



泽库县和日镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF ZEKU HERIZHEN COUNTY

—公众征求意见版—

和日镇人民政府
2025年6月

前言



党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。

《泽库县和日镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)是对《泽库县国土空间总体规划(2021—2035年)》的细化落实，是和日镇国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是和日镇国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对青海重要讲话重要指示批示精神，落实上位规划要求，识别全乡本底条件和资源禀赋，明确国土空间开发保护总体格局；落位耕地和永久基本农田、生态保护红线；加强自然和人文资源的保护和利用，完善公共服务和基础设施体系，建设幸福美好乡镇。

《规划》强化生态修复和国土综合整治，提升国土空间承载能力和安全韧性，强化对村庄规划的指引和约束，完善规划实施管理机制和规划管理信息平台建设，提升国土空间现代化治理水平。



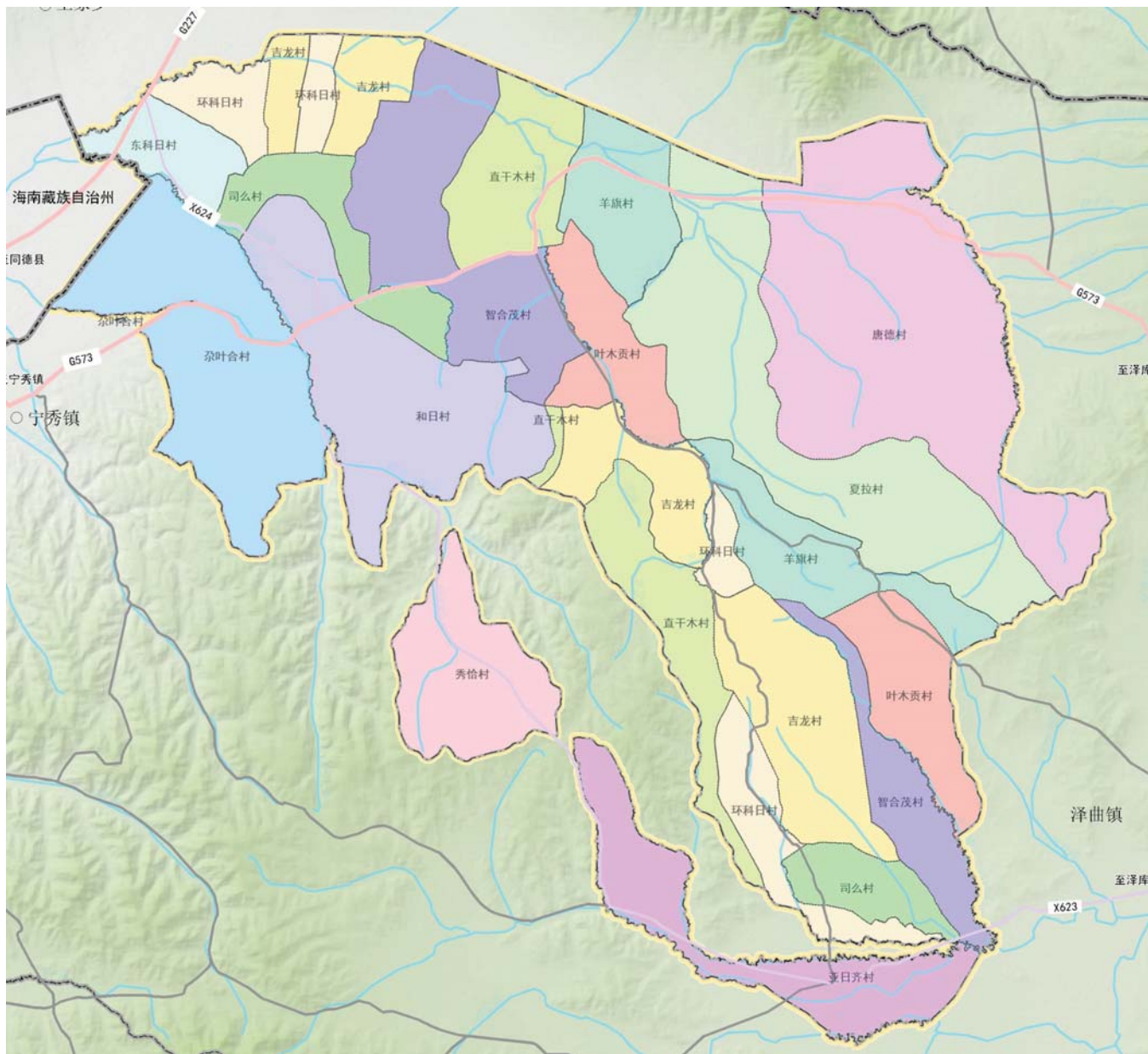
规划范围与层次

镇域：规划范围为和日镇行政辖区范围，总面积1100.35平方千米。

镇区：规划范围为包括和日村、尕叶合村涉及的城镇开发边界，总面积2.57平方千米。

规划期限

近期至2025年，远期至2035年。



行政区划图

青海省东南部旅游服务基地

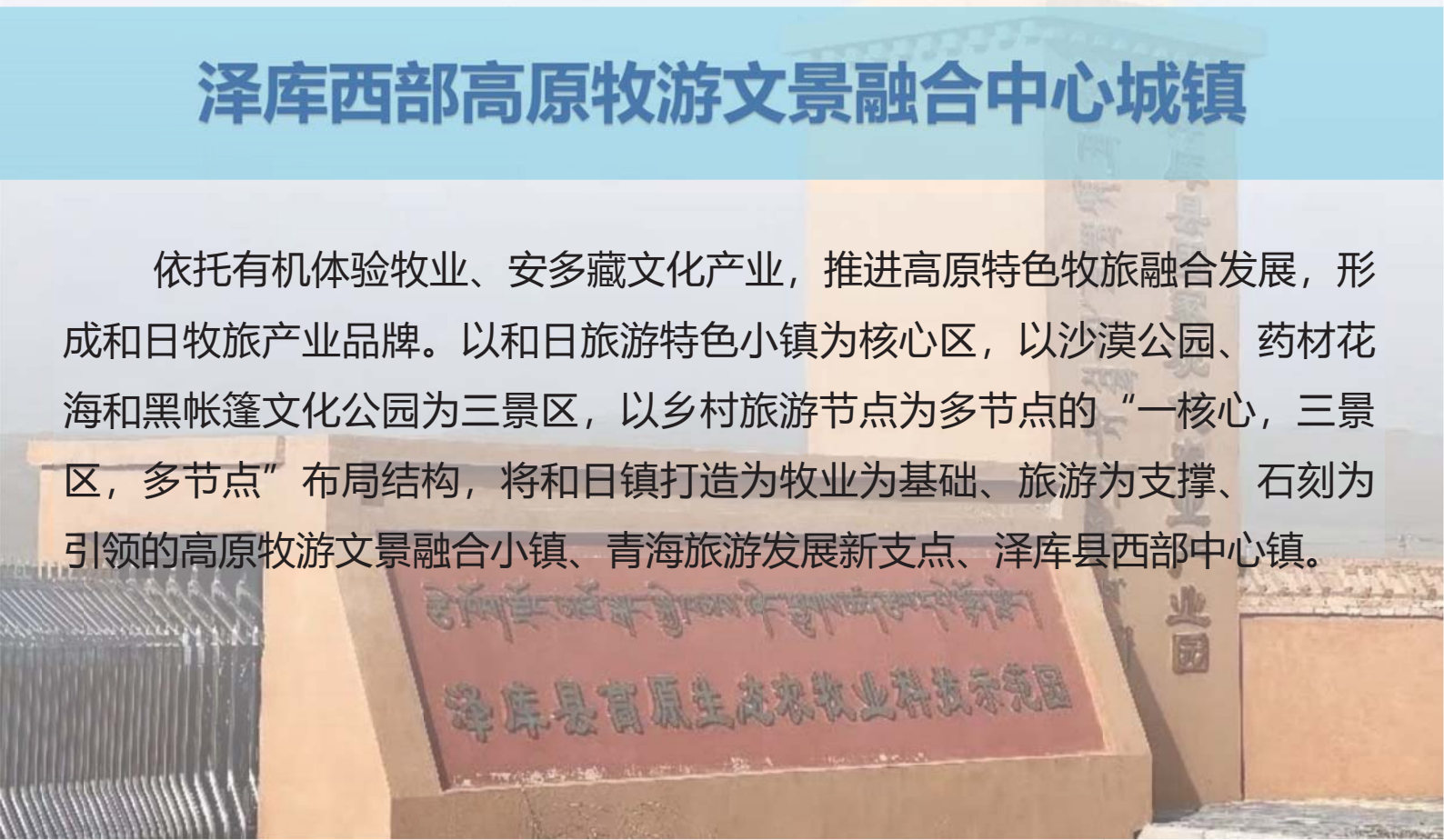
推进和日镇旅游景区建设，提升配套设施等级，大力发展非物质文化遗产传承。加强区域统筹，积极融入黄南旅游大环线，将其打造为泽库县、黄南州乃至青海省东南部的旅游服务集散点。

黄南州藏羌彝文化产业走廊黄金支点

以三江源、热贡艺术、游牧民俗等文化资源价值，优化生态旅游布局，提升和日特色藏民族文化镇的载体作用，将和日镇培育为青海生态文化旅游示范镇、黄南州藏羌彝文化产业走廊中的黄金支点。

