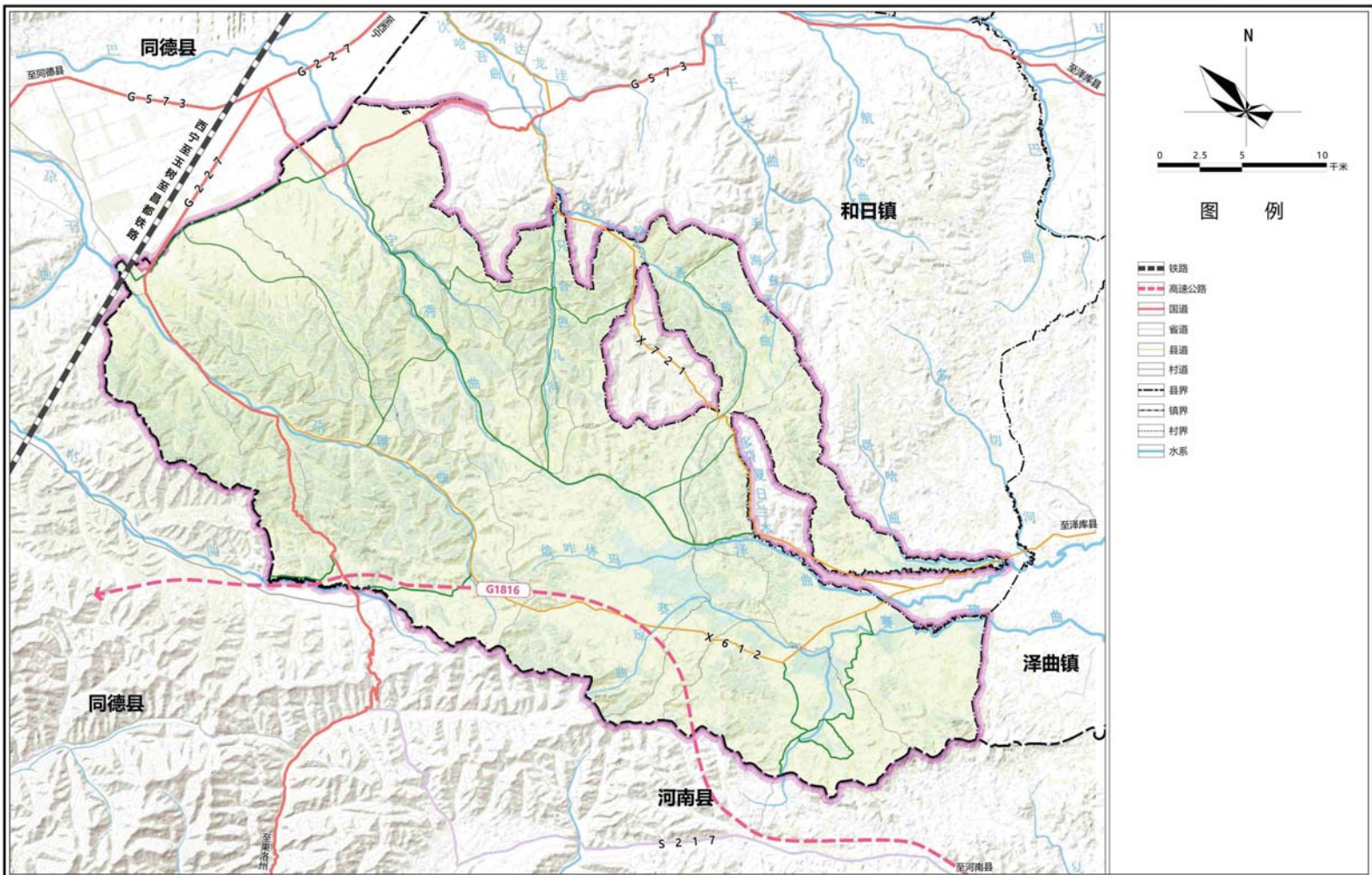
规划形成“三横两纵”的公路线网格局，“三横”为规划G1816（乌玛高速河南至玛沁段）、G573与X612；“两纵”为X721与G227。

