

2025 年草原生态保护补助奖励资金  
绩效评价报告

2025 年草原生态保护补助奖励资金绩效评价报告（摘要）

项目名称	2025 年草原生态保护补助奖励资金
项目主管单位	泽库县农牧水利和科技局
项目实施单位	泽库县农牧水利服务中心
项目实施时间	2025 年
项目财政资金投入	12002.44 万元
项目绩效目标 （摘要）	按照农业生产发展及农业资源生态保护相关要求草蓄平衡，保护和改善农牧区草原生态环境，农牧民收入稳步增长，提高草原生态环境质量。
项目完成情况 （摘要）	截至 2025 年 11 月 6 日，资金到位合计 12002.44 万元，资金支付合计 11967.92 万元，为支付泽库县农牧水利综合服务中心——草原生态保护补助奖励政策 2025 年度按半年第下半年发放，第 1 批—第 27 批，预计剩余资金 34.52 万元。
评价类型	结果评价
评价方式	综合评价
评价机构	
评价时间	2025 年 11 月 5 日—2025 年 11 月 20 日
评价结论	本项目绩效评价综合得分为 93 分，绩效等级为优。
名词解释	草原生态保护补助奖励资金是支撑草原生态保护补助奖励政策落地的专项资金，2011 年起随政策启动发放，2025 年为第三轮政策收官之年。

# 目 录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目单位基本情况 .....	1
(二) 项目概况 .....	2
(三) 项目绩效目标 .....	2
(四) 项目资金来源及使用情况 .....	3
(五) 项目实施情况 .....	3
二、绩效评价工作情况 .....	4
(一) 绩效评价目的及依据 .....	4
(二) 绩效评价原则 .....	6
(三) 绩效评价指标体系 .....	6
(四) 绩效评价工作过程 .....	8
三、综合评价情况及评价结论 .....	9
(一) 评价结论 .....	9
(二) 绩效目标实现情况 .....	9
四、绩效评价指标分析 .....	10
(一) 决策 .....	10
(二) 过程 .....	13
(三) 产出 .....	16
(四) 效果 .....	17
五、存在的问题和建议 .....	18
(一) 存在的问题 .....	18
(二) 相关建议 .....	19

# 2025年草原生态保护补助奖励资金 绩效评价报告

青辰达绩字〔2025〕第 116-04 号

泽库县财政局：

我们接受泽库县财政局委托，根据泽库县财政局《泽库县财政局关于开展 2025 年度重点项目绩效评价工作的通知》（泽财字〔2025〕1054 号）文件的要求及安排，按照财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）及中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10 号）等文件的具体要求及规定，在遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”原则的基础上，对泽库县农牧水利服务中心 2025 年草原生态保护补助奖励资金开展了绩效评价工作，形成了本评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目单位基本情况

泽库县农牧水利服务中心，单位性质：事业单位；注册地址：泽库县泽曲镇民主路 129 号；统一社会信用代码：12632323MB1C624907；注册资金 45.27 万元；法人：东科；单位负责人：东科；单位成立时间：2020 年 7 月 30 日。核定编制 6 人，实有在编人数 6 人。

泽库县农牧水利服务中心主要职能：

1. 承担全县农牧机械、农业技术推广服务工作；
2. 承担全县农业病虫害防治、良种引进、试验示范和推广；
3. 承担全县水资源保护、河湖保护的技术支撑和服务工作；

4. 承担高素质农牧民教育培训工作；
5. 承担草原补奖、耕地补贴、农机购置补贴等惠农政策的实施。

## **（二）项目概况**

### **1. 项目背景**

根据黄南州人民政府关于《黄南州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)》和《关于印发黄南州 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案的通知》（黄农牧〔2025〕20 号）文件精神，结合县实际，为加强草原生态保护，加快推进草牧业发展方式转变，促进牧区经济社会可持续发展和牧民脱贫致富，在县委、县人民政府的正确领导下，我县认真开展了 2025 年度落实草原生态保护补助奖励机制政策各项工作，较好地完成了各阶段工作任务。

### **2. 项目立项、批复**

为认真贯彻落实《黄南州 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案的通知》（黄农牧〔2025〕20 号）精神进一步加强草原生态保护，全面落实惠民政策，有效促进草原牧区持续向好发展，不断巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，制定《泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案》实施方案经黄南藏族自治州农牧局文件《关于对〈泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的符合性审查意见》县人民政府第五次常务会议研究通过，原则同意。实施方案经泽库县人民政府《关于同意〈泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的批复》（泽政复〔2025〕52 号）批准实施。

## **（三）项目绩效目标**

项目绩效目标为：按照农业生产发展及农业资源生态保护相关要求草畜平衡，保护和改善农牧区草原生态环境，农牧民收入稳步增长，提高草原生态环境质量。

#### **（四）项目资金来源及使用情况**

##### **1. 项目资金来源**

经泽库县财政局文件《关于下达 2025 年草原生态保护补助奖励资金的通知》（泽财农字〔2025〕38 号）批准下达 2025 年草原生态保护补助奖励资金 12002.44 万元，其中：禁牧补助资金 10777.74 万元；草畜平衡奖励资金 1224.70 万元。