泽库西部高原牧游文景融合中心城镇

依托有机体验牧业、安多藏文化产业，推进高原特色牧旅融合发展，形成和日牧旅产业品牌。以和日旅游特色小镇为核心区，以沙漠公园、药材花海和黑帐篷文化公园为三景区，以乡村旅游节点为多节点的“一核心，三景区，多节点”布局结构，将和日镇打造为牧业为基础、旅游为支撑、石刻为引领的高原牧游文景融合小镇、青海旅游发展新支点、泽库县西部中心镇。



3

空间战略

区域协同

积极建设泽库县西部片区核心城镇。融入区域，协同发展，强化和泽库、同德、贵德城区的联系，发挥商贸物流和文化旅游的特色和优势，实现从地域空间到城镇功能的紧密联系。优势互补，主动作为，整合核心战略空间，提升城镇能级。

文旅融合

将和日石刻与热贡文化作为文化亮点，带动镇村发展。规划建设一批以文化为魂、山水林田湖草沙为景、节庆为场、研学为势的旅游项目。突出和日石刻“世界石书”的重要地位，加快建设文物保护利用示范区，健全现代文化产业体系，推动文化和旅游融合发展。

底线安全

坚持底线思维，严格落实耕地和永久基本农田保护红线，牢牢守住粮食安全底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，切实保护粮食安全底线，稳定耕地数量和质量。落实最严格的生态环境保护制度，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，加强森林、草原、河流、湿地、沙漠等自然生态保护。

开放连通

构建镇域织网、镇区辐射的多通道综合交通体系。新建镇区对外交通设施，提升服务能级。对国省道网络进行提标改造升级改造农村公路、改造危旧桥梁,完善安全防护设施，实现农村公路成网，连接干线，互联互通。

核心塑造

借助泽库县城乡发展带战略支点城镇作用，初步建成泽库重点城镇组团枢纽门户。发挥次哈吾曲、娃里马熊河流域生态资源优势，打造以和日村、杂叶合村为中心镇区范围的“发展核心”。推动镇区用地节约集约，挖掘存量用地、盘活低效用地，优化整合现状建设用地。

生态整治

规划通过实施水环境治理与水生态修复、森林生态功能保护修复、水土流失综合治理等重点工程项目，加强和日镇国土空间生态修复，通过农村土地综合整治、城镇低效用地再开发利用，全力推进国土空间综合整治。