■ 农村公路

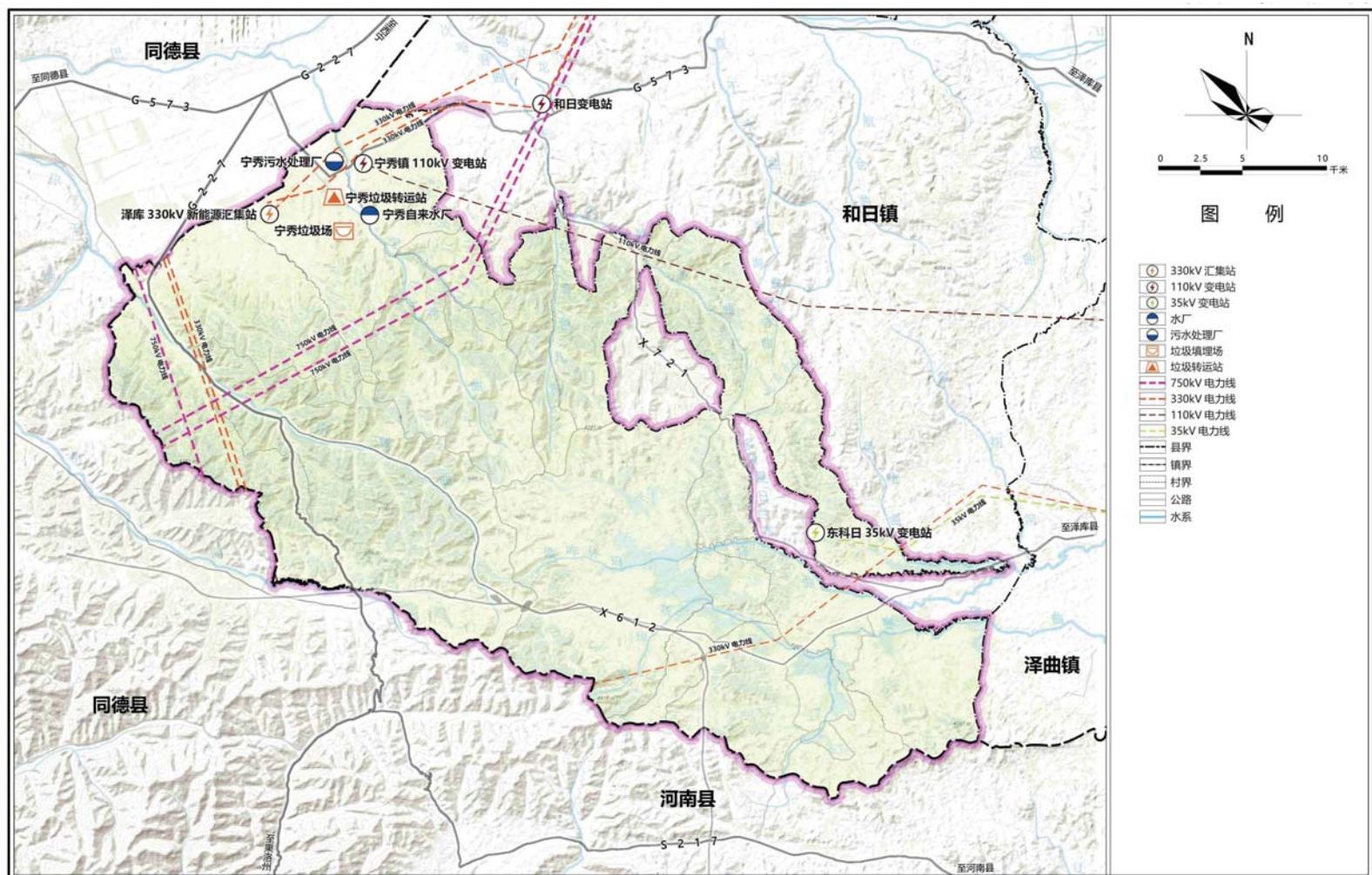
改造提升农村公路

通过现状乡道及支路路网保障各个行政村的通达性，实现各村村民生产生活物资顺畅运输。与国道G573与国道G227等路网结构形成互联互通，支持农村公路旅游景区、乡村旅游重点村等一体化建设，乡村旅游路、资源路和过窄农村公路拓宽改造等用地需求。