##### **2. 项目资金使用及预计结余情况**

截至 2025 年 11 月 6 日，资金到位合计 12002.44 万元，资金支付合计 11967.92 万元，为支付泽库县农牧水利综合服务中心--草原生态保护补助奖励政策 2025 年度按半年第下半年发放，第 1 批-第 27 批，预计剩余资金 34.52 万元。

#### **（五）项目实施情况**

禁牧和草畜平衡任务分解情况：泽库县第三轮享受草原补奖政策按照承包面积各乡镇享受情况如下，草原禁牧 495.12 万亩、草畜平衡面积 478.19982 万亩，其中：巴滩管委会草畜平衡面积 128283.11 亩、禁牧面积 133122.06 亩；多禾茂乡草畜平衡面积 831158.16 亩、禁牧面积 860905.97 亩；和日镇草畜平衡面积 672753 亩、禁牧面积 698128.65 亩；麦秀镇草畜平衡面积 1047105.32 亩、禁牧面积 1081900.38 亩；宁秀镇草畜平衡面积 893743.98 亩、禁牧面积 926399.7 亩；恰科日乡草畜平衡面积

318531.48 亩、禁牧面积 329984.26 亩；王家乡草畜平衡面积 379933.86 亩禁牧面积 391951.56 亩；西卜沙乡草畜平衡面积 128690.35 亩、禁牧面积 133278.07 亩；泽曲镇草畜平衡面积 381798.94 亩、禁牧面积 395529.35 亩。

奖补资金发放和支出情况：我县 2025 年度实际到位草原生态保护补助奖励政策总资金 12002.44 万元，采取“保底不封顶的做法”，保底线中的保底资金为 3300 元/户。州上核定的禁牧草原面积 495.12 万亩，草畜平衡面积 478.19 万亩。经泽库县草原生态保护补助奖励机制工作领导小组办公室研究决定，全县每户保底资金为 3300 元，经测算低于 3300 元的牧户有 3497 户，所需保底资金为 429.330376 万元，确保每户两项资金合计到达 3300 元保底线。我县禁牧补助标准为 20.95978 元/亩。为避免产生结余资金较大的问题，在测算当中小数点最大保留到了 5 位，经最大小数点的保留最后不存在资金结余现象。通过社保卡“一卡通”形式发放直接兑现到户，并严格执行资金发放程序和公示制度，现补奖资金支出率为 99.7%。

## **二、绩效评价工作情况**

### **（一）绩效评价目的及依据**

#### **1. 评价活动的目的**

运用科学、规范的绩效评价方法，按照制定完善的评价体系，科学、客观、公正地对泽库县农牧水利和科技局 2025 年草原生态保护补助奖励资金项目从项目立项、目标完成程度、组织管理水平、效益及效果、项目资金到位情况、项目资金实际支出情况、会计信息质量、财务管理状况、

公众满意度等方面进行定性、定量综合性评价,分析该项目中存在的问题、总结经验,为进一步推进类似资金的使用等提供合理化建议,完善制度、加强管理、强化监督,保证项目、资金使用管理的规范性、安全性和有效性;在资金管理中引入绩效管理理念和方式,更好地发挥其政策扶持、引导作用,提高财政资金使用效益,同时通过对项目受益对象进行实地走访、公众满意度调查后全面真实地反映该项目效果。

## 2. 评价活动的依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》;
- (2) 《中华人民共和国会计法》;
- (3) 《政府会计准则》;
- (4) 财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号);
- (5) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》(会协〔2016〕10号);
- (6) 中共青海省委青海省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(青发〔2019〕11号);
- (7) 青海省财政厅《财政支出绩效评价共性指标体系框架》(青财绩字〔2017〕1611号);
- (8) 《青海省预算绩效管理条例》;
- (9) 《泽库县财政局关于委托第三方机构开展2025年度财政重点项目资金绩效评价工作的通知》;
- (10) 其他相关法律法规;



(11) 绩效评价过程中获取的其他文件、凭证等资料。

## **(二) 绩效评价原则**

1. **科学规范原则**。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性相结合的方法。

2. **公正公开原则**。本着真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3. **分级分类原则**。由项目组根据评价对象的特点组织实施。

4. **绩效相关原则**。针对具体项目投入及其相关产出绩效进行，评价结果应当清晰地反映资金投入和产出绩效之间的紧密对应关系。

## **(三) 绩效评价指标体系**

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和青海省财政厅《财政支出绩效评价共性指标体系框架》（青财绩字〔2017〕1611号）的相关要求，在决策、过程、产出、效益4个一级指标下设10个二级指标和20个三级指标，以评价财政支出绩效目标完成程度。指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于60%。本项目制定的指标体系如下表：

