

十七届人大七次  
会议文件（十八）

# 泽库县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算（草案）的报告

——2026 年 2 月 8 日在泽库县第十七届人民代表大会

第七次会议上

财政局局长 王珑

各位代表：

受县人民政府委托，现将《泽库县2025年财政预算执行情况和2026年预算草案的报告》提请泽库县第十七届人民代表大会第七次会议审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2025年财政预算执行情况

2025年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，在县委、县政府的直接领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督指导下，在全县各预算单位、各部门的共同努力下，按照县十七届人大五次会议审查批准的预算，解放思想、奋

发进取，高效落实积极的财政政策，持续强化预算执行管理，着力加强基层“三保”和重点领域保障，扎实推进财政体制改革，有效防控政府债务风险，较好地完成了各项目标任务，财政实现平稳运行。

### （一）一般公共预算执行情况

地方一般公共预算收入完成3049万元，为年初预算的101.09%。其中：税收收入完成1291万元，占总收入的42.34%；非税收入完成1758万元，占总收入的57.66%。

2025年总财力277551万元，包括地方一般公共预算收入3049万元，上级补助收入231055万元，上解收入-1240万元，债务收入6041万元，调入资金547万元，动用预算稳定调节基金15000万元，上年结转23099万元。

财政总支出254461万元，较上年同期增长3.52%，增支8646万元，预算执行率为91.68%。其中：地方一般公共预算支出214777万元、调出资金709万元、安排预算稳定调节基金37763万元、债务还本支出1212万元，结转下年支出23090万元。

### （二）政府性基金预算执行情况

政府性基金预算总收入23448万元。其中：政府性基金本级收入-9万元，上级补助收入15907万元，调入资金709万元，债务收入0万元，上年结转6841万元。

政府性基金支出10303万元，结转下年13145万元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算总收入0万元，支出0万元。

#### （四）社会保险基金预算执行情况

社保基金收入 2352 万元，上年结余 6454 万元。社保基金支出 1856 万元，年末滚存结余 6950 万元。

以上各项数据待上级部门批复后，会有一些变化，届时向县人大依法报告相关事项。

#### （五）政府债务情况

**1. 债务限额余额情况。**2025 年末，全县政府债务限额 7.53 亿元，其中一般债务限额 4.80 亿元、专项债务限额 2.73 亿元；全县政府债务余额 7.36 亿元，其中一般债务余额 4.63 亿元、专项债务余额 2.73 亿元。

**2. 新增限额分配情况。**2025 年新增政府债务限额 0.60 亿元，均为新增一般债务限额。

**3. 债券发行情况。**2025 年我县争取落实新增债券资金 6040.72 万元（均为一般债券资金），共涉及项目 6 个，分别为泽库县污水处理厂配套设施建设项目，安排资金 1000 万元；平安黄南 - 泽库县安全隐患补短板建设项目，安排资金 2050 万元；泽库县 1 所小学及 12 所幼儿园消防配套设施建设项目，安排资金 1920 万元；泽库县公共停车场建设项目，安排资金 350 万元；融媒体中心政务信息化中心项目，安排资金 620.72 万元；泽库县第二垃圾处理场改造工程，安排资金 100 万元。

**4. 债务还本付息情况。**全年债务还本支出 1211.5 万元，

付息及发行费用支出 1980.47 万元（其中：一般债券 1271.73 万元、专项债券 708.74 万元）。

#### （六）其他需要说明的情况

**1.其他债务余额情况：**2025 年末拖欠企业欠款余额 0.13 亿元，抗疫国债资金余额 0.19 亿元。

**2.隐性债务化解情况：**2025 年隐性债务本息化解 783.07 万元（本金 776 万元、利息 7.07 万元），主要安排偿还“2015 年藏区棚户区改造项目贷款”本息。

**3.结转资金情况：**2025 年结转资金 23090 万元，结转规模连续两年呈现下降趋势。

**4.黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金使用情况：**2025 年共下达 3039 万元，结合《青海省黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金管理办法》，通过科学统筹合理安排，重点安排用于生态保护、农牧民居住条件改善、环境整治等民生保障领域，全年安排资金 1824 万元，年终结余 1215 万元补充预算稳定调节基金后于 2026 年再次安排，主要用于节能环保、黄河流域高质量发展，改善人民群众生活质量等财力补助。