严格底线约束管控

万亩

严格落实生态保护红线

平方千米

公顷

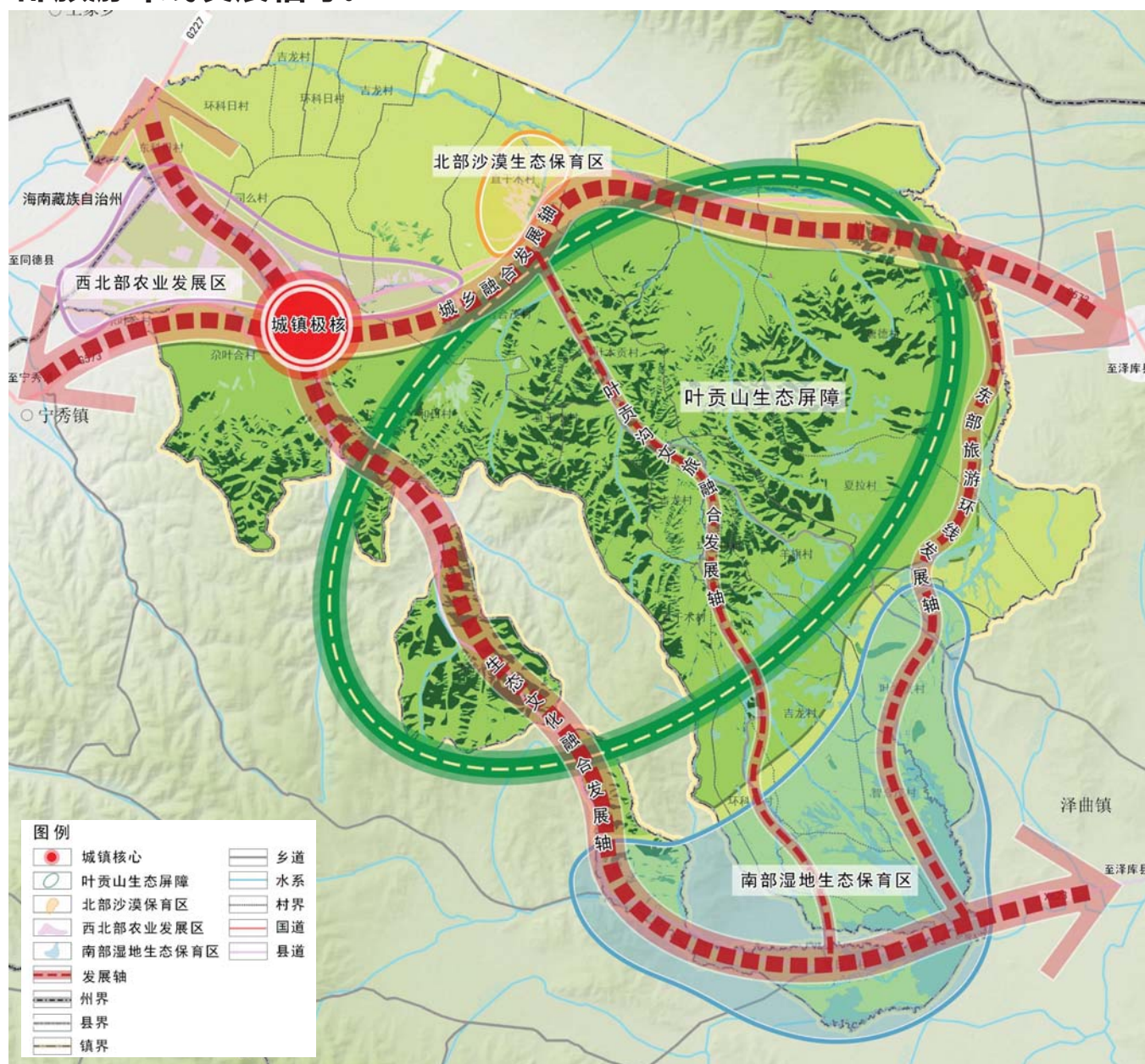


构建“一极三区多廊”的全域空间总体格局

一极：镇区作为城镇极核；

三区：西北部农业发展区、北部沙漠生态保育区和南部湿地生态保育区；

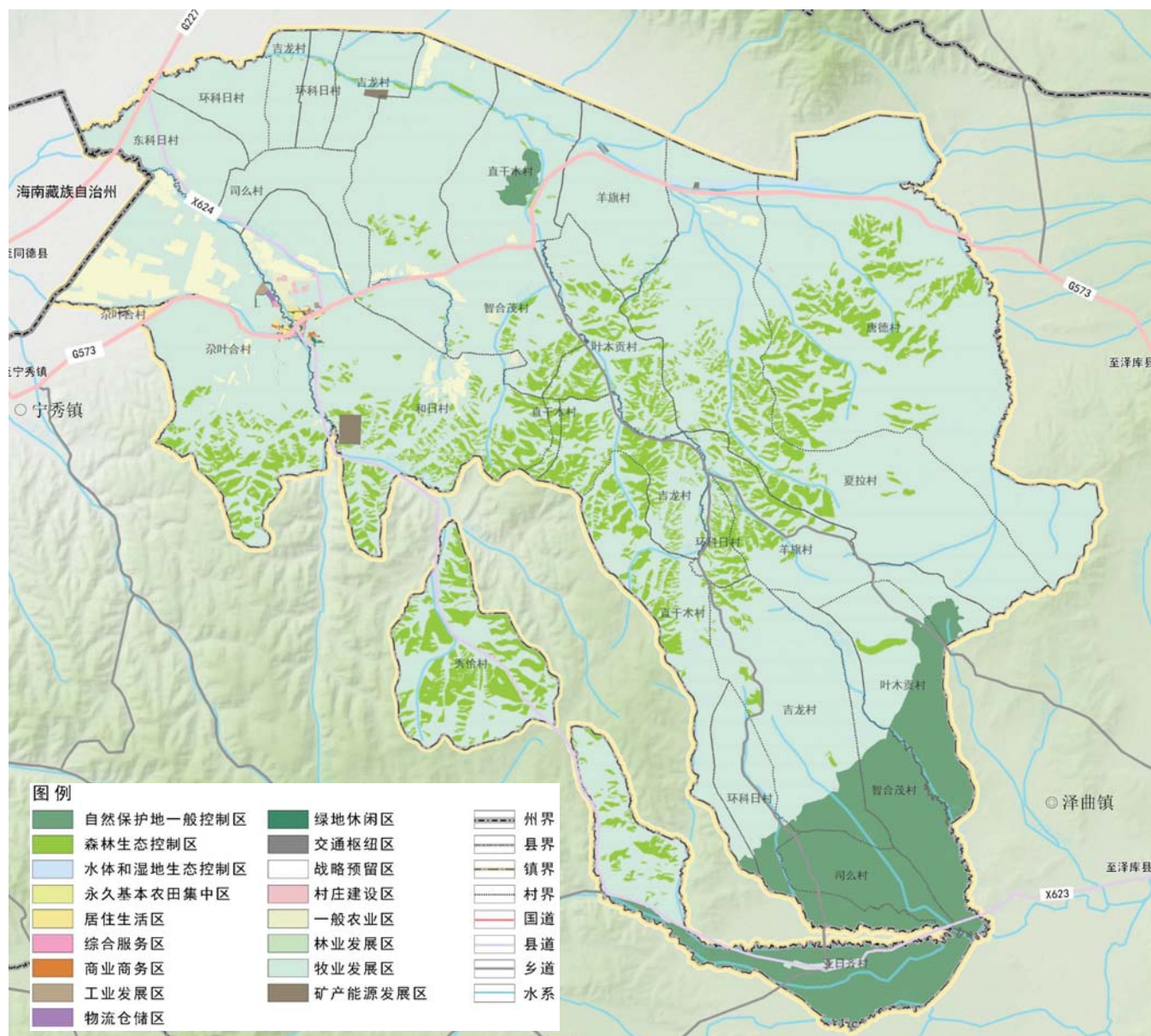
多廊：指以镇域内河流、湿地形成重要的游憩和慢行生态廊道。分别为生态文化融合发展轴、城乡融合发展轴和叶贡沟文旅融合发展轴、东部旅游环线发展轴等。