评价内容	二级指标	三级指标	分值
决策（15分）	项目立项（5分）	立项依据充分性	2
		立项程序规范性	3
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性	3
		绩效目标明确性	2
	资金安排（5分）	预算编制科学性	2
		资金分配合理性	3
过程（25分）	业务管理（10分）	管理制度健全性	2
		制度执行有效性	3
		项目质量可控性	5
	预算管理（15分）	资金到位率	2
		预算执行率	6
		资金使用合规性	4
		管理制度健全性	3
产出（30分）	产出完成（7分）	实际完成情况	7
	产出质量（8分）	质量达标率	8
	产出时效（7分）	完成及时性	7
	产出成本（8分）	成本节约率	8
效益（30分）	项目效益（30分）	经济效益	15
		公众满意度	15

评价方法：绩效评价采取定量与定性相结合，运用比较法、因素分析法和公众评判法等方法进行评价。绩效评价结果采用综合评分法，满分为100分。评价档次分为优、良、中、差四个等级。

绩效评价结果级次表

评价档次	优	良	中	差
评价分值	90（含）-100分	80（含）-90分	60（含）-80分	60分以下

#### **(四) 绩效评价工作过程**

##### **1. 前期准备**

项目绩效评价机构确定绩效评价工作开展时间后,至少提前5个工作日通知单位及相关部门做好准备和配合工作。

##### **2. 资料收集和现场检查**

按照工作计划,根据评价对象的具体情况,向项目单位收集项目立项、合同、验收等项目相关资料;检查项目相关的会计核算资料,包括有关会计凭证、账簿和相关的原始资料;开展实地调研,通过询问、核对、观察、检查等方法进行调查、了解项目实际情况。通过检查文件、财务资料、现场查看等方式,了解、收集相关基础信息资料,保证资料收集的有效性和可靠性。对项目实施单位项目运行及项目产生的应用效果、取得的社会效益、生态效益、可持续效益、满意度等方面给予客观、公正评价,对发现问题进行披露并提出整改建议。评价中,坚持时间服从质量,进度服从效果,最大限度履行第三方评价职能。

##### **3. 分析评价**

结合取得的相关绩效评价资料,对照绩效评价体系和评分标准,对项目决策(项目立项、绩效目标、资金落实)、项目过程(财务管理、项目管理)、项目产出(数量、质量、时效、成本、档案管理、自评情况)、项目效益(社会效益、可持续影响、满意度)等指标进行目标比较和分析量化,确定项目绩效分值,评定绩效等级。

##### **4. 形成报告**

完成绩效评价报告初稿,及时与被评价单位和委托人进行沟通,完善报告,出具正式绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）评价结论

泽库县农牧水利和科技局2025年草原生态保护补助奖励资金项目绩效评价得分93分，评价等级为“优”。一级指标具体得分情况详见下表：

绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分
决策	15	12.5
过程	25	25
产出	30	29.5
效益	30	26
合计	100分	93

评价认为，项目配合草原生态管护员公益性岗位等相关举措，加上县、乡、村、社“六级联户”管护模式，动员更多牧民参与草原保护，让草原禁牧、休牧等制度落到实处，同时也提升了牧民的生态保护意识。通过资金补助引导和技术培训推广，牧民逐渐摒弃传统放牧思维，主动接受科学养畜、机械化种植等新模式，增进了牧区社会的凝聚力。存在绩效目标申报表设置不完整等问题。

根据评价情况，决策指标总分15分，实际得分12.5分；管理指标总分25分，实际得分25分；产出指标总分30分，实际得分29.5分；效益指标30分，实际得分26分，满分100分，实际得分93分，详见附表。

#### （二）绩效目标实现情况

2025年泽库县农牧水利和科技局围绕第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021-2025年），聚焦生态保护、牧民增收、产业转型三大核心目

标，通过规范资金管理、强化政策落实，实现生态效益、经济效益与社会效益协同提升，各项绩效指标均达成预期目标。

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）决策

该项评价指标分值为 15 分，本项目评价得分 12.5 分。

##### 1. 项目立项（分值 5 分，评价得分 5 分）

二级 指标	三级 指标	评分标准	计分 分值	评价 得分	依据
项目 立项	立项 依据 充分 性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（0.5 分）； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（0.5 分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（0.5 分）； ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目（0.5 分）；	2	2	国家政策、 部门发展 规划、地方 发展政策
	立项 程序 规范 性	①项目是否按照规定的程序申请设立（3 分），设立得 3 分，未设立扣 3 分； ②若按规定程序设立，审批文件、材料是否符合相关要求（1 分），缺少一项扣 0.5 分； ③若按规定程序设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（2 分），缺少一项扣 0.5 分。	3	3	会议纪要、 申报材料、 批复（备 案）文件