## 二、落实人代会预算审查决议及财政重点工作情况

### （一）积极培育税源，全力挖掘新增财力

面对外部环境的不确定性、经济下行等压力，我们积极拓展财源建设，依法依规加强收入征管，提高税源管理水平。一是推进税源跟进分析。通过与税务部门的协调配合，充分

发挥财税工作领导小组效用，强化税收收入协同共治，认真分析税收增减变动原因，找准短板弱项，精准施策，提高财税收入质量。二是**拓宽非税收入渠道**。围绕全年财政收入目标任务，深度挖掘非税收入潜力，努力盘活国有资产资源，全年实现非税收入 1758 万元，完成调整预算数的 104.71%。三是**全力向上争资争项**。密切关注中央和省级政策动态，准确把握时间节点，争取中央预算内资金 2.78 亿元，超长期国债资金 1.56 亿元，补充了我县重点领域基建资金的不足，发挥了政府投资对提振内需的带动放大效应。申报下达政府一般债券资金 0.60 亿元，巩固兜牢基层“三保”。四是**持续争取对口援助资金**。2025 年落实对口援助资金 5867 万元，其中：落实天津对口援助资金 2212 万元、中石化援助资金 1679 万元、江苏东西部扶贫协作援助资金 1900 万元、黄河水电集团援助资金 36 万元、南通市发改委援助资金 40 万元，在支持基础设施建设、民生事业发展等方面发挥了积极作用。

## （二）聚焦群众期盼，持续改善民生事业

坚持为民办实事，以人为本的工作思想，统筹财政资金，聚焦解决群众急难愁盼问题，兜牢民生底线，全年用于民生支出达到 18.3 亿元，占一般公共预算支出的 85.22%，财政总支出的 71.93%。一是**教育发展质量稳步提升**。全年支出 3.90 亿元。主要用于义务教育阶段免学费、免教科书、家庭经济困难学生生活补助和学生营养膳食、乡村教师、特岗教师生活补助等方面，支持改善办学条件，扩大优质教育资源

供给，切实提高教育经费使用绩效，为办好人民满意的教育提供坚实财政保障。二是**社会保障体系更加健全**。全年支出 3.51 亿元，支持落实各项就业补贴政策，按时足额发放困难群众补助资金、残疾人生活和护理补贴和退休人员基本养老金等各项资金，足额落实退役士兵优待金、退役安置、自主就业退役士兵一次性经济补助、抚恤等方面支出。三是**医疗卫生服务提质增效**。全年支出 1.56 亿元，主要用于支持推进公立医院及基层医疗卫生机构综合改革、公共卫生服务、医疗服务与保障能力建设、卫生健康人才培养和中藏医药事业传承与发展等方面，不断提升医疗保障和公共卫生服务能力，切实提高应对突发重大公共卫生事件能力。四是**住房保障建设持续推进**。全年支出 0.78 亿元，主要用于保障性安居工程、农村危房改造等民生领域，确保让人民群众“住有所居、居有所安”。

### （三）优化支出结构，保障重点领域资金

认真落实县委、县政府各项决策部署，牢牢把握新发展机遇，坚定不移贯彻新发展理念，统筹财政资源，千方百计保障重点领域支出。一是**持续加强生态保护修复**。牢固树立生态优先、绿色发展理念，以黄河流域生态保护重点领域为抓手，持续加大财政投入力度，加强生态保护修复步伐，守护“绿水青山”。全年累计投入 0.83 亿元，主要用于保障生态护林员报酬、泽曲国家重要湿地保护与恢复项目、国家重点野生动植物保护、森林保护修复等方面支出。二是**扎实全**