镇域综合交通规划图



镇域基础设施布局



构建“镇—村（组）”两级社区生活圈层级

教育设施

规划保留现状中小学和幼儿园，于镇区新建宁秀镇宁秀社区幼儿园一处

文化设施

加强文化设施建设与提升。推进镇域公共文化设施统筹布局，提高农村文化设施利用率。

体育设施

完善镇村两级体育设施布局，规划保留现状主要建设广场及体育设施，于镇区新建宁秀镇文化广场1处及红城社区体育中心1处。

医疗卫生

保留现状主要医疗设施，提高宁秀镇卫生院及泽库县藏医院西部分院的服务能力，完善基础医疗设备等级。

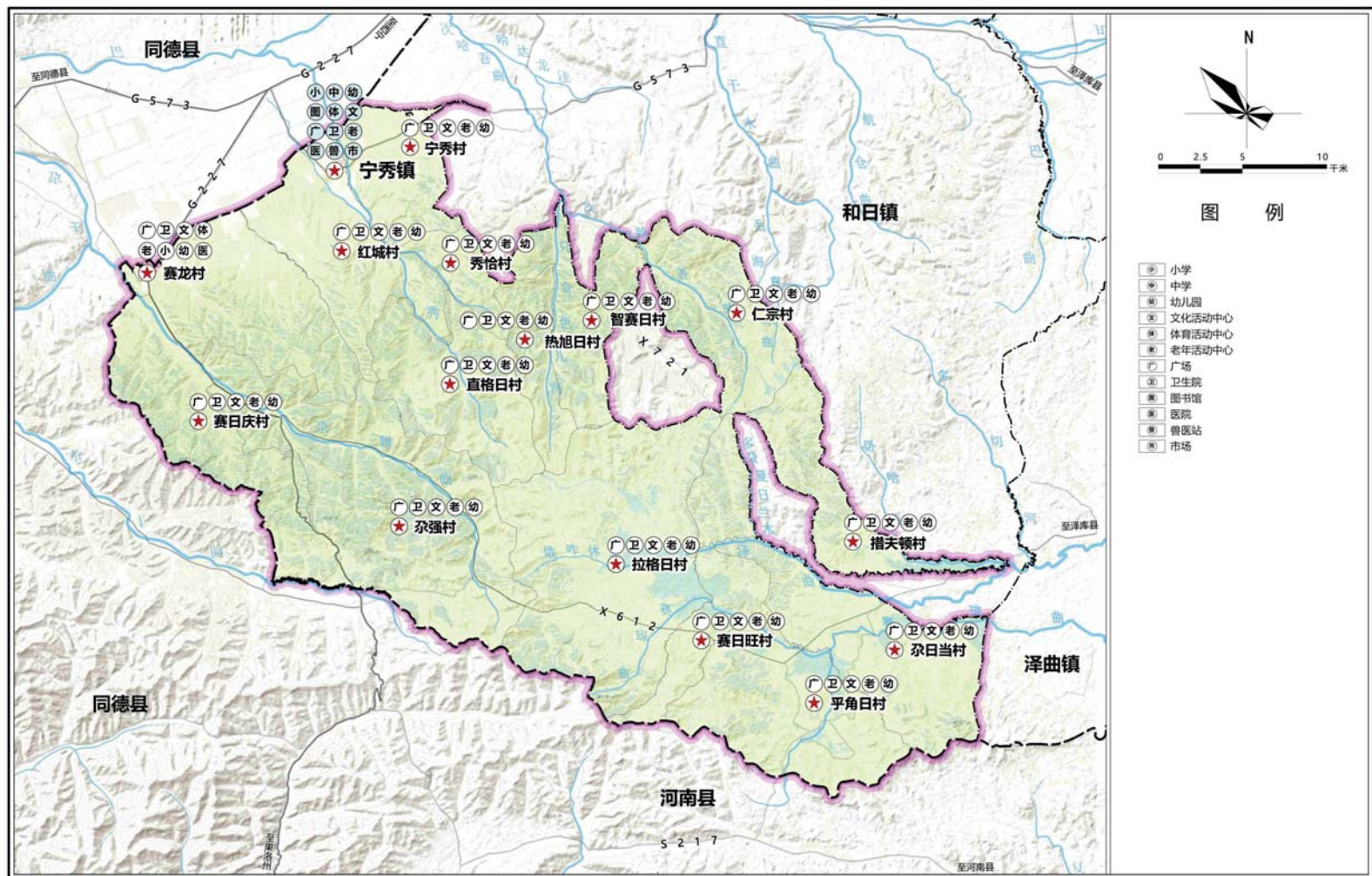
社会福利

规划于镇区新建社区老人院1处，提升现状养老服务设施，完善内部设施，提高老年人服务水平。

社会福利

全面建立基本殡葬服务保障制度和节地生态奖补制度，建设节地生态安葬设施、推行节地生态葬式葬法、提高节地生态服务水平、培育现代殡葬文化。

镇域公共服务设施规划图



13

构建历史文化资源保护体系

■ 保护重点文物保护单位