##### （1）立项依据充分性（分值2分，评价得分2分）

泽库县农牧水利服务中心2025年草原生态保护补助奖励资金项目，核心依据是第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021-2025年），项目符合《中央财政农业资源及生态保护补助资金管理办法》该办法将草原禁牧补助、草畜平衡奖励等纳入资金支持范围，明确了中央财政补助的测算标准，为泽库县相关补奖资金的申请与规范使用提供了资金管理层面的政策支撑。符合《黄南州人民政府办公厅关于印发新一轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》泽库县作为黄南州下辖县，其制定的草原补奖相关实施方

案以该州政策为依据，层层签订草畜平衡合同等举措，是对州级政策的细化执行。项目立项符合国家法律法规，契合国民经济发展规划，项目实施内容与责任部门的职能定位契合，该项目既不存在与其他部门同类重复建设的情况，也无部门内部功能重叠的项目，立项依据充分，本项扣0分，得2分。

(2) 立项程序规范性（分值3分，评价得分3分）

2025 年草原生态保护补助奖励资金项目按程序编制了《泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案》，由黄南藏族自治州农牧局文件《关于对〈泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的符合性审查意见》县人民政府第五次常务会议研究通过，原则同意。后经泽库县人民政府《关于同意〈泽库县 2025 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的批复》（泽政复〔2025〕52 号）批准实施。立项过程中，严格遵循相关规定与规范流程，确保每一个环节都合规有序。立项流程合法合规，本项扣 0 分，得 3 分。

2. 绩效目标（分值5分，评价得分2.5分）

二级指标	三级指标	评分标准	计分 分值	评价 得分	依据
绩效 目标 (5 分)	绩效 目标 合理 性	①项目是否有绩效目标（1 分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（1 分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（0.5 分）； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（0.5 分）；	3	1.5	绩效 目标 申报 表
	绩效 指标 明确 性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1 分）； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（0.5 分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（0.5 分）；	2	1	绩效 目标 申报 表

(1) 绩效目标合理性（分值3分，评价得分1.5分）

泽库县农牧水利和科技局编制的泽库县农牧水利和科技局2025年草原生态保护补助奖励资金有绩效目标申报表，绩效目标涵盖产出数量指标、产出质量指标、时效指标、经济效益指标、服务对象满意度指标，未设置成本指标、生态效益指标及社会效益指标，指标设置不合理，绩效目标与实际工作内容具有相关性。本项扣1.5分，得1.5分。

(2) 绩效目标明确性（分值2分，评价得分1分）

绩效指标细化分解为具体的指标，产出数量指标：草原生态保护覆盖率 $\geq 71.50\%$ ，产出质量指标：草原保护面积，973万亩，产出时效指标：奖补资金发放率 $\geq 98\%$ ，经济效益指标：牧民群众收入提升率 $\geq 90\%$ ，服务对象满意度指标：农牧民满意度 $\geq 98\%$ 。但检查发现：2025年草原生态保护补助奖励资金未设置生态效益、社会效益指标及成本指标，使项目的绩效目标不完整，本项扣1分，得1分。

3. 资金安排（分值5分，评价得分5分）

二级指标	三级指标	评分标准	计分 分值	评价 得分	依据
资金安排 (5分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证（0.5分）； ②预算内容与项目内容是否匹配（0.5分）； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（0.5分）； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（0.5分）；	2	2	农牧和科技局部门预算批复表
	资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分（1.5分）； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1.5分）；	3	3	资金下达文件

(1) 预算编制科学性（分值2分，评价得分2分）

泽库县农牧水利和科技局编制的2025年草原生态保护补助奖励资金绩效目标申报表的预算编制经过科学论证，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。本项扣0分，得2分。

(2) 资金分配合理性（分值3分，评价得分3分）

项目预算资金12002.44万元，资金分配依据基本充分，资金分配额度较为合理，资金来源明确。本项扣0分，得3分。

(二) 过程

该项评价指标分值为25分，本项目评价得分25分。

1. 业务管理（分值10分，评价得分10分）

二级指标	三级指标	评分标准	计分分值	评价得分	依据
业务管理（10分）	管理制度健全性	①是否制定相关项目管理办法（1分）； ②是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1分）；	2	2	项目资金管理制度
	制度执行有效性	①项目调整及支出调整流程是否规范、手续是否完备（1分）； ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1分）； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位（1分）。	3	3	申报资料、项目资料
	项目质量可控性	①是否采取相应的项目质量检查或必需的措施、手段（2.5分）； ②验收流程是否规范、手续是否完备（2.5分）；	5	5	明细账，凭证附件