**面推进乡村振兴。**全年投入财政衔接推进乡村振兴补助资金2.1亿元（其中：中央资金1.47亿元、省级资金0.53亿元、县级资金0.097亿元），重点用于支持农业产业发展、高原美丽乡村建设、千头牦牛、千只藏羊等高原特色农畜产品提档升级，引导各类资金向乡村集聚，培育壮大县域主导产业，着力增强乡村振兴发展内生动力，使农牧民在乡村振兴的道路上增收致富。

**三是全力支持做好“三农”工作。**坚持农业农村优先发展，充分发挥财政职能作用，切实强化投入保障、优化政策供给，统筹推进“三农”领域重点任务。全年投入农业生产发展资金1.39亿元，主要用于草原畜牧业转型升级、禁牧补助、草畜平衡奖励和耕地建设与利用等方面支出，持续改善农牧民生产生活条件，增加农牧民收入，统筹推进草畜平衡，实现草原畜牧业和草原生态协调发展。安排农业保险保费补贴0.54亿元，充分发挥财政资金引导作用，推动农牧业保险持续提标扩面。安排1.28亿元用于城镇防洪工程、中小河流治理、山洪灾害防治和水利工程维修养护等。安排农村综合改革资金0.04亿元，持续改善农村人居环境，助力乡村振兴发展。

**四是全面提升文体旅游发展。**加强文化旅游产业深度融合，全力支持县域旅游产业高质量发展，全年累计投入文化旅游资金0.34亿元，主要用于推进两馆向社会免费或低收费开放，支持文物保护和非物质文化遗产保护传承发展，持续推动文化产业和旅游产业融合发展，为成功举办青海省第八届少数民族体育运动会活动、“泽优牧品”品牌

各地推介会、泽库县第六届藏族谚语演说活动、天津投资贸易洽谈会等重大活动提供财政资金保障，进一步扩大泽库牦牛、泽库羊特色产业品牌知名度，助推农牧民群众增收致富。

#### （四）防范化解风险，增强财政防控能力

始终坚持风险意识和底线思维并举，不断增强防范化解财政风险的能力。一是兜牢兜实“三保”底线。严格按照上级财政部门要求，细化预算编制，优先足额安排“三保”支出，全面落实县级“三保”支出主体责任，确保不留资金缺口。优先审核下达“三保”标识资金准确无误，加强“三保”支出风险防控，每月实时监测“三保”支出进度，确保“三保”支出精准高效落实，防止出现“三保”资金运行风险。全年“三保”支出 9.5 亿元（“保工资”支出 6.23 亿元、“保运转”支出 0.21 亿元、“保基本民生”支出 3.06 亿元），占财政总支出的 37.31%。二是规范政府债务管理。严格执行政府债务限额管理的规定，强化政府债券资金项目谋划、储备、申报、建设和债券资金管理使用穿透式监测，督促加快项目推进和债券资金支出进度，尽快形成实物工作量，及时发挥债券资金使用效益。全年通过统筹本级其他一般公共预算收入等方式化解地方政府债务本息 0.55 亿元，超额完成了全年债务化解目标任务，牢牢守住了不爆雷、不断链、不发生重大风险事件底线。

#### （五）推进体制改革，提升财政管理效能

坚持以改革促发展，向管理要效益，深入推进财政体制

改革，持续强化财政管理，不断提升财政资金和政策效能。

**一是加强预算绩效管理。**深入贯彻省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，将绩效管理范围覆盖到所有财政性资金，切实做好“花钱必问效、无效必问责”。组织开展2024年度县级部门预算管理综合绩效考评工作，按照一档至五档考评结果兑现奖励资金9万元。同时将496个项目纳入重点监控范围，并对预算绩效目标实现程度和预算执行进度进行动态监控，涉及资金1.99亿元。选取26个重点项目开展重点项目支出绩效评价工作，涉及资金1.56亿元。主要涉及乡镇基础设施建设、扶贫、教育、文化、生态保护、社会民生等领域，不断提升预算绩效管理水平和工作实效。