以整体保护为统领，加强文物保护单位、不可移动文物等历史文化遗产及非物质文化遗产的保护与传承。

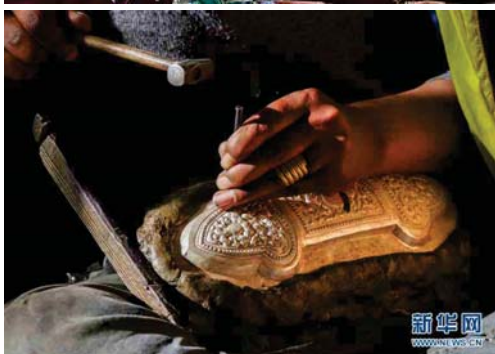
县级文物保护单位**2处**

未定级不可移动文物**4处**

省级非物质文化遗产**3项**

县级非物质文化遗产**26项**

民俗文化与服饰



■ 农用地整治

在红城村、宁秀村及赛龙村等村，对耕地连片程度高的区域实施高标准农田建设项目，提升耕地质量，对低效草地实施其他农用地整理项目，增加耕地面积。

■ 农村建设用地整理

通过中心村建设、空心村治理、危房改造、集体经营性建设用地入市、废弃建设用地复垦等多种措施，优化农村建设用地布局。

■ 水生态环境修复

在宁秀曲、尕群曲、赛琼曲、等重要河流流域实施水环境和水生态综合整治修复，改善水生生态环境，保持主要河流水体水质优良环境，提升区域水源涵养等生态功能。

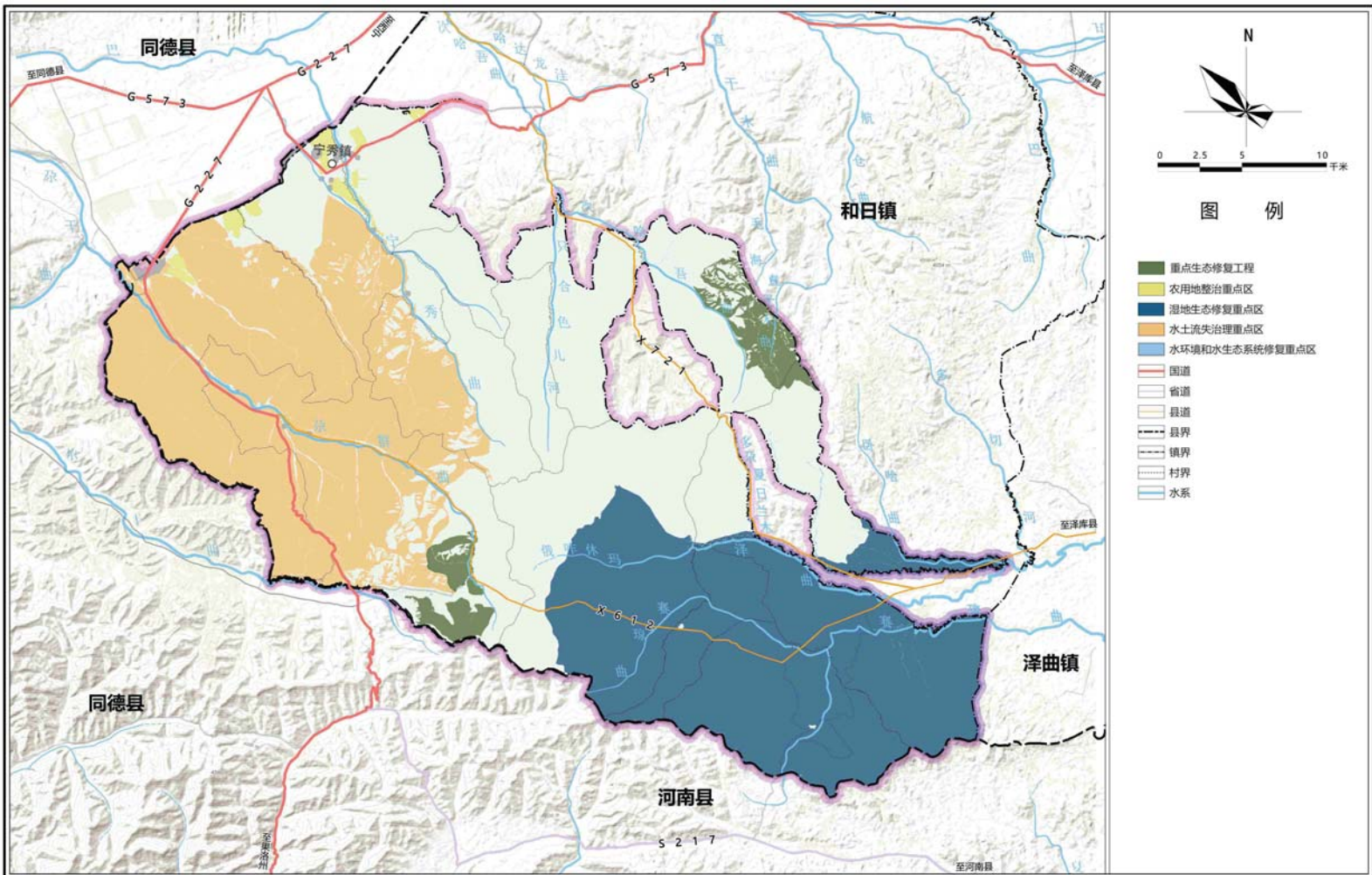
■ 林地生态系统修复

开展公益林保护修复。重点在宁秀北部热旭日村、秀恰村、智塞日村开展退化林修复工程，面积共计1047.39平方千米。

■ 加强水土流失治理

实施坡沟水土综合治理，改善农牧业生产生活条件。在泽曲湿地公园水土流失较为严重的区域，实施封山禁牧、封育保护等措施，恢复草场、湿地。

镇域国土综合整治与生态修复规划图



➤ 城镇性质

宁秀镇生产生活服务中心，以交通互联便捷、基础设施完善、商贸繁荣流通以及文旅深度融合的泽库县宜居宜业宜游的商贸城镇。

➤ 核心功能定位

1、宁秀镇生产生活服务中心

集全镇政治、经济、文化等重要功能于镇区，提升基础设施配置水平和公共服务设施配置能力，打造好作为全镇15个行政村和乡村居民生产生活服务中心的综合服务能力。

2、宜居宜业宜游的商贸城镇。

优化城镇内部交通网络，完善镇区内基础设施建设，提升公共服务，完善教育、医疗、文体设施；依托泽库县G573、G227等交通干线融入区域格局，结合特色文旅资源优化镇区商贸设施布局，提供具有特色的商贸文旅服务。



规划形成“一主两副两轴三片”的空间结构

■ “一主”

综合服务核心，结合镇政府、兽医站、宁秀中心小学等公服设施形成镇区综合服务核心

■ “两副”