(1) 管理制度健全性（分值2分，评价得分2分）

泽库县农牧水利和科技局制定了《泽库县草原生态保护补助奖励政策及资金管理制度》其内容遵守法律法规。本项扣0分，得2分。

(2) 制度执行有效性（分值3分，评价得分3分）



泽库县2025年草原生态保护补助奖励资金的使用，能够遵守相关法律法规和项目资金管理制度规定，项目无调整，本项扣0分，得3分。

(3) 项目质量可控性（分值5分，评价得分5分）

泽库县农牧水利和科技局通过制定健全的相关业务管理制度，有效控制项目资金使用的合规性、合法性，本项扣0分，得5分。

2. 预算管理（分值15分，评价得分15分）

二级指标	三级指标	评分标准	计分分值	评价得分	依据
预算管理 (15分)	资金到位率	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)X100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。（2分）	2	2	资金明细、会计凭证
	预算执行率	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)*100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。预算执行率等级划分为四档：90%（含）-100%（6分）、80%（含）-90%（4分）、60%（含）-80%（2分）、60%以下不得分。	6	6	资金明细、会计凭证
	资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1分）； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（1分）； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）。	4	4	资金明细、会计凭证
	管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（1.5分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（1.5分）。	3	3	资金明细、会计凭证

(1) 资金到位率（分值2分，评价得分2分）

根据泽库县财政局文件《关于下达2025年草原生态保护补助奖励资金的通知》（泽财农字〔2025〕38号）下达资金，资金来源全部为中央财政下达的草原生态保护补助奖励资金，2025年草原生态保护补助奖励资金分两批发放，第一批资金按年度草原补奖总资金的70%发放8401.71万元，第

二批补奖总资金的30%发放3600.73万元。资金已全部下达，资金到位率100%。本项扣0分，得2分。

(2) 预算执行率（分值6分，评价得分6分）

本项目实际到位资金 12002.44 万元，截至 2025 年 11 月 6 日，实际支出资金 11967.92 万元，资金预计结余 34.52 万元，预算执行率 99.71%，执行率 90%以上，本项扣 0 分，得 6 分。

(3) 资金使用合规性（分值4分，评价得分4分）

我们检查了支出相关财务资料，为认真贯彻落实《黄南州2025年度草原生态保护补助奖励政策实施方案的通知》（黄农牧〔2025〕20号）精神进一步加强草原生态保护，全面落实惠民政策，有效促进草原牧区持续向好发展，不断巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，制定《泽库县2025年度草原生态保护补助奖励政策实施方案》实施方案经黄南藏族自治州农牧局文件《关于对〈泽库县2025年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的符合性审查意见》县人民政府第五次常务会议研究通过，原则同意。实施方案经泽库县人民政府《关于同意〈泽库县2025年度草原生态保护补助奖励政策实施方案〉的批复》（泽政复〔2025〕52号）批准实施。资金的拨付有完整的审批程序和手续，11967.92万元资金的支出符合项目预算批复未发现财政资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，本项扣0分，得4分。

(4) 管理制度健全性（分值3分，评价得分3分）

泽库县农牧水利和科技局建立了《泽库县农牧水利和科技局财务管理制度》等相关制度，各项制度合法合规，本项扣0分，得3分。

### (三) 产出

该项评价指标分值为30分，本项目评价得分29.5分。

二级指标	三级指标	评分标准	计分 分值	评价 得分	依据
数量指标（7分）	指标1	草原生态保护覆盖率 $\geq 71.50\%$	7	7	绩效目标申报表
质量指标（8分）	指标1	草原保护面积 $\geq 973$ 万亩	8	8	绩效目标申报表
时效指标（7分）	指标1	奖补资金发放率 $\geq 98\%$	7	6.5	绩效目标申报表
成本指标（8分）	指标1		8	8	绩效目标申报表

#### 1. 产出完成，数量指标（分值7分，评价得分7分）

通过落实草原生态保护补助奖励政策，促进草畜平衡发展的步伐，使草原生态开始向良性循环方向发展，也大大促进了牧民增收，加快了农牧区经济社会的全面协调发展。全县草场综合植被覆盖度提高至71.5%，本项扣0分，得7分。

#### 2. 产出质量，质量指标（分值8分，评价得分8分）

泽库县第三轮享受草原补奖政策按照承包面积各乡镇享受情况如下，草原禁牧495.12万亩、草畜平衡面积478.20万亩，其中：巴滩管委会草畜平衡面积12.83万亩、禁牧面积13.31万亩；多禾茂乡草畜平衡面积83.12万亩、禁牧面积86.09万亩；和日镇草畜平衡面积67.28万亩、禁牧面积69.81万亩；麦秀镇草畜平衡面积104.71万亩、禁牧面积108.19万亩；宁秀镇草畜平衡面积89.37万亩、禁牧面积92.64万亩；恰科日乡草畜平衡面积31.85万亩、禁牧面积33.00万亩；王家乡草畜平衡面积37.99万亩、禁牧面积39.20万亩；西卜沙乡草畜平衡面积12.87万亩、禁牧面积13.33万亩；泽曲镇草畜平衡面积38.18万亩、禁牧面积39.55万亩，草原保护面积共计973.32万亩。本项扣0分，得8分。