**二是持续加强财会监督。**进一步明确财会监督主体责任，加强与纪检监察、巡视、审计等部门协作，按照上级财政部门统一部署，开展地方财会监督、规范清理地方账户等工作，持续提升财政资金管理效能，确保财政资金使用安全、规范，切实维护财经秩序稳定。

**三是不断提升信息公开。**坚持以“找得着、看得懂、能监督”为财政信息公开工作的落脚点，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》及上级财政部门信息公开工作要求，经县人大及常委会批准后，20日内将预决算批复至各单位、各部门，统一在县政务网财政信息专栏将预决算信息、政府债务信息（含存续期内信息）等向社会公开，进一步提升财政数据的透明度，自觉接受社会各界监督。

总的看，2025年预算执行情况较好，各项财政管理改革任务圆满收官。同时，面对新形势、新任务、新要求，预算执行和财政工作中仍存在一些困难和问题：一是财政持续增收乏力，税源基础薄弱、总量偏小、结构单一；二是项目储备不足不精准，前期工作深度不够，钱等项目的问题依然存在；三是债务还本付息压力大，地方可支配财力有限，偿债资金筹集难。面对困难和挑战，我们将采取有力措施，积极应对。

### 三、关于2026年县本级预算安排

2026年是“十五五”良好开局打牢基础的关键之年，认真做好预算编制、财政管理改革等各项工作，充分发挥积极财政政策作用，有力有效服务泽库高质量发展意义重大、责任重大。

#### （一）2026年预算编制的指导思想和基本原则

**2026年预算编制的指导思想：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对青海工作的重大要求，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实党中央、国务院、省委省政府和州委州政府、县委县政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动青藏高原生态保护和高质量发展，认真落实积极的财政政策要适度加力、提质增效的要求，加强部门收入预算管理，集中财力办大事，强化资源统筹和合理分配，持续优化财政支出结

构，增强国家和我县重大战略任务财力保障；改进和加强预算编制管理，稳步推进零基预算改革，强化绩效评价和财会监督结果运用，规范财政收支行为，提高财政资源配置效率和资金使用效益；坚持党政机关习惯过紧日子，继续严控一般性支出，从紧安排“三公”经费不放松；持续深化严肃财经纪律，加强财政承受能力评估和项目预算评审，规范地方政府债务管理，努力提高财政管理法治化、科学化、规范化水平，增强部门预算编制的精准性和严肃性，持续推动部门预算管理规范透明、约束有力、讲求绩效。

**2026年预算编制的基本原则：一是依法合规，真实完整。**坚持收支预测与经济社会发展实际、积极财政政策相匹配，确保数据真实、完整、可靠。**二是勤俭节约，保障重点。**强化零基预算理念，持续优化部门支出结构，应保尽保、应压尽压。严格落实过紧日子要求，严控一般性支出，加强各类资金统筹衔接，集中财力保重点，坚决兜牢“三保”底线。**三是注重绩效，提高效能。**牢固树立绩效理念，加强重点领域绩效评价，强化绩效评价结果与预算安排挂钩应用。持续巩固财会监督专项行动成果，运用财会监督结果改进预算编制，提升财政资金使用质效。**四是守牢底线，加强防控。**政府债务要合理适度、风险可控，持续发挥带动有效投资作用，切实防范化解地方债务风险。

## （二）2026年收入和支出安排情况

### 1.一般公共预算安排情况

2026年我县地方一般公共预算收入增长预期目标为1%，地方一般公共预算收入全年计划完成3080万元。

收入预期目标占比如下：税收收入预计完成1848万元，占收入总量的60%，较上年增收557万元；非税收入预计完成1232万元，占收入总量的40%，较上年减收526万元。