镇域国土空间开发保护格局图

合理划定规划分区，保障乡村生产生活空间

- 划定**生态保护区**11065.94公顷
- 划定**农田保护区**2508.68公顷
- 划定**生态控制区**13306.06公顷
- 划定**城镇发展区**256.90公顷
- 划定**乡村发展区**82677.53公顷，
细化划分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。
- 划定**矿产能源发展区**219.79公顷。



镇域国土空间规划分区图

7

自然资源保护与利用

耕地资源保护和利用

落实耕地三位一体保护；加强永久基本农田保护和建设；落实耕地种植用途管控；加强退化土地修复。



水资源节约集约利用

提高用水效率；加强纳污管理和污水整治；推动深度节水控水。



林草资源保护利用

对尕叶合村、和日村、秀恰村、直干木村、吉龙村、夏拉村、唐德村、智合茂村、叶木贡村、羊旗村等镇域中部山区分布的国家生态公益林，按照林地保护等级Ⅱ级实施保护。对镇区周边的一般商品林按照林地保护等级Ⅳ级实施保护。



湿地资源保护和利用

保护巴曲、次哈吾曲、直干木曲、旗隆沟、卧哈曲等河流湿地和泽曲国家级湿地公园，实施湿地保护与修复，通过退牧还湿、生态补水、植被恢复等综合治理措施，完成湿地封育、植被恢复、管护设施建设，促进湿地面积的扩大及湿地质量的提高，维护湿地生态系统生物多样性。



矿产资源保障与利用

有序推进和日镇司么村建筑石料用石灰岩矿、夏拉村巴曲河砂料场、羊旗村砂石矿开采，保障民族特色用品和城乡基本建设需求，提高资源节约集约利用水平，推动矿业绿色发展。



8

优化全域产业布局

产业布局结构 “一核一廊两区”

一核： 指**镇域农牧游文景核心**。依托镇区的集聚效应，结合和日村、尕叶合村集中安置点农牧旅项目，建设新品油菜、中藏药材沉浸式采摘体验交易集散地，形成农产品仓储贸易、特色文旅相结合的空间极核。

一廊： 指**农林文旅融合先导廊道**。利用叶贡沟自然生态廊道，强化沙漠—高山草甸—湿地的景观联系，抚育青海刺梨等经济林果，加强采摘产销一体化建设，提升廊道观光体验整体知名度。

两区： 指**生态循环种养区**和**产业融合发展区**。

生态循环种养区

保护并合理利用和日镇西北部耕地、草地资源，支持西部高原生态农牧业科技示范基地建设，保障设施农业及有机饲草种植业、中藏药材种植业等特色种植业发展，支持巴滩牧场绿色养殖示范基地建设，重点保障有机畜牧业发展。