### 3. 产出时效，时效指标（分值7分，评价得分6.5分）

奖补资金发放和支出情况：我县 2025 年度实际到位草原生态保护补助奖励政策总资金 12002.44 万元，采取“保底不封顶的做法”，保底线中的保底资金为 3300 元/户。州上核定的禁牧草原面积 495.12 万亩，草畜平衡面积 478.19 万亩。经泽库县草原生态保护补助奖励机制工作领导小组办公室研究决定，全县每户保底资金为 3300 元，经测算低于 3300 元的牧户有 3497 户，所需保底资金为 429.33 万元，确保每户两项资金合计到达 3300 元保底线。我县禁牧补助标准为 20.96 元/亩。通过社保卡“一卡通”形式发放直接兑现到户，并严格执行资金发放程序和公示制度，现补奖资金支出率为 99.70%，奖补资金发放率≥98%。但该内容设置与时效无关，本项扣 0.5 分，得 6.5 分。

### 4. 产出成本，成本指标（分值8分，评价得分8分）

泽库县农牧水利服务中心，2025年草原生态保护补助奖励资金项目共支出11967.92万元，计划支出12002.44万元，成本节约率00.29%，本项扣0分，得8分。

## （四）效果

该项评价指标分值为30分，本项目评价得分26分。

一级指标	二级指标	评分标准	计分分值	评价得分	依据
效益指标（30分）	经济效益（15分）	牧民群众收入提升率≥90%	15	14	综合评价
	社会公众或服务对象满意度（15分）	农牧民满意度≥98%	15	12	综合评价

### 1. 经济效益（分值15分，评价得分14分）

2025 年草原生态保护补助奖励资金的实施，累计发放的草原生态保护奖励资金已惠及 1.37 万户牧户，部分牧户单户补奖可达近 5000 元；且

生态管护员岗位年工资达 21600 元，这些收入为牧民采购饲料、改良牲畜品种提供了资金支持。项目推动下，全县农作物耕种收综合机械化率达 98.5%，2025 年优质燕麦种植达 3.66 万亩，预计产青干草 3 万吨，充足的优质饲草保障了畜牧业稳定生产，913 万亩天然草场通过有机再认证也进一步提升了畜产品的市场价值，使牧民群众收入有所提升，但无数据证明收入提升率 $\geq 90\%$ ，该项目所带来的经济效益显著，本项扣 1 分，得 14 分。

## **2. 社会公众或服务对象满意度（分值15分，评价得分12分）**

通过对农牧民满意度的问卷调查结果显示，该项目的实施效果所带来的影响满意度 $\geq 95\%$ 。效果显著，本项扣3分，得12分。

## **五、存在的问题和建议**

### **（一）存在的问题**

检查发现2025年草原生态保护补助奖励资金的绩效目标申报表未设置成本指标、生态效益指标和社会效益指标，时效指标所设置内容归类有误。成本指标缺失：没有成本指标就无法核算项目总投入、单位补助等核心成本数据，既难排查资金挪用、浪费等问题，也无法判断资金使用效率，无法对比不同片区草原补奖的单位成本差异，不利于后续资金预算的精准编制。社会效益指标缺失：草原补奖项目不仅是发钱，更能带动牧民增收、稳定牧区就业、提升牧民生态意识。缺少该指标，就无法量化政策惠及牧户的具体范围、对牧民收入的提升幅度等关键信息，政府落实政策的公信力和政策对牧区社会稳定的支撑作用也得不到有效印证。生态效益指标缺失：该项目的核心目的是保护草原生态，缺少这类指标，就无法衡量草原

植被覆盖度、草畜平衡达标率等核心生态成果，无法判断资金投入是否真正遏制草原退化，也不能为后续草原生态保护政策调整提供数据支撑，使得绩效评价脱离项目核心使命。

## （二）相关建议

建议补充成本指标，强化资金精细化管控，成本指标可设置为“项目总投资投入成本 $\leq$ 1.2亿元”。完善社会效益指标，量化政策惠民成效，结合牧区实际设定指标，如“草原补奖政策惠及牧户覆盖率 $\geq$ 98%”，明确受益群体覆盖范围；如“草原管护员岗位稳定率100%”。增设生态效益指标，锚定生态保护核心目标，围绕草原生态核心成效设置指标，可设“天然草场平均植被覆盖度 $\geq$ 72%”“草原退化面积减少率 $\geq$ 5%”等。

附件：

1. 绩效目标申报表
2. 绩效考评指标体系及评分表
3. 调查问卷结果

青海辰达会计师事务所（普通合伙）

中国·青海

2025 年 11 月 20 日

附件 1:

绩效目标申报表(2025 年度)