预计年初总财力为222184万元。其中，地方财政一般公共预算收入3080万元、上级补助收入166014万元（财力性补助111213万元，提前预告专项54801万元）、年初动用预算稳定调节基金30000万元、上年结转专项23090万元。

按照收支预算平衡的原则，年初一般公共预算支出相应安排222184万元。具体项目是：人员支出68230万元（含编制外长期聘用人员支出4898万元），占预算总支出的30.71%；公用支出2982万元，占预算总支出的1.34%；项目支出66889万元，占预算总支出的30.24%；上解及上划支出6192万元（上解支出1529万元，年底结算部分4663万元），占预算总支出的2.66%；预告专项支出54801万元，占预算总支出的24.66%；上年结转资金23090万元，占预算总支出的10.39%。

## **2.政府性基金预算安排情况**

政府性基金预算总收入13309万元，其中：本级收入100万元，上级补助收入64万元，上年结转13145万元。政府性基金预算支出13309万元。

## **3.社会保险基金预算安排情况**

社会保险基金收入2762万元，上年结转6950万元。社会保险基金支出1978万元，本年滚存结余7734万元。

#### **4.国有资本经营预算安排情况**

国有资本经营预算本级收入50万元，支出50万元。

#### **5.“三保”预算安排情况**

2026年年初，全面落实县级“三保”支出主体责任，全年“三保”预算安排总计9.11亿元，占总财力的41.02%。其中：“保工资”预算安排6.33亿元，占“三保”预算的69.48%；“保运转”预算安排0.30亿元，占“三保”预算的3.30%；“保基本民生”预算安排2.48亿元，占“三保”预算的27.22%。

需要说明的是，根据青海省财政厅《关于做好2026年预算批准前提前安排支出工作的提醒函》及预算法相关规定，已提前下达一般公共预算上年结转资金23090万元、政府性基金结转资金13145万元和本年年初一般公共预算安排资金76169万元（人员类63332万元；公用经费2982万元；县级专项9855万元，主要为编制外长期聘用人员支出、现任村干部报酬，全县集中供暖电费等专项；省州专项15725万元，主要为困难群众补贴、残疾人两项补贴、公安转移支付资金、生态护林员报酬、城乡居民养老补助等资金，其余资金待人大审查通过后统一批复下达。

#### **四、2026年全县财政工作重点**

2026年，我们将继续在县委、县政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，聚焦财政主责主业，深化财政管理体制改革的，加强财源建设，优化支出结构，提高资金使用效

益，为全县经济社会高质量发展提供坚实的财力保障。

**（一）全力以赴挖掘增收潜力，夯实高质量发展根基**

**一是加大收入组织力度。**紧紧围绕年度1%的收入增长目标任务，分析研判，努力组织收入，加强与税务部门的协作，完善税收征管机制，强化重点税源来源监控，确保税收应收尽收。同时，进一步挖掘非税收入潜力，规范非税收入管理。**二是积极盘活存量资源。**持续做好全县行政事业单位国有资产资源处置工作，着力挖潜增收，实现资产资源处置价值最大化。**三是积极主动向上争资。**紧密跟踪中央、省级财政政策动向，积极争取转移支付、新增债券以及支持藏区发展等各类政策资金。用足用好财政部推出的一揽子增量政策，主动与上级财政部门密切沟通，推动各项政策落地落实。

**（二）全力以赴增进民生福祉，共享高质量发展成果**

**一是提升教育质量，办好人民满意教育。**加大教育投入力度，提高义务教育经费保障水平，支持普通高中改善基本办学条件，全力保障教育领域“两个只增不减”要求。**二是推进健康建设，提高医疗卫生水平。**增加医疗卫生资源供给，优化医疗资源布局，持续推进医疗保障服务能力建设，加强基本医疗卫生人才培养，提高基层医疗服务水平。**三是强化社会保障，兜牢兜实民生底线。**严格落实社会保障各项政策，足额保障机关事业单位养老保险和城乡居民养老保险。加强对困难群众的救助帮扶，及时足额发放最低生活保障、特困人员救助供养等补助资金，加大特殊群体保障和救助力度，