产业融合发展区

支持东部有机养殖示范基地建设，增加配套设施配置，保障有机畜牧业与农产品精深加工、服务业融合发展的用地需求。中部形成农林旅结合的新兴观光农业。

9

分区分类推动乡村振兴

构建有序的村庄职能结构

2个

综合型

和日村、尕叶合村

以行政文化、商贸服务、旅游服务、生产加工等综合服务为主。

8个

旅游型

直干木村、东科日村、夏拉村、环科日村、吉龙村、唐德村、羊旗村、叶木贡村

重点发展直干木村沙漠公园生态旅游、东科日村黑帐篷特色文化旅游观光,以及特色乡村旅游。

4个

农牧型

亚日齐村、司么村、智合茂村、秀恰村

特色种植和养殖

分类引导村庄建设

集聚提升类

2

和日村、东科日村

城郊融合类

4

吉龙村、夏拉村
羊旗村、直干木村

稳定发展类

6

环科日村、唐德村
叶木贡村、智合茂村
尕叶合村、秀恰村

特色保护类

1

司么村

拆迁撤并类

1

亚日齐村



构建“镇—村（组）”两级社区生活圈层级

教育

镇区配建小学和幼儿园，基层村根据村民聚集程度保留幼儿园或小学。

文化

新建和日文创中心、图书馆。新建直干木沙漠公园游客服务中心1处、唐德村、吉龙村、秀恰村新建旅游文化驿站3处。

体育

规划扩建羊旗村集中安置点体育场地，形成和日镇健身中心，保留现状杂叶合赛马场及附属设施。

医疗卫生

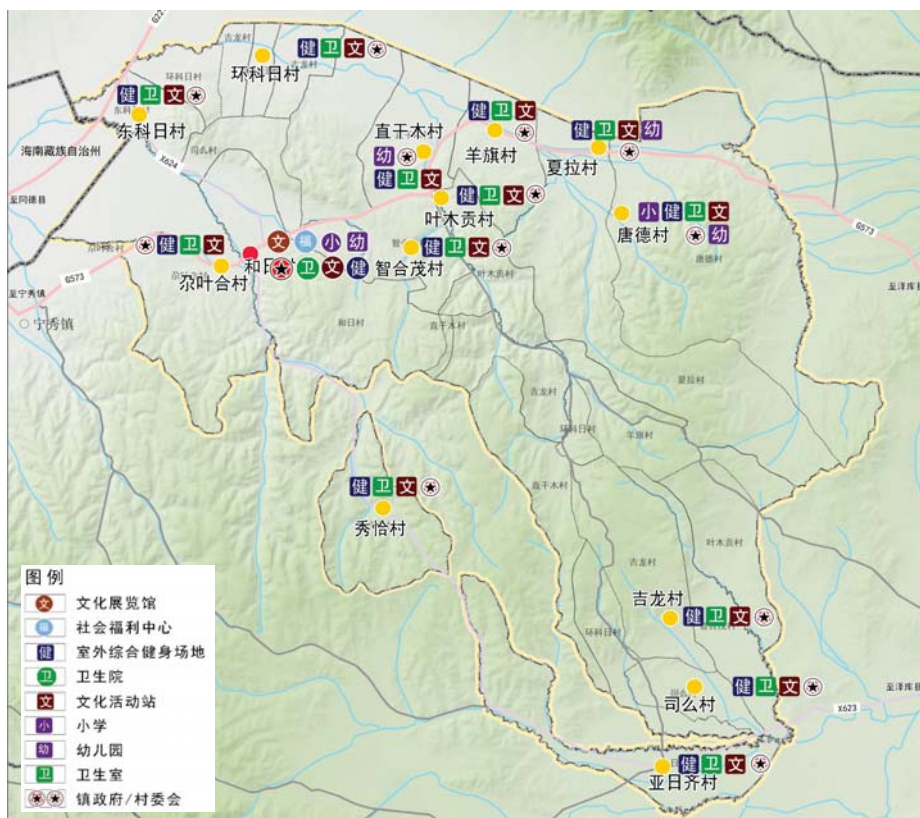
规划扩建和日镇中心卫生院并提升为泽库县人民医院西部分院。提高泽雄卫生院服务能力

社会福利

完善现有的和日集中安置点和巴滩社区日间照料中心、泽库县西部敬老院，远期在镇区新建1处和日镇康养中心。

殡葬设施

全面建立基本殡葬服务保障制度和节地生态奖补制度，建设节地生态安葬设施、推行节地生态葬式葬法、提高节地生态服务水平、培育现代殡葬文化。



镇域公共服务设施设施规划图