项 目 名 称	2025年草原生态保护补助奖励资金		项目负责人及电话	东科13119739996
主管 部门		泽库县农牧水利和科技局 局 门	实施单位	泽库县农牧水利服务中心
资金情况 (万元)		年度投资总额:	12002. 4362	
		其中: 财政拨款		
		其他资金		
年度目标				
总体目标	按照农业生产发展及农业资源生态保护相关要求草畜平衡,保护和改善农牧区草原生态环境,农牧民收入稳步增长,提高草原生态环境质量。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	草原生态保护覆盖率	≥71.50%
		质量指标	草原保护面积	≥973万亩
		时效指标	奖补资金发放率	≥98%
	效益指标	经济效益	牧民群众收入提升率	≥90%
		可持续影响指标		
	满意度指标	服务对象满意度	农牧民满意度	≥98%
	主管领导签字: 本单位主管领导签字:			

附件 2:

重点项目绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	指标解释	评价标准	得分
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(0.5分); ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分); ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(0.5分); ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目(0.5分);	2
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立(3分),设立得3分,未设立扣3分; ②若按规定程序设立,审批文件、材料是否符合相关要求(1分),缺少一项扣0.5分; ③若按规定程序设立,事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(2分),缺少一项扣0.5分。	3
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标(1分); ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(1分); ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分); ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(0.5分);	1.5
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分); ③是否与项目目标任务数或计划数相对应(0.5分);	1



	资金安排 (5分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证(0.5分); ②预算内容与项目内容是否匹配(0.5分); ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制(0.5分); ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(0.5分);	2
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1.5分); ③资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1.5分);	3
管理 (25分)	业务管理 (10分)	管理制度健全性	2	项目管理制度合法、合规、完整得满分,否则不得分。	①是否制定相关项目管理办法(1分); ②是否遵守相关法律法规和相关管理规定(1分);	2
		制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目调整及支出调整流程是否规范、手续是否完备(1分); ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分); ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位(1分)。	3
		项目质量可控性	5	采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段得满分,否则不得分。	①是否采取相应的项目质量检查或必需的措施、手段(2.5分); ②验收流程是否规范、手续是否完备(2.5分);	5
	预算管理 (15分)	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)X100%。实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。(2分)	2
		预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)*100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 预算执行率等级划分为四档:90%(含)-100%(6分)、80%(含)-90%(4分)、60%(含)-80%(2分)、60%以下不得分。	6

		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(1分); ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分); ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分); ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	4
		管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(1.5分); ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(1.5分)。	3
产出 (30分)	产出完成 (7分)	实际完成率	7	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数) X 100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。(7分)	7
	产出质量 (8分)	质量达标率	8	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数) X100%。质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准和行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	8
	产出时效 (7分)	完成及时率	7	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	6.5

	产出成本 (8分)	成本节约率	8	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率大于0得满分,否则不得分。 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]X 100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	8
效果 (30分)	项目效益 (30分)	社会效益 (15分)	15	按照项目实施对社会所带来的直接或间接影响情况程度得分		14
		社会公众或服务对象满意度 (15分)	15	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。按社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度得分		12
合计						93

附件 3:

泽库县农牧水利和科技局 2025 年草原生态保护补助奖励资金

泽库县农牧水利和科技局 2025 年草原生态保护补助奖励资金调查问卷:

选项	小计	比例
尊敬的牧民朋友/相关单位负责人:	14	<div><div></div></div> 53.85%
您好! 为全面了解 2025 年草原生态保护补助奖励资金(以下简称“草补资金”)的发放、使用及实施成效,精准优化政策落实机制,现开展本次问卷调查。本次调查实行匿名制,数据仅用于工作绩效评估和政策改进,恳请您根据实际情况如实填写,感谢您的支持与配合!	12	<div><div></div></div> 46.15%
本题有效填写人次	26	

1. 您的身份:

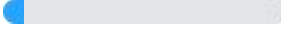
选项	小计	比例
牧民(草场承包经营者)	17	<div><div></div></div> 65.38%
村集体经济组织负责人	3	<div><div></div></div> 11.54%
乡镇农牧工作干部	1	<div><div></div></div> 3.85%
其他相关人员	5	<div><div></div></div> 19.23%
本题有效填写人次	26	

2. 您所在的乡镇: \_\_\_\_\_ 村(社区): \_\_\_\_\_ [填空题]

序号	答案文本 1	答案文本 2
1	麦秀	哈藏
2	宁秀	宁秀
3	镇	泽曲镇
4	宁秀	禾角日村

序号	答案文本 1	答案文本 2
5	泽曲镇	泽曲镇
6	赛日庆	本溪路
7	和日	幸福
8	麦秀镇	哈藏村
9	泽库县	泽曲镇
10	宁秀	宁秀
11	恰科	5
12	泽曲镇	夏德日村
13	泽曲镇	巴什则
14	宁秀	尕强
15	泽曲	泽曲
16	尕叶	巴滩社区
17	知格	二社
18	宁秀	宁秀
19	麦秀镇	哈藏
20	宁秀	宁秀
21	宁秀	塞尔庆
22	恰科	本溪
23	宁秀镇尕日当	尕日当
24	=	牧场
25	泽曲镇	饿过村
26	巴滩牧场	秀恰村