及时解决群众生活困难问题。**四是促进就业创业，提高居民收入水平。**实施积极的就业政策，加大对就业困难人员帮扶力度，开展职业技能培训，提高劳动者就业能力，鼓励创业带动就业，落实创业扶持政策，持续推动高校毕业生、退役军人等重点群体稳定就业，努力提高收入水平。

### **（三）全力以赴支持产业转型，补齐高质量发展短板**

**一是坚持生态优先，夯实畜牧产业发展根基。**加大生态环境保护资金投入力度，统筹推进落实山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持以草定牧、草畜平衡，依托青南有机饲草集散交易中心，大力发展饲草种植产业，持续提升畜牧产业集约化、规模化、标准化水平，促进现代畜牧产业提质增效和农牧民群众增收致富。**二是聚焦特色产业，助力乡村振兴全面发展。**发挥特色资源优势，用足用好乡村振兴衔接补助资金，全面推动各类特色产业发展壮大，进一步优化产业布局，保持帮扶政策和财政投入稳定，统筹整合财政资金，全力打造草原畜牧业转型升级的“泽库样板”，全面推进乡村振兴向好发展。**三是推动全域旅游，促进文旅产业深度融合。**坚持把文旅产业作为推动经济发展的重要引擎，加大文化旅游资金投入力度，支持文物和非遗传承保护利用，推动非遗和旅游深度融合发展。充分利用资源优势，推动“泽优牧品”品牌提档升级。进一步通过民族体育运动会、投资贸易洽谈会、藏族谚语演说邀请赛等系列活动加强宣传，增强旅游影响力。

#### （四）全力以赴强化财政管理，形成高质量发展合力

**一是深化零基预算改革。**以零基预算理念为引导，全面打破预算安排和资金分配“基数”，按照“先谋事后排钱、先有项目后有预算”的原则，结合年度大事要事保障清单和财力可能，严格按照“三保”支出、政府债务还本付息支出、年度大事要事保障事项支出、部门必须开展的一般性事业发展支出、其他支出顺序编制预算予以保障。**二是加强预算绩效管理。**建立健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。积极探索和建立与预算管理相结合，多渠道应用评价结果的有效机制，持续开展绩效运行监控工作，加大绩效评价与预算编制、预算执行、预算监督的结合力度，进一步扎实推动绩效评价结果应用，严格按照“花钱必问效，无效必问责”的原则，建立健全监督整改问责机制，提高财政资金使用效益。

#### （五）全力以赴防范化解风险，筑牢高质量安全防线

**一是防范化解财政风险。**严格落实政府债务管理制度，规范政府举债行为，合理控制债务规模。加强对政府债务的风险监测和预警，制定完善债务风险应急预案，积极盘活各类资产，逐步化解地方债务风险，坚决遏制新增隐性债务，确保政府债务风险可控。**二是健全财政监督体系。**建立健全覆盖财政资金运行全过程的监督机制，加强对预算编制、执行、调整和决算等各个环节的监督检查。强化内部监督，完善财政部门内部的监督制衡机制，加强对财政资金分配、拨

付和使用的内部环节审核和监督；加强外部监督，积极配合审计、纪检监察等部门的工作，形成监督合力，提高监督效能。**三是强化金融机构监管。**进一步完善金融监管框架，全面强化机构监管、行为监管、持续监管，增强主动防控风险能力。

各位代表，做好2026年预算编制和财政工作意义重大。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，自觉接受人大、政协的指导监督，开拓创新、奋发进取、真抓实干，全力做好财政各项工作，为奋力谱写中国式现代化的泽库篇章作出积极贡献。