为宁秀社区中心与红城社区中心

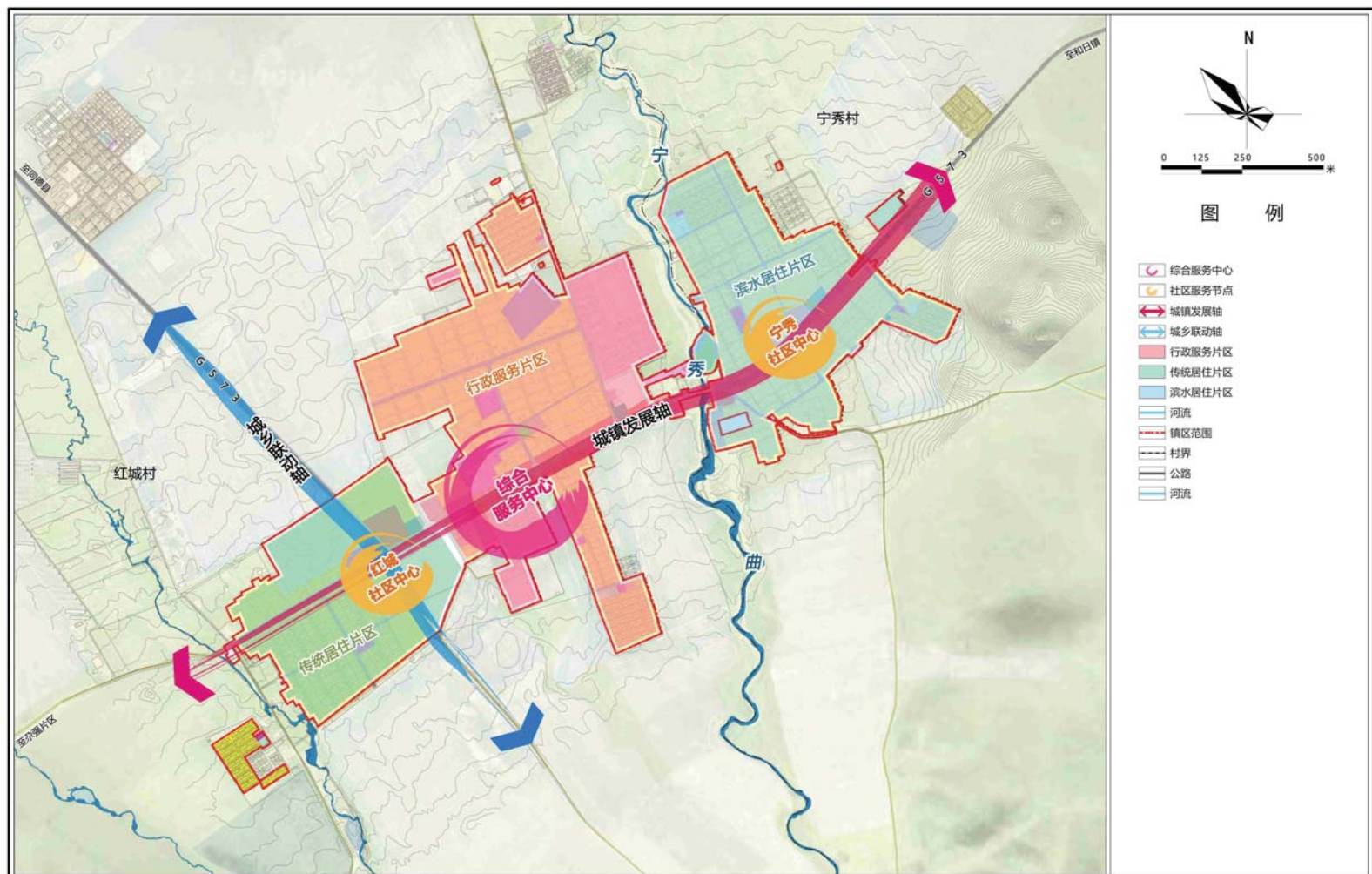
■ “两轴”

为城镇空间发展轴与城乡联动轴，沿国道G573东西向形成城镇空间发展轴，沿国道G573南北向形成城乡联动轴

■ “三片”

为行政服务片区、传统居住片区与滨水居住片区

镇区空间结构规划图



遵循“小街区、密路网”的原则，推动慢行友好的绿色交通系统发展，优化道路断面。加快公共交通基础设施建设，提高公共交通服务保障能力。改善交通出行品质，形成“高效、智慧、低碳、共享”的绿色交通体系。