### 3. 您家承包草场面积：

选项	小计	比例
500 亩以下	16	 61.54%
500-1000 亩	8	 30.77%
1000-2000 亩	2	 7.69%
2000 亩以上	0	 0%
本题有效填写人次	26	

4. 2025 年您是否收到草补资金？ ☐是☐否（若选“否”，请说明原因：  
\_\_\_\_\_） [填空题]

序号	答案文本
1	是
2	是
3	是
4	收到
5	是
6	是
7	是
8	是
9	是
10	是
11	收到
12	是
13	是
14	是
15	是
16	是
17	是
18	是
19	是
20	是
21	是
22	是
23	是
24	是
25	是
26	是

5. 资金发放方式：☐一卡通/银行卡直接发放☐村集体统一代发☐其他(请注明：\_\_\_\_\_)[填空题]

序号	答案文本
1	一卡通
2	一卡通
3	一卡通
4	一卡通
5	一卡通
6	一卡通
7	一卡通
8	一卡通
9	一卡通银行卡直接发
10	是
11	一卡通
12	一卡通
13	一卡通
14	一卡通
15	一卡通
16	一卡通
17	一卡通
18	一卡通
19	是
20	一卡通
21	一卡通
22	一卡通
23	银行卡
24	好
25	其他
26	一致

## 6. 您是否清楚草补资金的发放标准？

选项	小计	比例
完全清楚	18	69.23%
大致清楚	3	11.54%
不清楚（若选“不清楚”，请说明是否收到政策告知：	0	0%
是	5	19.23%
否）	0	0%
本题有效填写人次	26	

## 7. 资金到账时间是否及时？☐非常及时☐基本及时☐不及时（若选“不及时”，请说明延迟时长：\_\_\_\_\_）[\[填空题\]](#)

序号	答案文本
1	及时
2	非常及时
3	是
4	基本及时
5	基本及时
6	基本及时
7	非常及时
8	非常及时
9	非常及时
10	非常及时
11	基本
12	基本及时
13	非常及时
14	基本及时
15	非常及时
16	非常及时



序号	答案文本
17	及时
18	非常及时
19	及时
20	非常及时
21	非常及时
22	非常及时
23	非常及时
24	非常
25	即使
26	基本及时

8. 您实际收到的资金金额与公示金额是否一致？☐完全一致☐基本一致  
☐不一致（若选“不一致”，请说明差额情况：\_\_\_\_\_）[\[填空题\]](#)

序号	答案文本
1	一致
2	完全一至
3	完全一到
4	基本一致
5	一致
6	完成一致
7	完全是
8	完全一致
9	完全一致
10	完全一致
11	完全
12	一致
13	完全一致
14	基本一致
15	完全一致

序号	答案文本
16	完全一致
17	完全一致
18	完全一致
19	完全一致
20	完全一致
21	完全一致
22	完全一致
23	完全一致
24	完
25	基本一致
26	一致

### 9. 您收到的草补资金主要用于哪些方面？（可多选）

选项	小计	比例
购买饲草料	23	 88.46%
改良牲畜品种	15	 57.69%
草原围栏/灌溉设施建设	12	 46.15%
转型发展（如生态旅游、特色养殖）	3	 11.54%
家庭日常开支	11	 42.31%
其他（请注明：）	0	 0%
本题有效填写人次	26	

### 10. 草补资金对您开展草原生态保护的帮助程度：

选项	小计	比例
非常大	19	73.08%
较大	5	19.23%
一般	1	3.85%
较小	0	0%
无帮助	1	3.85%
本题有效填写人次	26	

11. 您对草补资金支持的生态保护措施（如禁牧休牧、划区轮牧）的认可度：

选项	小计	比例
非常认可	19	73.08%
认可	5	19.23%
一般	2	7.69%
不认可	0	0%
无所谓	0	0%
本题有效填写人次	26	

12. 您在申请、领取草补资金过程中是否遇到困难？（可多选）

选项	小计	比例
申请流程繁琐	10	38.46%
公示信息不透明	2	7.69%
咨询渠道不畅通	1	3.85%
无困难	15	57.69%
其他（请注明 u	1	3.85%
本题有效填写人次	26	

### 13. 您希望草补资金在哪些方面增加支持力度？（可多选）

选项	小计	比例
提高发放标准	22	84.62%
支持草原改良技术推广	10	38.46%
补贴饲草料运输成本	7	26.92%
扶持生态转型产业	3	11.54%
其他（请注明：）	0	0%
本题有效填写人次	26	

再次感谢您的参与！祝您生活顺利！