□ 保护重点文物保护单位

以整体保护为统领，加强文物保护单位、不可移动文物等历史文化遗产及非物质文化遗产的保护与传承。

1 处国家级文物保护单位

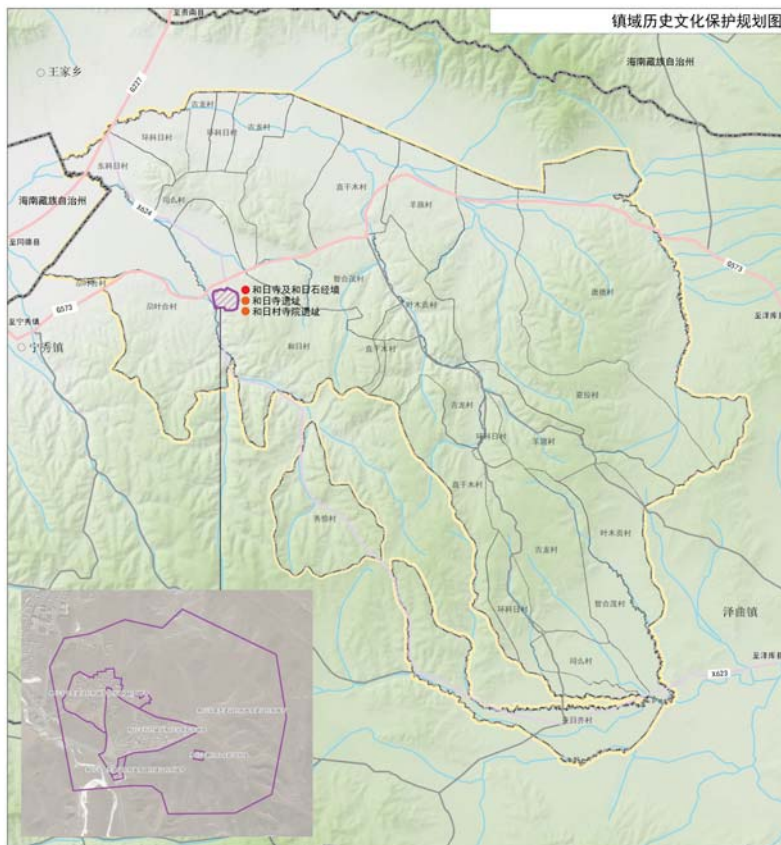
4 处未定级不可移动文物

1 项国家级非物质文化遗产

□ 划定历史文化保护线

至2035年，划定历史文化保护线面积210.04公顷，主要为和日寺和日石经墙、和日寺晒经台等各级文物保护单位保护范围，严格按照历史文化保护单位管控要求实施保护。

和日寺石经墙及和日寺	和日寺石经墙及和日寺保护范围线20.63公顷； 和日寺保护范围线188.94公顷；
和日寺晒经台	和日寺晒经台保护范围线0.47公顷；



镇域历史文化保护规划图

农用地综合整治

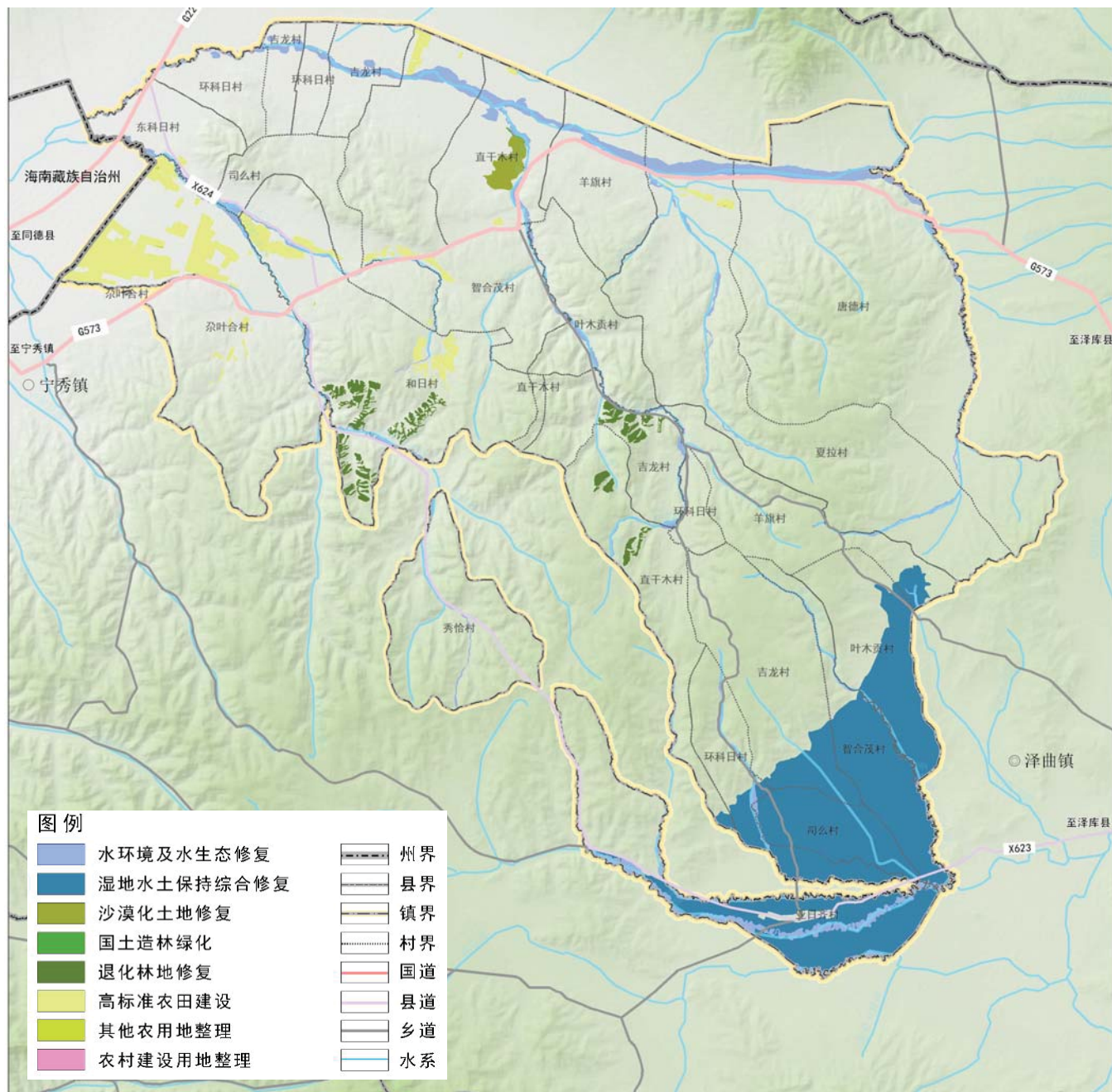
重点对尕叶合、和日村、智合茂村、夏拉村集中连片程度高的耕地实施高标准农田建设，建设面积 1587.11 公顷。对和日村、尕叶合村、夏拉村低效草地实施土地整理，新增耕地共 7.21 公顷。

人居环境整治

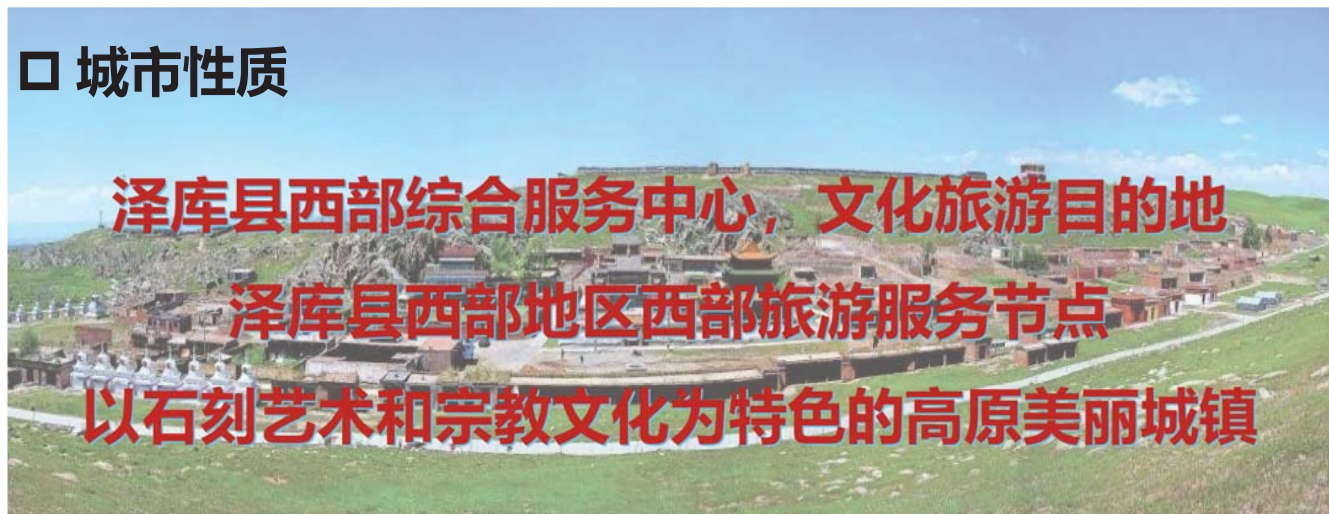
村庄居住生产功能分离。村庄闲置低效用地复草绿化。因地制宜推进农村厕所革命。实施农牧民居住条件改善工程。

生态保护修复

实施林地生态系统修复。水环境及水生态综合整治修复。实施坡沟水土综合治理，改善农牧业生产生活条件。围绕和日国家级沙漠公园开展封沙育草、沙地植被生态补水、工程固沙、人工固沙种草等工程。



□ 城市性质



青南地区重要旅游服务集散节点

- 强化旅游集散功能，建设青南重要旅游服务集散节点，完善公共服务设施和基础设施，提升旅游服务能力。依托G573、G227链接和日镇域内旅游大环线，形成县域西部支撑全州打造全省文旅融合发展示范区的核心节点。