■ 对外交通

宁秀镇主要依托G573国道来进行对外联系，依托国道G573可便捷连接和日镇与泽库县城。

■ 慢行交通

依托窄街、小巷完善慢行系统布局，依托历史文化及人文景观资源，打造集特色风貌、自然风光、人文休闲于一体的慢行系统。

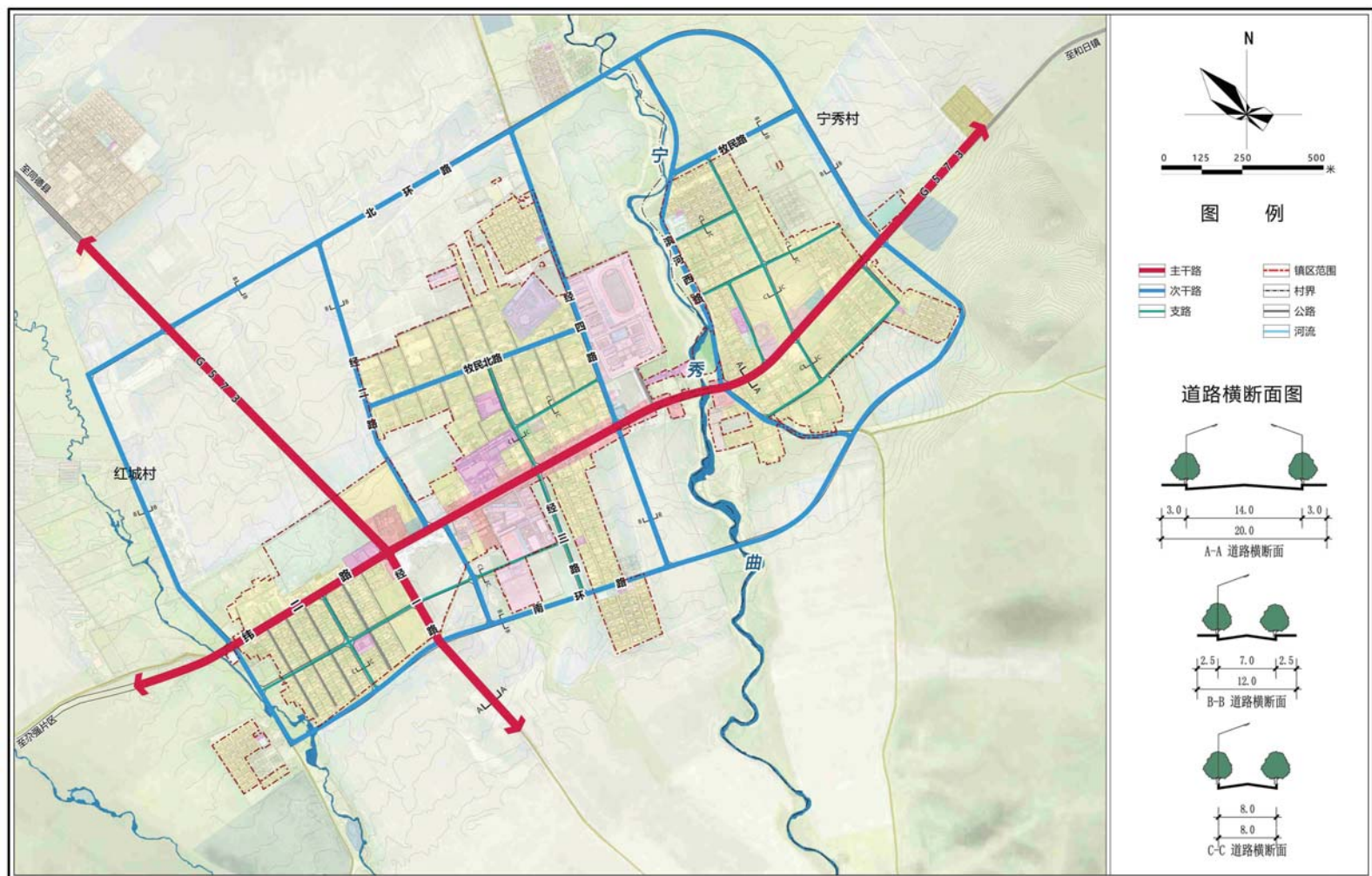
■ 内部交通

规划进一步完善主干路、次干路、支路三级内部道路交通体系。主干路红线宽度25米和20米，次干路红线宽度12米。支路红线宽度8米。

■ 交通设施

规划独立占地停车场2处，用地规模0.75公顷，于宁秀镇文化广场及宁秀社区中心配套停车位。

镇区道路交通规划图



构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈体系

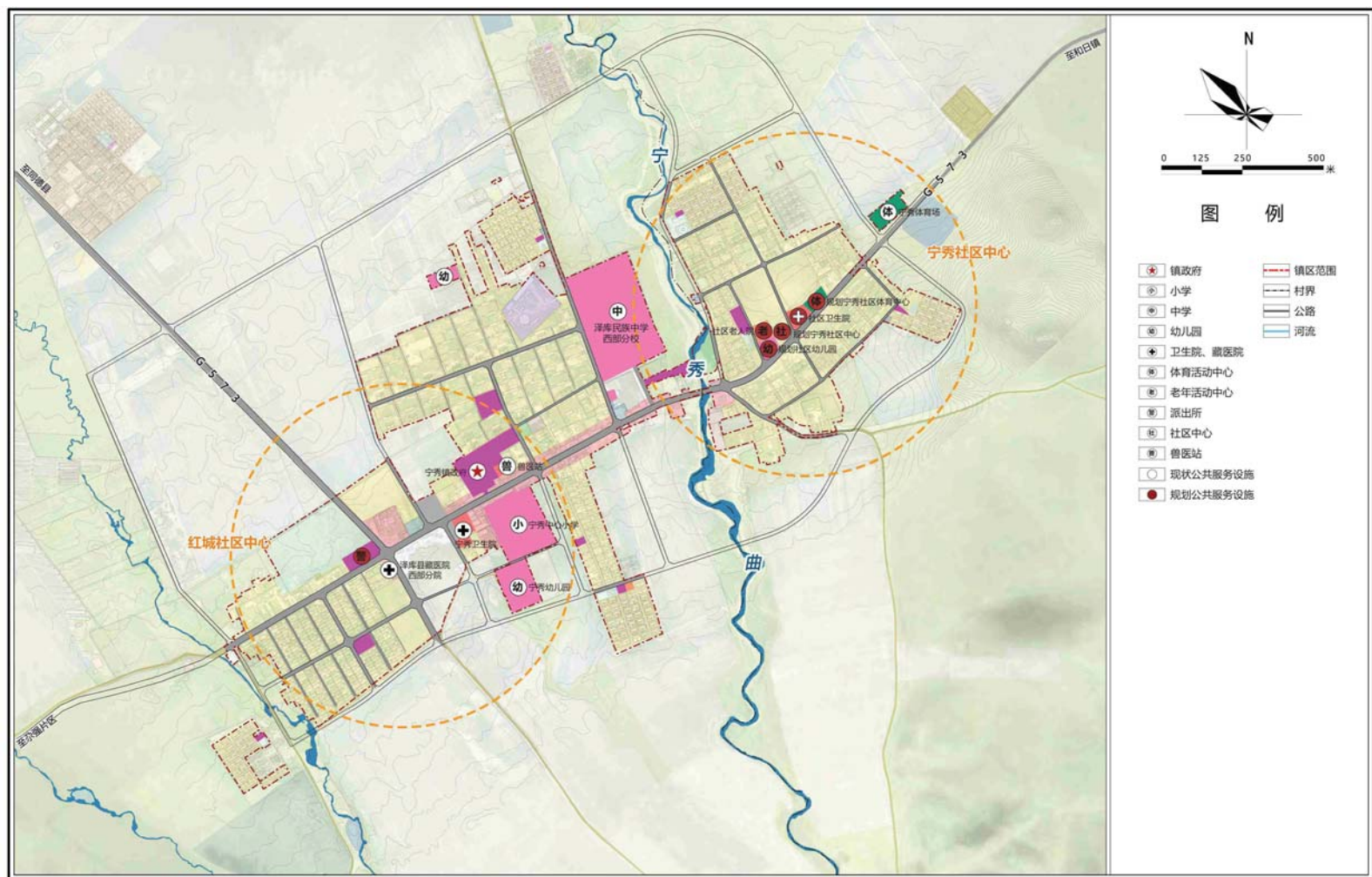
■ “15分钟生活圈”

集中布置公共服务设施，包括教育设施、行政管理设施、文化体育活动设施等。

■ “5-10 分钟生活圈”

集中布置社区服务设施，主要满足老人、儿童高频使用设施的距离要求。

镇区公共服务设施布局规划图



近期建设

依托现有基础，合理安排建设项目，配套建设，生产生活同步发展；经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，乡村建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

实施保障

党的领导

- 坚持和加强党的全面领导,形成推动规划实施的强大合力;
- 规划衔接机制,实现各部门同平台协作工作;
- 落实规划管理主体责任,强化规划严肃性。

规划传导

- 严格落实县级总规“三区三线”等核心内容;
- 加强村庄空间要素和发展指引;
- 加强城镇开发边界内外详细规划指引;
- 加强专项规划指引，发挥总体规划对专项规划的指导约束作用;
- 严格落实国土空间用途管制制度。

信息建设

- 镇级总规内容纳入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统;
- 强化国土空间规划实施网络化监测。

体检评估

- 落实规划体检评估机制;
- 完善专家咨询和公众参与长效机制;
- 健全规划公开制度，建立规划实施监督考核问责制度。