## 名词解释

**1.总财力：**指地方政府当年各类财政收入的总和，主要包括地方公共预算收入、上级税收返还收入、上级财力性转移支付补助收入、专项转移支付收入、上年结余收入、调入资金等。

**2.预算稳定调节基金：**指财政通过超收安排，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用的专用基金。

**3.民生支出：**指各级财政部门用于建立覆盖城乡居民的社会保障体系，增加扩大就业、义务教育经费投入，提高城乡居民收入，建立基本医疗卫生制度等直接涉及群众利益方面的支出。

**4.税收收入：**税收收入是指国家依据其政治权力向纳税人强制征收的收入，税收具有强制性、无偿性和固定性三大特征。税收对经济社会运行和资源配置都具有重要的调节作用，税收是国家财政收入的主要来源。

**5.非税收入：**是指除税收以外，由各级政府、国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务、准公共服务取得用于满足社会公共需要或准公共需要的

财政性资金。

**6. “过紧日子”：**党和政府要带头过紧日子，牢固树立以人民为中心的发展思想，强化“用政府运行成本的减法换取民生支出的加法”理念，大力压减一般性支出，调整低效无效资金，严控非必需、非重点、非刚性支出，降低行政运行成本，着力盘活存量资产资金，把节约的开支全部优先用于保障民生。

**7. “三保”支出：**指保工资、保运转、保基本民生类支出。

**8.地方政府债券：**地方政府债券按资金用途和偿还资金来源分类，通常可以分为一般债券（普通债券）和专项债券（收益债券）。前者是指地方政府为了缓解资金紧张或解决临时经费不足而发行的债券，后者是指为了筹集资金建设某专项具体工程而发行的债券。对于一般债券的偿还，地方政府通常以本地区的财政收入作为担保，而对于专项债券，地方政府往往以项目建成后取得的收入作为保证。

**9.政府债务：**指地方政府和所属机构为项目建设直接借入、拖欠或因提供担保、回购等信用支持形成的债务。包括直接借入、拖欠形成的直接债务和提供担保、回购等信用支持而形成的担保债务。

**10.减税降费：**具体包括“税收减免”和“取消或停征行政事业性收费”两部分。减税方面，包括继续完善营改增试点政策、将企业所得税减半征收等。个税改革方案将部分收

入项目如工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税。降费方面，包括全面清理规范政府性基金，取消或停征35项涉企行政事业性收费。

**11.财政存量资金：**指存放于财政部门及预算单位而未形成实物工作量的各类财政性资金（亦即结余结转资金）。

**12.预算绩效：**是指预算资金所达到的产出和结果。预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理新模式。它强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务，使政府行为更加务实、高效。推进预算绩效管理，有利于提升预算管理水平、增强单位支出责任、提高公共服务质量、优化公共资源配置、节约公共支出成本。

**13.滚存结余：**指历年收入和支出相抵后的累计余额。

**14.债务置换：**通过发行利率更低、周期更长的政府债券，来置换举债成本高、周期短的隐性债务。

**15.超长期特别国债：**是指发行期限较长、具有明确用途的国债。其中“国债”是国家为筹集财政资金而发行的政府债券，具有最高的信用度，被公认为是最安全的投资工具。

“超长期”主要指期限为10年及以上的国债，相较于短期国债，“超长期”国债能够在一定程度上缓解中短期偿债压力，

以时间换空间。“特别”体现在国债用途上，主要为服务特定政策、支持特定用途而发行。

**16.零基预算：**零基预算是不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制的预算，具体指不受以往预算安排情况的影响，一切从实际需要出发，逐项审议预算年度内各项费用的内容及其开支标准，结合财力状况，在综合平衡的基础上编制预算的一种科学的现代预算编制方法。

**17.两个只增不减：**确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。