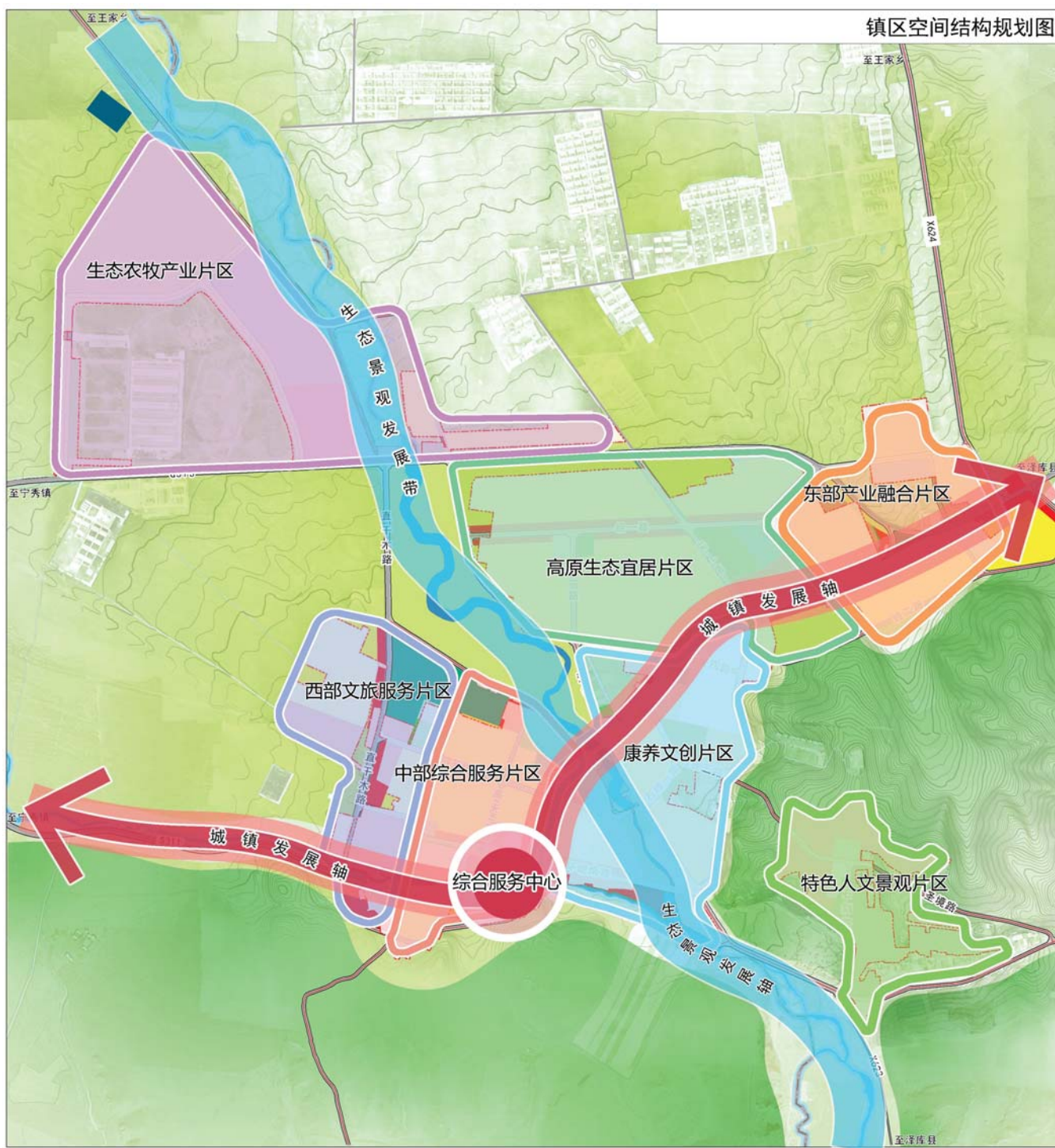
黄南州中部高原特色美丽城镇

- 以构筑镇区生态空间网络为重点，完善城镇绿地系统；保障公共服务设施、市政基础设施建设。加强人居环境整治提升，提升人居环境品质，塑造独特高原城镇风貌。

全县政治、经济、文化及综合服务副中心

- 围绕有机畜牧业重点发展生态型绿色工业、现代服务业等绿色低碳产业，持续完善公共服务设施、基础设施，深入挖掘安多藏族文化、游牧文化等多元文化，融入城市建设中，增强镇区活力，提升综合辐射带动能力，打造县域副中心，西部中心城镇。

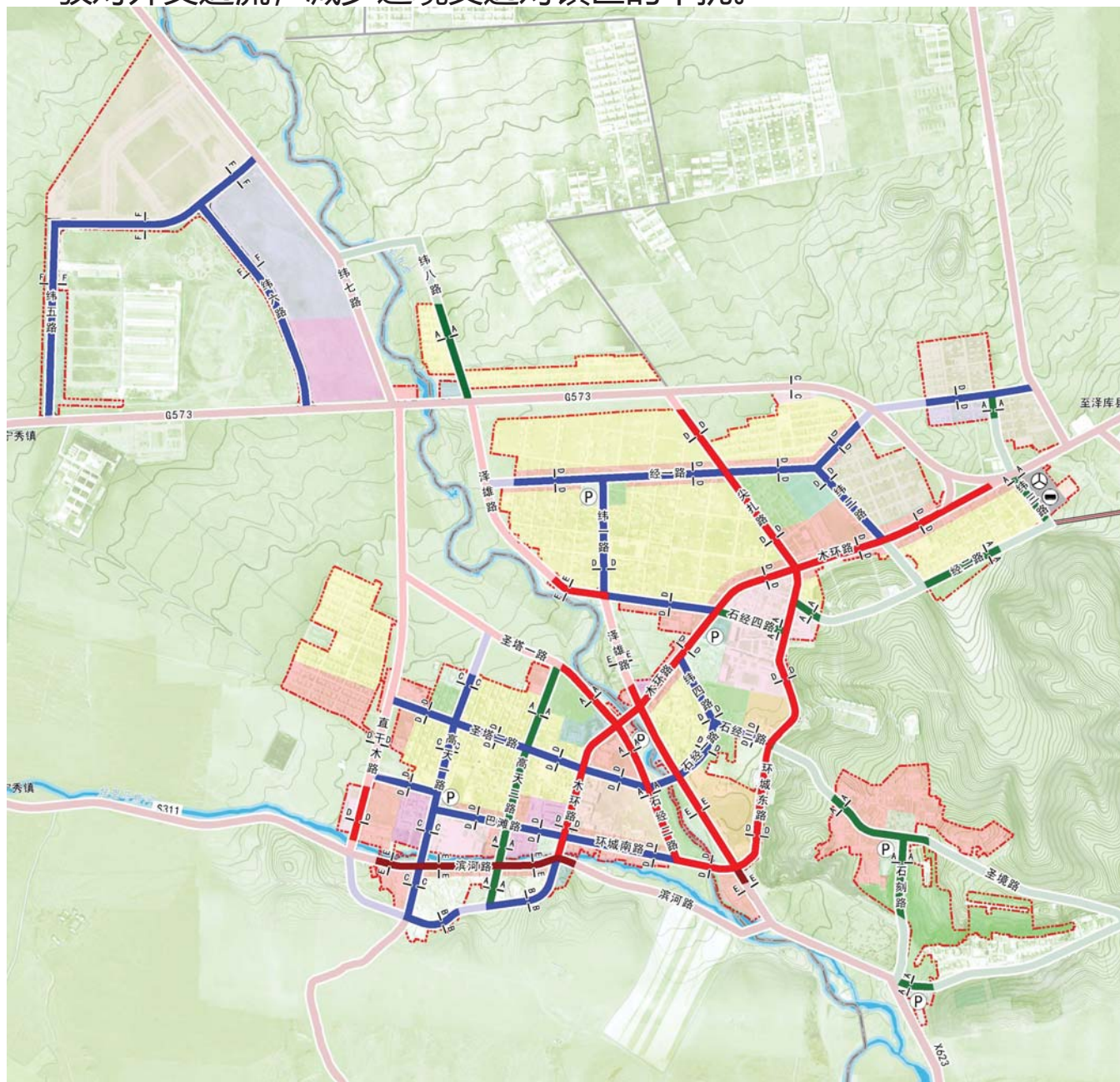
形成“一心、一轴、一带、七片区”
的空间功能结构



镇区空间结构规划图

构建以“两环五纵五横”为主骨架的道路网络

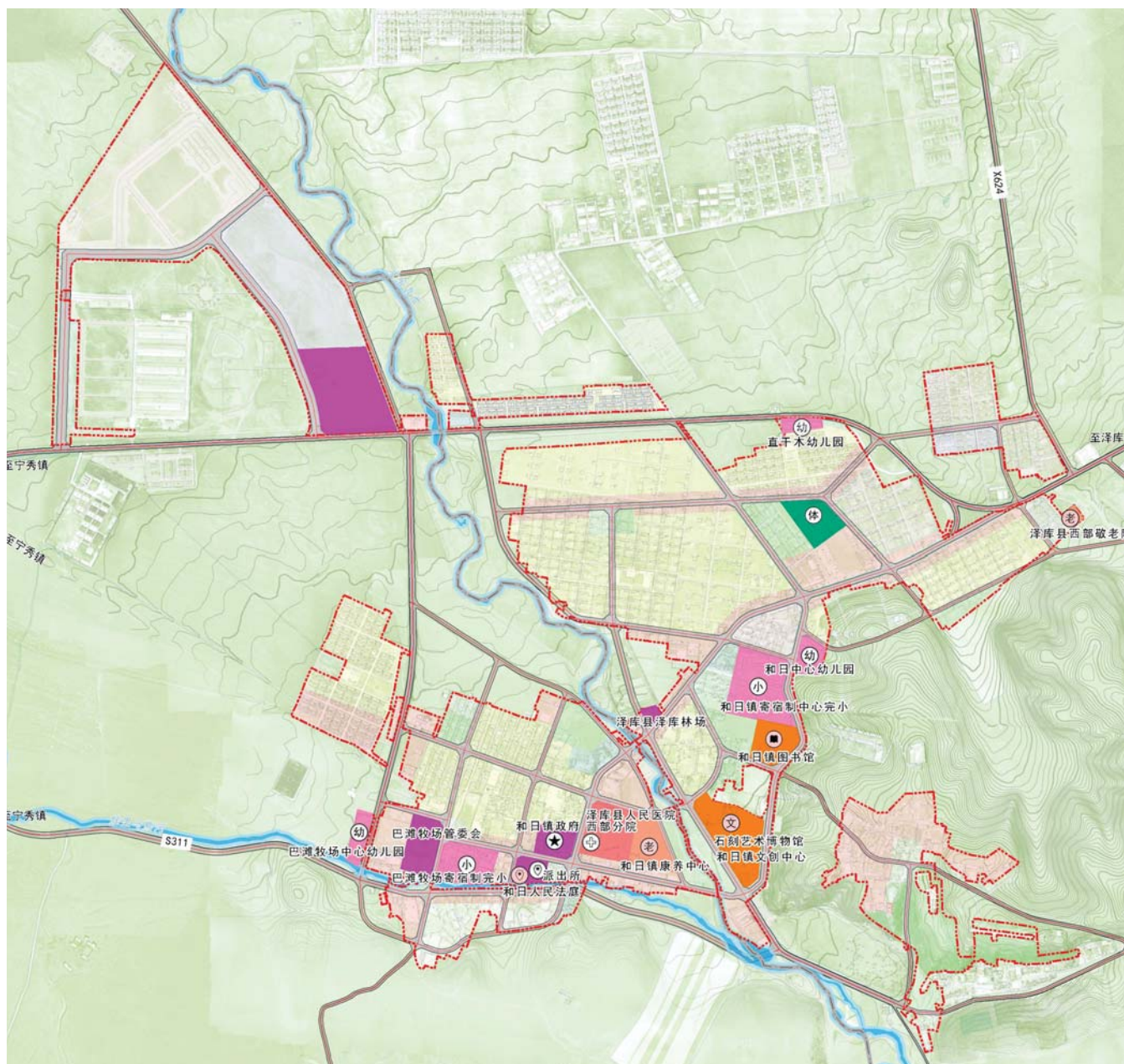
- 提升镇区内南部滨河路，加强木环路与环城东路南北向道路对外交通功能。
- 在镇区东侧规划公共汽车站一处，占地面积0.74公顷。
- 结合公共汽车站规划一处公交首末站，占地面积0.44公顷，主要接驳对外交通流，减少过境交通对镇区的干扰。



镇区道路交通规划图

构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈体系

- “15分钟生活圈”，集中布置公共服务设施，包括教育设施、行政管理设施、文化体育活动设施等。
- “5-10 分钟生活圈”，集中布置社区服务设施，主要满足老人、儿童高频使用设施的距离要求。



镇区公共服务设施布局规划图

近期建设

依托现有基础，合理安排建设项目，配套建设，生产生活同步发展；经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，乡村建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

实施保障

- 落实党委重大决策部署；
- 落实政府国土空间规划管理主图责任；
- 建立镇级国土空间规划委员会制度。

- 加强村庄规划指引；
- 强化专项规划指引。

- 落实国土空间规划法规政策和标准体系及主体功能区制度配套政策和制度；
- 落实自然资源统一管理，健全相关配套政策；
- 落实存量建设用地盘活机制。

- 构建统一的国土空间数字化底版；
- 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；
- 建设国土空间规划实施监测网络。

- 落实规划定期监测评估制度；
- 加强规划实施的执法监督；
- 健全公众参与机制。